

Zaaknummer : 00477407
Ons Kenmerk : ODH-2017-00067747
Datum : - 4 JULI 2017

Beschikking Wet natuurbescherming

Onderwerp

Op 12 maart 2017, aangevuld op 23 juni 2017, hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, artikel 3.10, tweede lid (in samenhang met artikel 3.8), artikel 3.4, tweede lid, en artikel 3.25, vierde lid van de Wet natuurbescherming ontvangen. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, eerste lid en artikel 3.2, zesde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- artikel 3.5, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden, vangen of verstoren, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende amfibieën en reptielen en zoogdieren genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn;
- artikel 3.10, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende reptielen en amfibieën, genoemd in de bijlage onderdeel A van de Wet natuurbescherming en voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren genoemd in bijlage onderdeel A van de Wet natuurbescherming, met uitzondering van de gewone zeehond, grijze zeehond, damhert, edelhert en wild zwijn;
- artikel 3.24, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen ten behoeve van het doden of vangen van dieren en artikel 3.4, eerste lid onder a.1° van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het gebruik maken van netten voor het vangen van vogels.

De ontheffing wordt gevraagd voor onbepaalde tijd ten behoeve van opvang op de locaties Linnaeuspad 5 te Delft en Oostsingel 6 te Delft.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing voor het doden en vangen van de in de aanvraag genoemde soorten te verlenen; daarbij mag voor het vangen gebruik gemaakt worden van vangnetten;
- II. de aangevraagde ontheffing voor het verstoren en het onder zich hebben of vervoeren van dieren genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bern te verlenen;
- III. de aangevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoeren van de overige in de aanvraag genoemde soorten te weigeren;
- IV. de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze ontheffing;
- V. de aanvraag van 12 maart 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing, voor zover deze betrekking heeft op de onder I en II verleende ontheffing.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ir. L.P. Klaassen
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

1. De ontheffinghouder moet voldoen aan de voorwaarden van het protocol opvang diersoorten, dat is opgenomen als bijlage bij de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.
2. Een kopie van de ontheffing moet te allen tijde op de locatie van het opvangcentrum aanwezig zijn.
3. Bij het verrichten van handelingen buiten de locatie van het opvangcentrum draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
4. Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol opvang diersoorten af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid daarvan op de hoogte; Postbus 550, 3300 AN Dordrecht; telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingWnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF).
5. De ontheffinghouder dient jaarlijks vóór 1 februari te rapporteren aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag t.a.v. team Groen en aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage dienen voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit de administratie te zijn opgenomen:
 - diersoort;
 - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
 - datum van binnenkomst;
 - reden van binnenkomst;
 - de definitieve bestemming van het dier (inclusief datum).

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 maart 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, artikel 3.10, tweede lid (in samenhang met artikel 3.8), artikel 3.4, tweede lid, en artikel 3.25, vierde lid van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, eerste lid en artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- artikel 3.5, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden, vangen of verstoren, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende amfibieën en reptielen en zoogdieren genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn;
- artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende reptielen en amfibieën, genoemd in de bijlage onderdeel A van de Wet natuurbescherming en voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren genoemd in bijlage onderdeel A van de Wnb, met uitzondering van de gewone zeehond, grijze zeehond, damhert, edelhert en wild zwijn;
- artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen ten behoeve van het doden of vangen van dieren en artikel 3.4, eerste lid, onder a.1°, van de Wnb voor wat betreft het gebruik maken van netten voor het vangen van vogels.

De ontheffing wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Statutenwijziging Stichting Vogelasiel Delft;
- Ontheffing RVO met nummer FF/75/2009/025.a;
- Legitimatie en bewijs vakbekwaamheid dierverzorger.

Procedure

De procedure van artikel 5.1, eerste lid, van de Wnb is toegepast op deze beschikking.

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 30 mei 2017 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor in het wild levende vogels, amfibieën, reptielen en zoogdieren is getoetst aan de artikelen 3.1 tot en met 3.10, 3.24 en 3.25 van de Wnb, de artikelen 3.9, 3.10 en 3.25 van het Besluit Natuurbescherming (hierna: het Besluit), de artikelen 3.17 en 3.22 van de Regeling Natuurbescherming (hierna: de Regeling) en Hoofdstuk 7 van de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (hierna: de Beleidsregel).

Beschermingsregime vogels

Alle inheemse vogelsoorten in Nederland zijn beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb, is het verboden van nature in Nederland in het wild levende dieren als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn opzettelijk te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of producten van vogels onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn en de verdragen Bern en Bonn

Op grond van artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb, is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn, opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden in het wild levende dieren van deze soorten, anders dan voor verkoop, dieren onder zich te hebben of te vervoeren.

Vrijstellingen soorten Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (inclusief Bonn en Bern)

Op grond van artikel 3.17, eerste lid van de Regeling wordt aan een ieder vrijstelling verleend van de verboden zoals genoemd in artikel 3.2, zesde lid en artikel 3.6, tweede lid van de Wnb, voor wat betreft het vervoeren van vogels en andere dieren met een dierenambulance. De vrijstelling geldt uitsluitend indien de vogel of het andere dier binnen twaalf uur wordt overgedragen aan personen of instanties die krachtens de wet en de Wet dieren gerechtigd zijn uit het wild afkomstige dieren onder zich te hebben voor opvang en verzorging.

Beschermingsregime andere soorten

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb is het verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen van de soorten genoemd in de bijlage, onderdeel A van de Wnb opzettelijk te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.25 van het Besluit is het verboden dieren van soorten genoemd in bijlage I van het Besluit onder zich te hebben.

Vrijstellingen andere soorten

Op grond van artikel 3.22, eerste lid, van de Regeling wordt aan een ieder vrijstelling verleend van het verbod zoals bedoeld in artikel 3.25 van het Besluit voor het onder zich te hebben van dieren van soorten genoemd in bijlage I van het Besluit. Deze vrijstelling geldt - voor zover hier van belang - uitsluitend indien het dier aantoonbaar is verkregen overeenkomstig een ontheffing als bedoeld in artikel 3.10, tweede lid (in samenhang met artikel 3.8, eerste of tweede lid), van de Wnb.

Verlenen van de ontheffing

Op grond van de artikelen 3.3, 3.8 en/of 3.10 (in samenhang met 3.8) van de Wnb, wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in de artikelen 3.3, 3.8 en/of 3.10 aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Daarnaast geldt dat volgens de Beleidsregel een ontheffing aan een opvangcentrum uitsluitend wordt verleend indien het opvangcentrum:

- eigendom is van een vereniging of stichting waarvan de doelstelling in de statuten overeenkomt met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van de bijlage bij de beleidsregel;
- beschikt over een vakbekwaam dierverzorger;
- een register voert overeenkomstig artikel 4.9 van het Besluit houders van dieren.

Vangmiddelen

Vogels:

Op grond van artikel 3.4, eerste lid, van de Wnb is voor vogels een verbod op een aantal vangmiddelen geregeld.

Op grond van het tweede lid van dit artikel kan een ontheffing van dit verbod slechts verleend worden indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b aan de orde is en,
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

In artikel 3.3, vijfde lid, onder a van de Wnb, is geregeld dat in een ontheffing voorschriften worden opgenomen onderscheidenlijk regels worden gesteld over de middelen voor het vangen of doden van de vogels. In artikel 3.9 van het Besluit worden de middelen als bedoeld in artikel 3.3, vijfde lid, van de Wnb, aangewezen.

Op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren. In artikel 3.10 van het Besluit is geregeld welke middelen dit zijn.

Alle soorten:

Op grond van het bepaalde in artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, moet in een ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van vogels én dieren worden gebruikt.

Aanvraag

Door Stichting Vogelasiel in Delft wordt ontheffing gevraagd voor het overtreden van verbodsbepalingen in verband met het vangen, doden, verstoren en onder zich hebben van vogels, zoogdieren (met uitzondering van de gewone en grijze zeehond, damhert, edelhert en wild zwijn), reptielen en amfibieën, behorend tot een beschermde inheemse diersoort. Deze dieren kunnen door ziekte, verwonding, verwezing of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten (tijdelijk) niet zelfstandig leven en moeten opgevangen worden. De dieren worden verzorgd, waarbij het streven is de dieren weer zo spoedig mogelijk naar de natuur te laten terugkeren.

Beoordeling

Het onder zich hebben of vervoeren van de dieren

Vogels:

Voor het onder zich hebben of vervoeren van vogels is op grond van het bepaalde in artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb geen ontheffing nodig, indien de vogel overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de Wnb is gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen. Nu wij een ontheffing verlenen voor het doden en vangen van vogels, is de gevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoer van vogels niet nodig. De gevraagde ontheffing zullen wij op dit onderdeel derhalve weigeren.

Soorten Habitatrichtlijn (inclusief Bern en Bonn):

Een vergelijkbare bepaling als bij vogels geldt niet voor deze soorten. De gevraagde ontheffing in verband met het onder zich hebben en vervoeren van deze soorten zal derhalve worden beoordeeld met de gevraagde ontheffing voor het vangen, doden en verstoren.

Andere soorten

In het Besluit (artikel 3.25) is een verbodsbepaling opgenomen voor het onder zich van een beperkt aantal soorten (bijlage I van het Besluit). Voor deze soorten geldt eenzelfde regeling als bij vogels. Nu wij een ontheffing verlenen voor het doden en vangen, is de gevraagde ontheffing voor het onder zich hebben van deze soorten niet nodig. De gevraagde ontheffing zullen wij op dit onderdeel derhalve weigeren.

Het doden en vangen van in de aanvraag genoemd soorten én het verstoren, het onder zich hebben en vervoeren van soorten HR (inclusief Bonn en Bern):

Deze gevraagde ontheffing dient getoetst te worden aan de volgende voorwaarden:

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden zijn erop gericht dieren op te vangen, te verzorgen en te revalideren, met het uiteindelijke doel de juiste structurele oplossing uit artikel 22 van de Protocol opvang diersoorten voor het dier te kiezen. Een andere bevredigende oplossing bestaat niet.

Belang

De werkzaamheden zijn nodig voor de bescherming van de inheemse wilde fauna. Hiermee is aangetoond dat een belang is gediend zoals genoemd in artikel 3.3, 3.8 en/ of 3.10 van de Wnb.

Staat van instandhouding

Aan de gunstige staat van instandhouding wordt geen afbreuk gedaan. De betreffende dieren zijn in de problemen geraakt en worden opgevangen om zo snel weer vrij te laten in de natuur. Indien het nodig is een dier uit zijn lijden te verlossen, heeft dit geen invloed op de lokale/landelijke staat van instandhouding van de soort.

Beleidsregel

Het opvangcentrum is eigendom van de Stichting Vogelasiel Delft . De statuten van de Stichting komen overeen met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van het protocol opvang diersoorten. Daarnaast beschikt het opvangcentrum over een register zoals bedoeld in artikel 35 van genoemd Protocol. En tot slot beschikt het opvangcentrum over een vakbekwaam dierverzorger. Deze vakbekwaamheid blijkt uit een bij de stukken gevoegd diploma diermanagement. Hiermee wordt voldaan aan de in de Beleidsregel opgenomen voorwaarden. In de Beleidsregel is ook opgenomen dat aan een ontheffing als voorschrift wordt verbonden de verplichting om te handelen overeenkomstig het Protocol opvang diersoorten dat is opgenomen in de bijlage bij de beleidsregel. Wij hebben deze verplichting in voorschrift 1 opgenomen.

Gebruik middelen

In de aanvraag wordt aangegeven dat gebruik wordt gemaakt van vangnetten. Het gaat hier om het gebruik van een schepnet.

Het gebruik van vangnetten is alleen verboden voor het vangen van vogels. Voor het gebruik van dit middel is een ontheffing nodig op grond van het bepaalde in artikel 3.4, tweede lid, en op grond van het bepaalde in artikel 3.25, vierde lid, van de Wnb.

Daarnaast moet op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb in de ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van vogels én dieren worden gebruikt.

Verlenen van ontheffing op grond van artikel 3.4, tweede lid van de Wnb:

Bij het verlenen van een ontheffing moet getoetst worden aan de volgende voorwaarden:

Andere bevredigende oplossing

Aangezien het hier gaat om het vangen van zieke, gewonde of verweesde vogels, is het gebruik van een vangnet het meest geschikte middel. Het opvangcentrum maakt hierbij gebruik van een schepnet, zodat het dier makkelijk kan worden gevangen en opgepakt. Een betere oplossing om het dier te vangen is er niet. Aangezien door deze wijze van vangen bijvangst niet mogelijk is, kan dit middel worden aangemerkt als een selectief middel. Het opnemen van een voorschrift over eventuele bijvangst is derhalve niet nodig. Wij zijn van mening dat er geen andere bevredigende oplossing is.

Belang

Het vangen van de vogels met een net is nodig voor de bescherming van de inheemse wilde fauna. Hiermee is aangetoond dat een belang is gediend zoals genoemd in de artikelen 3.3 van de Wnb.

Staat van instandhouding

Aan de gunstige staat van instandhouding wordt geen afbreuk gedaan. Het gaat hier om het vangen van vogels met een net. Deze vogels zijn in de problemen geraakt en worden opgevangen om zo snel weer vrij te laten in de natuur.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Wij zijn van mening dat voor het gebruik van een vangnet om vogels te kunnen vangen, geen andere bevredigende oplossing is, dat het belang is aangetoond en dat de staat van instandhouding niet in het geding is.

Verlenen van een ontheffing op grond van artikel 3.25, vierde lid, van de Wnb:

Bij het verlenen van de ontheffing moet rekening worden gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het vangen van de vogels. Het gaat hier om een opvangcentrum dat o.a. vogels vangt, opvangt en verzorgt en er voor zorg draagt dat de vogels zo snel mogelijk weer terug kunnen naar de natuur. Het vangen van de vogels wordt gedaan door ter zake deskundigen. Doelstelling bij het vangen is dat dit op een zo zorgvuldige wijze wordt gedaan, waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met het onnodig lijden van de vogels. Het gebruik van een schepnet is hierbij het meest geschikte middel en draagt bij aan het voorkomen van onnodig lijden van de vogels. Dit betekent dat naar ons oordeel op voldoende wijze rekening wordt gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het vangen van de vogels.

Aanwijzing middelen voor vogels én dieren (artikel 3.25 van de Wnb):

Het opvangcentrum maakt voor het vangen van vogels en dieren gebruik van het schepnet. Andere middelen worden niet gebruikt. Zoals wij hiervoor hebben overwogen is het gebruik van het schepnet een geschikt middel. In ons besluit zullen wij derhalve bepalen voor het vangen van vogels en dieren gebruik kan worden gemaakt van het middel vangnet.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing voor het doden en vangen van alle in de aanvraag genoemde soorten en de gevraagde ontheffing voor het verstoren, het onder zich hebben en vervoeren van HR soorten (inclusief Bonn en Bern) op grond van de artikelen 3.3, eerste lid, 3.8, eerste lid, 3.10, tweede lid (in samenhang met 3.8) 3.4, tweede lid en 3.25, vierde lid, van de Wnb worden verleend. Daarbij mag voor het vangen gebruik worden gemaakt van het vangnet. De gevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoeren van vogels en "andere soorten" wordt geweigerd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.