



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00485266
Ons Kenmerk : ODH-2017-00068451
Datum : 11 JULI 2017

Beschikking soortenbescherming Wet natuurbescherming

Onderwerp

Op 24 april 2017, aangevuld op 27 juni 2017, hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, artikel 3.4, tweede lid, en artikel 3.25, vierde lid van de Wet natuurbescherming ontvangen. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, eerste lid en artikel 3.2, zesde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- artikel 3.5, eerste en tweede lid en artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden, vangen of verstoren, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van vogels genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn;
- artikel 3.10, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van soorten zoals genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wet natuurbescherming;
- artikel 3.24, tweede lid van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen ten behoeve van het doden of vangen van dieren en artikel 3.4, eerste lid onder a.1° van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het gebruik maken van netten voor het vangen van vogels en vangkooien.

De ontheffing wordt gevraagd voor onbepaalde tijd. Het betreft opvang op de locatie Heliostrooplaan 15 te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing voor het doden en vangen van vogels te verlenen; Daarbij mag voor het vangen gebruik gemaakt worden van vangnetten en vangkooien;
- II. de aangevraagde ontheffing voor het verstoren en het onder zich hebben of vervoeren van vogels genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bern te verlenen;
- III. de aangevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoeren van de overige in de aanvraag genoemde soorten, alsmede de ontheffing voor het vangen of doden zoals opgenomen in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming, te weigeren;
- IV. de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze ontheffing;
- V. de aanvraag van 20 april 2017 en de aanvullingen van 27 juni 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing, voor zover deze betrekking hebben op de onder I en II verleende ontheffing.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. R.S. Noé
plaatsvervangend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

1. De ontheffinghouder moet voldoen aan de voorwaarden van het Protocol opvang diersoorten, dat is opgenomen als bijlage bij de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.
2. Een kopie van de ontheffing moet te allen tijde op de locatie van het opvangcentrum aanwezig zijn.
3. Bij het verrichten van handelingen buiten de locatie van het opvangcentrum draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
4. Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol opvang diersoorten af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid daarvan op de hoogte; Postbus 550, 3300 AN Dordrecht; telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingWnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF).
5. De ontheffinghouder dient jaarlijks vóór 1 februari te rapporteren aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag t.a.v. team Groen en aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage dienen voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit de administratie te zijn opgenomen:
 - diersoort;
 - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
 - datum van binnenkomst;
 - reden van binnenkomst;
 - de definitieve bestemming van het dier (inclusief datum).

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 april 2017, aangevuld op 27 juni 2017, hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, artikel 3.4, tweede lid, en artikel 3.25, vierde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, eerste lid, en artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- artikel 3.5, eerste en tweede lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden, vangen of verstoren, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van vogels genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn;
- artikel 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van soorten zoals genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wet natuurbescherming;
- artikel 3.24, tweede lid van de Wnb, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen ten behoeve van het doden of vangen van dieren en artikel 3.4, eerste lid onder a.1° van de Wnb voor wat betreft het gebruik maken van netten voor het vangen van vogels en vangkooien.

De ontheffing wordt gevraagd voor onbepaalde tijd. Het betreft opvang op de locatie Heliotrooplaan 15 te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Statutenwijziging Vereniging voor Vogelbescherming 's-Gravenhage en omstreken
- Ontheffing Dienst Regelingen met nummer FF/75/2011/044
- Legitimatie en bewijs vakbekwaamheid dierverzorger
- Protocollen opvang

Procedure

De procedure van artikel 5.1, eerste lid, Wnb is toegepast op deze beschikking.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor in het wild levende vogels is getoetst aan de artikelen 3.1 tot en met 3.9, 3.24 en 3.25 van de Wnb, de artikelen 3.9 en 3.10 van het Besluit natuurbescherming (hierna: het Besluit), artikel 3.17 van de Regeling natuurbescherming (hierna: de Regeling) en Hoofdstuk 7 van de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (hierna: de Beleidsregel).

Beschermingsregime vogels

Alle inheemse vogelsoorten in Nederland zijn beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb, is het verboden van nature in Nederland in het wild levende dieren als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn opzettelijk te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of producten van vogels onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen.

Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn en de verdragen Bern en Bonn

Op grond van artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb, is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn, opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden in het wild levende dieren van deze soorten, anders dan voor verkoop, dieren onder zich te hebben of te vervoeren.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Vrijstellingen soorten Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (inclusief Bonn en Bern)

Op grond van artikel 3.17, eerste lid, van de Regeling wordt aan een ieder vrijstelling verleend van de verboden zoals genoemd in artikel 3.2, zesde lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het vervoeren van vogels met een dierenambulance. De vrijstelling geldt uitsluitend indien de vogel binnen twaalf uur wordt overgedragen aan personen of instanties die krachtens de wet en de Wet dieren gerechtigd zijn uit het wild afkomstige dieren onder zich te hebben voor opvang en verzorging.

Verlenen van de ontheffing

Op grond van de artikelen 3.3 en/of 3.8 van de Wnb, wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in de artikelen 3.3 en/of 3.8 aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Daarnaast geldt dat volgens de Beleidsregel een ontheffing aan een opvangcentrum uitsluitend wordt verleend indien het opvangcentrum:

- eigendom is van een vereniging of stichting waarvan de doelstelling in de statuten overeenkomt met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van de bijlage bij de beleidsregel;
- beschikt over een vakbekwaam dierversorger;
- een register voert overeenkomstig artikel 4.9 van het Besluit houders van dieren.

Vangmiddelen

Op grond van artikel 3.4, eerste lid, Wnb is voor vogels een verbod op een aantal vangmiddelen geregeld.

Op grond van het tweede lid van dit artikel kan een ontheffing van dit verbod slechts verleend worden indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort

In artikel 3.3, vijfde lid, onder a van de Wnb, is geregeld dat in een ontheffing voorschriften worden opgenomen onderscheidenlijk regels worden gesteld over de middelen voor het vangen of doden van de vogels. In artikel 3.9 van het Besluit worden de middelen als bedoeld in artikel 3.3, vijfde lid, van de Wnb, aangewezen.

Op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren.

In artikel 3.10 van het Besluit is geregeld welke middelen dit zijn.

Op grond van het bepaalde in artikel 3.25, eerste lid, Wnb, moet in een ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van vogels worden gebruikt.

Aanvraag

Door de Vereniging voor Vogelbescherming 's-Gravenhage en Omstreken wordt ontheffing gevraagd voor het overtreden van verbodsbepalingen in verband met het vangen, doden, verstoren en onder zich hebben van vogels. Deze dieren kunnen door ziekte, verwonding, verwezing of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten (tijdelijk) niet zelfstandig leven en moeten opgevangen worden. De dieren worden verzorgd, waarbij het streven is de dieren weer zo spoedig mogelijk naar de natuur te laten terugkeren.

Beoordeling

Ontheffing van de verboden in artikel 3.10 Wnb



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Er is ontheffing gevraagd van artikel 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van soorten zoals genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wet natuurbescherming. Deze aanvraag ziet echter alleen op vogels en deze zijn niet opgenomen in de bijlage bij de Wet natuurbescherming. Deze verbodsbepalingen zijn dan ook niet van toepassing. Dit onderdeel van de aanvraag zullen wij weigeren.

Het onder zich hebben of vervoeren van de dieren:

Vogels:

Voor het onder zich hebben of vervoeren van vogels is op grond van het bepaalde in artikel 3.2, zesde lid, geen ontheffing nodig, indien de vogel overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de Wnb is gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen. Nu wij een ontheffing verlenen voor het doden en vangen van vogels, is de gevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoer van vogels niet nodig. De gevraagde ontheffing zullen wij op dit onderdeel derhalve weigeren.

Soorten Habitatrichtlijn (inclusief Bern en Bonn):

Een vergelijkbare bepaling als bij vogels geldt niet voor deze soorten. De gevraagde ontheffing in verband met het onder zich hebben en vervoeren van deze soorten zal derhalve worden beoordeeld met de gevraagde ontheffing voor het vangen, doden en verstoren.

Het doden en vangen van in de aanvraag genoemd soorten én het verstoren, het onder zich hebben en vervoeren van soorten HR (inclusief Bonn en Bern):

Deze gevraagde ontheffing dient getoetst te worden aan de volgende voorwaarden:

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden zijn erop gericht dieren op te vangen, te verzorgen en te revalideren, met het uiteindelijke doel de juiste structurele oplossing uit artikel 22 van de Protocol opvang diersoorten voor het dier te kiezen. Een andere bevredigende oplossing bestaat niet.

Belang

De werkzaamheden zijn nodig voor de bescherming van de inheemse wilde fauna. Hiermee is aangetoond dat een belang is gediend zoals genoemd in artikel 3.3 en/of 3.8 van de Wnb.

Staat van instandhouding

Aan de gunstige staat van instandhouding wordt geen afbreuk gedaan. De betreffende dieren zijn in de problemen geraakt en worden opgevangen om zo snel weer vrij te laten in de natuur. Indien het nodig is een dier uit zijn lijden te verlossen, heeft dit geen invloed op de lokale/landelijke staat van instandhouding van de soort.

Beleidsregel

Het opvangcentrum is eigendom van de Vereniging voor Vogelbescherming 's-Gravenhage en Omstreken. De statuten van de Stichting komen overeen met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van het protocol opvang diersoorten. Daarnaast beschikt het opvangcentrum over een register zoals bedoeld in artikel 35 van genoemd Protocol. En tot slot beschikt het opvangcentrum over een vakbekwaam dierverzorger. Deze vakbekwaamheid blijkt uit een bij de stukken gevoegd diploma. Hiermee wordt voldaan aan de in de Beleidsregel opgenomen voorwaarden. In de Beleidsregel is ook opgenomen dat aan een ontheffing als voorschrift wordt verbonden de verplichting om te handelen overeenkomstig het Protocol opvang diersoorten dat is opgenomen in de bijlage bij de beleidsregel. Wij hebben deze verplichting in voorschrift 1 opgenomen.

Gebruik middelen

In de aanvraag wordt aangegeven dat gebruik wordt gemaakt van vangnetten en vangkooien. Het gebruik van vangnetten is alleen verboden voor het vangen van vogels. De vangkooi is in het algemeen aangewezen als een verboden middel. Voor het gebruik van deze middelen is een ontheffing nodig op grond



omgevingsdienst HAAGLANDEN

van het bepaalde in artikel 3.4, tweede lid, Wnb en op grond van het bepaalde in artikel 3.25, vierde lid, van de Wnb.

Daarnaast moet op grond van artikel 3.25, eerste lid, Wnb in de ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van vogels worden gebruikt.

Verlenen van ontheffing op grond van artikel 3.4, tweede lid, Wnb:

Bij het verlenen van een ontheffing moet getoetst worden aan de volgende voorwaarden:

Andere bevredigende oplossing

Aangezien het hier gaat om het vangen van zieke, gewonde of verweesde vogels, is het gebruik van een vangnet het meest geschikte middel, zodat het dier makkelijk kan worden gevangen en opgepakt. Bij het vangen van roofvogels wordt nog wel eens een vangkooi gebruikt. Een betere oplossing om het dier te vangen is er niet. Aangezien door deze wijze van vangen bijvangst niet mogelijk is, kan dit middel worden aangemerkt als een selectief middel. Het opnemen van een voorschrift over eventuele bijvangst is derhalve niet nodig. Wij zijn van mening dat er geen andere bevredigende oplossing is.

Belang

Het vangen van de vogels met een net of vangkooi is nodig voor de bescherming van de inheemse wilde fauna. Hiermee is aangetoond dat een belang is gediend zoals genoemd in artikel 3.3 van de Wnb.

Staat van instandhouding

Aan de gunstige staat van instandhouding wordt geen afbreuk gedaan. Het gaat hier om het vangen van vogels met een net of vangkooi. Deze vogels zijn in de problemen geraakt en worden opgevangen om zo snel weer vrij te laten in de natuur.

Wij zijn van mening dat voor het gebruik van een vangnet of vangkooi om vogels te kunnen vangen, geen andere bevredigende oplossing is, dat het belang is aangetoond en dat de staat van instandhouding niet in het geding is.

Verlenen van een ontheffing op grond van artikel 3.25, vierde lid, Wnb:

Bij het verlenen van de ontheffing moet rekening worden gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het vangen van de vogels. Het gaat hier om een opvangcentrum dat o.a. vogels vangt, opvangt en verzorgt en er voor zorg draagt dat de vogels zo snel mogelijk weer terug kunnen naar de natuur. Het vangen van de vogels wordt gedaan door ter zake deskundigen. Doelstelling bij het vangen is dat dit op een zo zorgvuldige wijze wordt gedaan, waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met het onnodig lijden van de vogels. Het gebruik van een vangnet of soms een vangkooi is hierbij het meest geschikte middel en draagt bij aan het voorkomen van onnodig lijden van de vogels. Dit betekent dat naar ons oordeel op voldoende wijze rekening wordt gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het vangen van de vogels.

Aanwijzing middelen voor vogels én dieren (artikel 3.25 Wnb):

Het opvangcentrum maakt voor het vangen van vogels gebruik van een vangnet en vangkooi. Andere middelen worden niet gebruikt. Zoals wij hiervoor hebben overwogen zijn het vangnet en de vangkooi geschikte middelen. In ons besluit zullen wij derhalve bepalen voor het vangen van vogels gebruik kan worden gemaakt van het middel vangnet en vangkooi.

Beleidsregel

Het opvangcentrum is eigendom van de Vereniging voor Vogelbescherming 's-Gravenhage en Omstreken. De statuten van de Stichting komen overeen met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van het protocol opvang diersoorten. Daarnaast beschikt het opvangcentrum over een register zoals bedoeld in artikel 35 van genoemd Protocol. En tot slot beschikt het opvangcentrum over een vakbekwaam dierverzorger. Deze



omgevingsdienst HAAGLANDEN

vakbekwaamheid blijkt uit een bij de stukken gevoegd diploma. Hiermee wordt voldaan aan de in de Beleidsregel opgenomen voorwaarden. In de Beleidsregel is ook opgenomen dat aan een ontheffing als voorschrift wordt verbonden de verplichting om te handelen overeenkomstig het Protocol opvang diersoorten dat is opgenomen in de bijlage bij de beleidsregel. Wij hebben deze verplichting in voorschrift 1 opgenomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing voor het doden en vangen van vogels en de gevraagde ontheffing voor het verstoren, het onder zich hebben en vervoeren van HR soorten (inclusief Bonn en Bern) op grond van de artikelen 3.3, eerste lid, 3.8, eerste lid, 3.4, tweede lid en 3.25, vierde lid van de Wnb worden verleend. Daarbij mag voor het vangen gebruik worden gemaakt van het vangnet en de vangkooi. De gevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoeren van de overige in de aanvraag genoemde soorten, alsmede de ontheffing voor het vangen of doden zoals opgenomen in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming, wordt geweigerd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.