



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00489752
Ons Kenmerk : ODH-2017-00068231
Datum : 10 JULI 2017

Beschikking Natura 2000-gebieden Wet natuurbescherming

Onderwerp

Op 29 mei 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft natuurontwikkelingsmaatregelen op de Westplaat. De activiteit wordt uitgevoerd in het Natura 2000-gebied Haringvliet, ten noordwesten van Middelharnis.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1. tot en met 14. te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 29 mei 2017 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. R.S. Noé
plaatsvervangend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

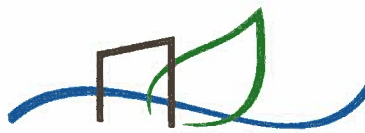
- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden (bijvoorbeeld de wijziging van de tenaamstelling) waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl;
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
- 3 De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Haringvliet, het gebied met uitzondering van de verharde paden, niet mag worden betreden.

Voorschriften ten aanzien van inrichtingsmaatregelen

- 4 Om effecten op instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied te voorkomen, gelden de volgende voorwaarden ten aanzien van de locatie van de gevraagde activiteit:
 - a. De vrijgekomen grond wordt via vaste routes op het land en over water vervoerd om verstoring te minimaliseren (zie ook voorschrift 7 voor vervoer over land);
 - b. Voor het afgraven wordt vegetatie verwijderd en worden eventueel aanwezige noordse woelmuizen weggevangen;
 - c. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd in de maanden september en oktober, zoals beschreven in paragraaf 9.3.1 van de natuurtoets.
- 5 Alle materialen en/of afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing of op andere wijze in het Natura 2000-gebied Haringvliet terecht kunnen komen.

Eenmalige werkzaamheden

- 6 Na afronding van de werkzaamheden dienen de gebruikte en bewerkte locaties in ordelijke toestand te worden achtergelaten, hetgeen wil zeggen dat ten behoeve van de werkzaamheden gebruikte en/of vrijgekomen materialen en afval worden opgeruimd en op de juiste wijze uit het Natura 2000-gebied worden afgevoerd.
- 7 Voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient zoveel mogelijk gebruik te worden gemaakt van bestaande infrastructuur. Beschadiging van de bodem dient te worden voorkomen door het gebruik van licht materieel, het niet berijden van afgewerkte stukken en het gebruik van rijplaten. De rijplaten dienen na afloop van de werkzaamheden te worden verwijderd. Beschadigingen die ondanks de genomen voorzorgsmaatregelen optreden, dienen te worden hersteld binnen de vergunningperiode.
- 8 Voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt uitsluitend gebruik gemaakt van voertuigen die tenminste vallen binnen de Euro 5 normering. Euro V, Euro 5 of Euro5 (Europese richtlijn 99/96/EC) is de emissienorm voor voertuigen, die in de Europese Unie in oktober 2009 van kracht is geworden.
- 9 Materiaal en materieel mogen, anders dan voor het kunnen uitvoeren van de werkzaamheden noodzakelijk is, niet in het beschermde natuurgebied worden geplaatst, tenzij er speciale opstellocaties voor aftank- en opstelplaatsen worden gerealiseerd op een egaal stuk grond waar geen beschermde natuurwaarden aanwezig zijn. De juiste plek wordt in overleg met de aannemer bepaald.
- 10 Een opstelplaats, zoals in voorschrift 9 genoemd, dient zo te zijn ingericht dat alle materieel wordt opgesteld op een constructie met olie-absorberend materiaal. Gemorste vloeibare of vaste



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

verontreinigende stoffen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.

- 11 Voor de omgang met materieel in het Natura 2000-gebied worden de volgende voorzieningen en/of maatregelen voorgeschreven ter bescherming van de bodem en het grondwater:
 - a. Aftank- en opstelplaatsen dienen zodanig te worden ingericht dat al het materieel en de tanks worden opgesteld op een olie-absorberend doekconstructie (alleen waterdoorlatend), zodat wordt voorkomen dat schadelijke vloeistoffen in de bodem terecht kunnen komen;
 - b. Het binnen het Natura 2000-gebied in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en te worden gebruikt dat olie- en/of brandstofverontreiniging van het bodem en het grondwater niet kan optreden;
 - c. Bij de aftank- en opstelplaatsen dient een brandblusinstallatie en voldoende absorptiemateriaal direct beschikbaar te zijn;
 - d. Een enkel- of dubbelwandige tank dient voorzien te zijn van een lekbak, zodat vloeistof bij eventuele lekkage wordt opgevangen. Deze lekbak dient afgeschermd te zijn voor regenwater. De inhoud van de lekbak dient minimaal gelijk te zijn aan de opslagcapaciteit van de tank;
 - e. De tanks, lekbakken of andere opvangvoorzieningen dienen horizontaal te worden geplaatst op de onder a genoemde constructie, zodat de bodem bij lekkage wordt beschermd;
 - f. De opvangvoorziening moet altijd droog blijven en afgeschermd voor regenwater. Wanneer vloeistof in de lekbak aanwezig is, dient dit op de voorgeschreven wijze als gevaarlijk afval te worden afgevoerd. Dit mag nooit in de bodem worden geloosd;
 - g. Indien er gevaar bestaat voor aanrijding van de tanks, dienen er maatregelen genomen te worden om beschadiging van de tanks te voorkomen (bijv. aanbrengen vangrail);
 - h. De opstelplaatsen moeten voorzien zijn van een goed afsluitbaar hek rondom, zodat onbevoegden het terrein niet kunnen betreden.
- 12 Het plegen van onderhoud en olie verversen is in het Natura 2000-gebied niet toegestaan.
- 13 Het bevoorraden van de tanks en het aftanken van materieel vanuit de tanks moet plaatsvinden boven de constructie, zoals genoemd onder voorschrift 9, zodat olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem en het grondwater niet kan optreden.
- 14 Buiten werktijden dient het materieel boven de constructie, zoals genoemd onder voorschrift 9, te worden opgesteld.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 mei 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen. De aanvraag betreft natuurontwikkelingsmaatregelen op de Westplaat. De activiteit wordt uitgevoerd in het Natura 2000-gebied Haringvliet, ten noordwesten van Middelharnis.

Bij de aanvraag is het volgende stuk gevoegd:

- Natuurtoets Deelprojecten Droomfonds Haringvliet, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. 23 mei 2017.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt (hoofdzakelijk) gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van deze aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

Wettelijk kader

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb.

Beheerplan

Voor het Natura 2000-gebied Haringvliet is een beheerplan als bedoeld in artikel 2.3 van de Wnb vastgesteld. Het beheerplan vormt daarmee een toetsingskader voor voorliggende aanvraag.

Beschermde gebieden (instandhoudingsdoelen)

De vergunningplicht heeft betrekking op het Natura 2000-gebied Haringvliet. Dit gebied is aangewezen in het kader van de Habitatrictlijn en Vogelrichtlijn. In de gebiedendatabase¹ zijn de instandhoudingsdoelen omschreven voor dit Natura 2000-gebied.

Beoordeling

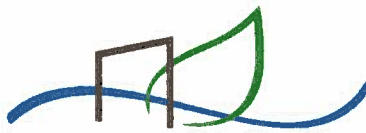
Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor natuurontwikkelingsmaatregelen op de Westplaat. De gevraagde activiteit vindt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Haringvliet plaats.

De natuurontwikkelingsmaatregelen betreffen het afgraven van een perceel, het vervoeren van vrijkomende grond van het perceel naar de Slijkplaat, het verplaatsen van de dijk in het oostelijk deel van de Westplaat naar het oosten en het graven van geulen/kreken (zie figuur 2-5 in de natuurtoets voor locatie maatregelen).

Het stelsel van geulen en kreken op de Westplaat staat al in open verbinding met het Haringvliet. Deze aanpassing aan de inrichting is in 2003 gerealiseerd in het kader van het programma Deltanatuur van de

¹ <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>



omgevingsdienst HAAGLANDEN

provincie Zuid-Holland. Door de wisselende waterstanden en de hoogteverschillen in het gebied is het gebied botanisch divers en wordt het door vissen gebruikt als paai- en opgroeigebied en door vogels als broed- en foerageergebied.

In het centrale deel van de Westplaat is een groot deel ($\pm 8,4$ ha) niet afgegraven. Zonder verdere ingrepen zal dit deel zich ontwikkelen richting bos en ruigte. Dit deel wordt nu ca. 60 à 70 cm afgegraven en ingericht als een slikken- en krekensysteem voor kustbroedvogels.

Aan de west- en oostkant van het getijdegebied bevinden zich nu graslanden. In het westen is de kwaliteit goed. In dit deel wordt een verschravingsbeheer gevoerd en heeft zich bloemrijk hooiland ontwikkeld. Aan de oostzijde is een perceel uitgegeven in eenjarige pacht aan een boer. De pachtovereenkomst wordt niet meer verlengd zodat dit deel grasland met beperkte inrichtingsmaatregelen kan dienen als opvanggebied voor wintergasten. Voor een goede aansluiting met het getijdegebied is het gewenst de bestaande dijk/waterscheiding te verplaatsen en eventueel geulen / krekens door te zetten (optimaliseren rust- en paaiplaatsen voor vissen).

De maatregelen zullen gefaseerd worden uitgevoerd in september en oktober 2017 en duren maximaal 5 weken. De vrijgekomen grond wordt via vaste routes vervoerd om verstoring van aanwezige vogels, bodem en vegetatie te minimaliseren. Voor het afgraven wordt vegetatie verwijderd en worden eventueel aanwezige noordse woelmuizen weggevangen.

Na het herinrichten van het gebied vinden er geen specifieke activiteiten plaats, anders dan wat nodig is voor het reguliere beheer.

De maatregel afgraven van een perceel is een maatregel die direct verband houden of nodig zijn voor het beheer van het Natura 2000-gebied Haringvliet. Deze maatregel is nader uitgewerkt in het beheerplan als instandhoudingsmaatregel. Maatregelen die direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied en zijn uitgewerkt in een beheerplan zijn op grond van artikel 2.9, eerste lid, van de Wnb, vrijgesteld van de vergunningplicht. Dit betekent dat voor deze maatregel geen vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, benodigd is.

De overige maatregelen (het vervoeren van vrijkomende grond van het perceel naar de Slijkplaat, het verplaatsen van de dijk in het oostelijk deel van de Westplaat naar het oosten en het graven van geulen/krekens) houden niet direct verband met of zijn nodig voor het beheer van een Natura 2000-gebied en zijn niet nader uitgewerkt in het beheerplan. Wel hebben de maatregelen (na uitvoeren) een positief effect op de doelen waarvoor het Natura 2000-gebied Haringvliet is aangewezen.

De aangevraagde activiteit is een 'project' in de zin van de Wnb, dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het Natura 2000-gebied en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, of projecten, significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dit betekent dat de artikelen 2.7, derde lid sub a en artikel 2.8, met uitzondering van het negende lid, van de Wnb, van toepassing zijn op deze aanvraag en een passende beoordeling is vereist waarbij rekening is gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Bij de aanvraag is een passende beoordeling gevoegd. Indien en voor zover noodzakelijk hebben wij de informatie uit dit document bij onze besluitvorming betrokken.

Effecten

De beoordeling van deze aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van het Natura 2000-gebied Haringvliet mogelijk betrekking op oppervlakteverlies, vernatting, verandering overstromingsfrequentie, verandering dynamiek substraat, verstoring door geluid, verstoring door trilling, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Onze beoordeling van de aangevraagde activiteit is gebaseerd op de hoofdstukken 1, 2 (par 2.7), 3 t/m 6, 9, 23 en 24 uit de Natuurtoets Deelprojecten Droomfonds Haringvliet (verder: de natuurtoets) en het beheerplan Haringvliet juni 2016, Natura 2000 Deltawateren Beheerplan 2016-2022, vastgesteld op 17 juni 2016.

Op basis van de aanvraag en natuurtoets hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit (deels) vergunningplichtig is voor het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Instandhoudingsdoelstellingen van het gebied

Bij de beoordeling van de effecten als gevolg van de gevraagde activiteiten hebben wij rekening gehouden met de specifieke milieukeurmerken en omstandigheden van het gebied. Hieronder vallen o.a. de huidige kwaliteit van de betreffende (sub)habitattypen en natuurbeheer. Relevant zijn de leefgebieden van lepelaar, kleine zilverreiger, aalscholver, fuut, bergeend, krakeend, wilde eend, kuifeend, meerkoet, kluut, goudplevier, Kievit, grutto, wulp, grote stern, dwergstern, visdief, bruine kiekendief, rietzanger en noordse woelmuis. Overige soorten komen niet of met verwaarloosbare aantallen voor binnen invloedssfeer van de activiteiten. Habitattypen komen ter plaatse niet voor, oppervlakteverlies van habitattypen is dan ook niet aan de orde. De instandhoudingsdoelstelling voor bovengenoemde habitatrichtlijnsoort en vogelrichtlijnsoorten is omschreven in de gebiedendatabase².

Effecten van gevraagde activiteit op habitattypen en soorten

Effecten op broedvogels

Op Westplaat broedden in de periode 2010-2015 dwergstern, kluut, bruine kiekendief en rietzanger. Grote stern en visdief broeden op Slijkplaat. Van deze twee foerageert de grote stern voornamelijk op de Voordelta en de visdief mogelijk ook in het water op en nabij Westplaat. De grote stern kan negatieve effecten ondervinden van het vervoer van vrijgekomen grond van Westplaat naar Slijkplaat. De visdief kan negatieve effecten ondervinden door verstoring van foerageergebied en het vervoer van grond naar Slijkplaat.

Doordat de werkzaamheden buiten het broedseizoen (vanaf begin september) worden uitgevoerd, kunnen negatieve effecten op broedvogels worden uitgesloten.

Effecten op niet-broedvogels

In de periode juli t/m oktober zijn de volgende niet broedvogels aanwezig binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden: lepelaar, kleine zilverreiger, aalscholver, fuut, bergeend, krakeend, wilde eend, kuifeend, meerkoet, kluut, goudplevier, Kievit, grutto en wulp.

Doordat de werkzaamheden in september-oktober worden uitgevoerd, kunnen negatieve effecten op lepelaar en kluut worden uitgesloten. Deze soorten zijn dan uit het gebied vertrokken.

Van de krakeend komt slechts een zeer klein deel van de populatie rondom Westplaat voor (<1% van het seizoensmaximum). Bovendien is er voldoende ruimte om uit te wijken naar andere gebieden tijdens de werkzaamheden en duren de werkzaamheden slechts enkele weken. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden uitgesloten.

Van de kleine zilverreiger, aalscholver, fuut, wilde eend, meerkoet, goudplevier, Kievit, grutto en wulp komt een groter deel van de populatie in het gebied voor. Voor deze soorten blijkt uit het beheerplan dat de draagkracht van het Haringvliet op orde is. Vanwege de tijdelijke duur van de verstoring en omdat de draagkracht van het Haringvliet in orde is voor deze soorten zijn significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uit te sluiten.

² <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>



omgevingsdienst HAAGLANDEN

De kuifeend en bergeend zijn in de hele zomer-/aanlegperiode aanwezig. Voor deze beide soorten is de draagkracht van het gebied niet voldoende om de instandhoudingsdoelstellingen te behalen. De kuifeend komt voornamelijk voor op het open water ten noorden van de Westplaat. Verstoring van de soort zal vooral worden veroorzaakt door het vervoer van grond naar Slijkplaat en niet of nauwelijks door de grondwerkzaamheden op Westplaat zelf. De bergeend komt vooral voor op de eilandjes en het water op Westplaat zelf. Negatieve effecten op bergeenden worden vooral veroorzaakt door grondwerkzaamheden benodigd voor het graven van geulen en kreken en het verplaatsen van de dijk.

Significant negatieve effecten ten aanzien van de kuifeend worden voorkomen door bij het vervoer van grond richting Slijkplaat een vaste route te gebruiken. Hierdoor kan de kuifeend uitwijken naar onverstoord gebied binnen hetzelfde telvak. Significant negatieve effecten op de bergeend worden voorkomen door de grondwerkzaamheden op Westplaat ruimtelijk te faseren. Door eerst de dijk te verplaatsen en kreken te graven en vervolgens pas het perceel af te graven, vinden de werkzaamheden aan de oostzijde van Westplaat plaats zonder daarbij het westelijk deel te verstoren. Bergeenden kunnen ten tijde van de maatregelen aan de oostzijde uitwijken naar de westzijde waardoor er een afstand ontstaat tot de werkzaamheden van enkele 100-en meters. Op deze manier is er voldoende ruimte voor de bergeend om uit te wijken naar onverstoord gebied binnen Westplaat. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de bergeend en kuifeend kunnen worden uitgesloten door vaste routes gebruiken voor vervoer van grond en door de grondwerkzaamheden gefaseerd uit te voeren.

Effecten op habitattypen- en soorten

Op Westplaat komt de noordse woelmuis voor. De soort is gevangen op de locatie waar voorzien wordt in het afgraven van het 'vierkante' perceel. Maatregelen die beoordeeld moeten worden zijn het graven van kreken en het verplaatsen van de dijk aan de westzijde van Westplaat (dus niet het afgraven van het vierkante perceel). Het verplaatsen van de dijk leidt niet tot negatieve effecten op de noordse woelmuis. De te verplaatsen dijk vormt de grens tussen het natuurgebied van Westplaat en cultuurgraslanden ten oosten hiervan. De cultuurgraslanden en de dijk zijn ongeschikt als leefgebied voor de noordse woelmuis omdat het hier veel te droog is en er de concurrerende soort – aardmuis, is aangetroffen. De kreken worden gegraven op de plek waar in de huidige situatie de te verplaatsen dijk aanwezig is, ook dit leefgebied is vanwege de directe nabijheid van de dijk weinig geschikt als leefgebied voor de noordse woelmuis. Het is echter niet uit te sluiten dat de soort hier voorkomt en negatieve effecten ondervindt van het graven van kreken en geulen. Het deelproject leidt niet tot een kleiner areaal leefgebied van de noordse woelmuis op Westplaat. De oppervlakte en kwaliteit van het leefgebied van de noordse woelmuis worden door het deelproject juist vergroot. Het verplaatsen van de dijk en de aanleg van kreken draagt bij aan een uitbreiding van kwaliteit en oppervlak van het leefgebied van de soort. Mogelijk wordt de locatie ter hoogte van het graven van de kreken tijdelijk minder geschikt voor de soort, op dit moment is deze locatie echter ook al weinig geschikt. Er is daarom geen sprake van significant negatieve effecten.

Gelet op die specifieke milieukenmerken en omstandigheden, waaronder de huidige kwaliteit van de betreffende (sub)habitattypen, de (reguliere) beheermaatregelen en de aanvullende maatregelen zoals opgenomen in het (ontwerp)beheerplan concluderen wij dat de natuurontwikkelingsmaatregelen Westplaat geen belemmering vormen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. De natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Haringvliet worden door de aangevraagde activiteit niet aangetast.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is bevoegd gezag de gemeente Goeree-Overflakkee.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.