



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Zaaknummer : 00482099
Ons Kenmerk : ODH-2017-00033038
Datum : 19 JULI 2017

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Beschikking Wet natuurbescherming

Onderwerp

Op 20 maart 2017 hebben wij een aanvraag ontvangen om een wijziging van de ontheffing van 31 maart 2015, met kenmerk ODH-2015-00016240, betreffende het opzettelijk verontrusten en het incidenteel doden van diverse meeuwensoorten in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam en het gebruik van een woestijnbuizerd.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de ontheffing van 31 maart 2015, met kenmerk ODH-2015-00016240, aangepast per besluit van 23 november 2015, met kenmerk ODH-2015-00727721, verleend aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland, als volgt te wijzigen door:
 - a. onder beslispunt I, onderdeel e. op te nemen:
 - het in sporadische gevallen opzettelijk vangen en doden van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw met gebruikmaking van slechtvalk, havik en woestijnbuizerd.
 - b. voorschrift 7. te vervangen door:
 7. De FBE rapporteert jaarlijks over het gebruik van deze ontheffing in hun jaarverslag op een wijze zoals bepaald in artikel 2.3, tweede lid van de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland. Aanvullend dient bij gevangen en/of gedode meeuwen hierbij ook de gebruikte jachtvogelsoort vermeld te worden. Dit jaarverslag dient verzonden te worden aan de Omgevingsdienst Haaglanden en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- II. het verzoek tot de wijziging van onderdelen 1a en 1b van de ontheffing zoals genoemd onder beslispunt I. met betrekking tot opzettelijke verontrusting met woestijnbuizerds te weigeren.

De overige beslispunten blijven ongewijzigd in stand.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



drs. R.S. Noé
plaatsvervangend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 maart 2017 hebben wij een aanvraag ontvangen van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE) om een wijziging van de ontheffing met kenmerk ODH-2015-00016240 d.d. 31 maart 2015. De ontheffing is aangepast bij besluit van 23 november 2015, kenmerk ODH-2015-00727721. Hierbij is beslispunt 1, onder a aangepast, door het verwijderen van de zinssnede 'toegestane middelen genoemd in artikel 5 van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren'. De ontheffing betreft nestbehandeling en het opzettelijk verontrusten van zilvermeeuwen, kleine mantelmeeuwen en stormmeeuw (hierna: meeuwen) in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam.

De aangevraagde wijziging betreft het gebruik van de woestijnbuizerd bij het verjagen van de meeuwen, waarbij ook ontheffing wordt gevraagd voor het in sporadische gevallen vangen en doden van meeuwen. Het in sporadische gevallen vangen en doden van meeuwen zou ook kunnen gebeuren bij het gebruiken van de twee reeds toegestane jachtvogels, namelijk de slechtvalk en havik. Voor de volledigheid verzoekt de FBE ons om ook bij het gebruik van de havik en slechtvalk het in sporadische gevallen vangen en doden van meeuwen toe te staan.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) zijn toegepast op deze beschikking.

Grondslag beschikking

Met ingang van 1 januari 2017 is de Flora- en faunawet vervangen door de Wnb. Op grond van artikel 9.5, zevende lid van de Wnb gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 68, eerste lid, van de Flora- en faunawet als ontheffingen als bedoeld in 3.17, eerste lid, Wnb.

In artikel 3.17, eerste lid van de Wnb is bepaald dat onder meer ten behoeve van de beperking van de omvang van een populatie van vogels als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Wnb, gedeputeerde staten ontheffing kunnen verlenen als bedoeld in artikel 3.3, eerste, vierde en vijfde lid. Vervolgens is in artikel 3.25 van de Wnb bepaald dat bij onder meer het verlenen van ontheffing zoals bedoeld in artikel 3.3, eerste lid Wnb, de middelen dienen te worden aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt. In artikel 3.9 van het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb) staan de middelen en methoden genoemd die bij het vangen en doden van vogels gebruikt mogen worden. Bij de verlening van een ontheffing dient er uit de in artikel 3.9 van het Bnb genoemde middelen en methoden het middel of de methode te worden geselecteerd dat in de gegeven situatie – gezien het betrokken soort dier, de locatie en de andere omstandigheden die bij de handeling van het vangen of doden aan de orde kunnen zijn – het meest geschikt is. Deze aanvraag betreft het gebruik van de woestijnbuizerd, welke is opgenomen als toegestaan middel in artikel 3.9, eerste lid, onderdeel c van het Bnb, evenals de twee andere in te zetten jachtvogels te weten de slechtvalk en havik.

Beoordeling aanvraag

In de ontheffing met kenmerk ODH-2015-00016240 d.d. 31 maart 2015 is reeds onderbouwd dat de veiligheid van het luchtverkeer en openbare veiligheid in het geding zijn en dat het opzettelijk verontrusten en bij uitzondering doden van de drie meeuwensoorten nodig kan zijn. Ook is reeds beoordeeld dat er geen andere bevredigende oplossing is en dat de staat van instandhouding van de soorten niet in het geding is. Voor de beoordeling hiervan verwijzen wij naar het primaire besluit. In dit besluit staan slechts twee aanvullingen ter discussie. Ten eerste of een derde jachtvogel – namelijk de woestijnbuizerd – als extra middel ingezet kan worden. Ten tweede of wij het sporadisch vangen en doden van meeuwen bij het gebruik van de slechtvalk, havik en woestijnbuizerd kunnen toestaan.

Woestijnbuizerd

In het faunabeheerplan is onderbouwd waarom de inzet van jachtvogels bij de bestrijding van meeuwen geschikt is. Deze jachtvogels zijn de havik, slechtvalk en woestijnbuizerd. In veel situaties is de woestijnbuizerd zelfs meer geschikt om in te zetten dan de havik of slechtvalk.

Na goedkeuring van het faunabeheerplan door Gedeputeerde Staten op 12 maart 2015, heeft de FBE dan ook bij ons ontheffing aangevraagd voor de uitvoering van het faunabeheerplan. Eén van de onderdelen van de ontheffingsaanvraag was het gebruik van woestijnbuizerds. Echter, vanwege een uitspraak van de Raad van State¹ konden wij destijds het gebruik van een middel dat niet stond genoemd in artikel 5 van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren niet toestaan. Dit vanwege het feit dat bij het opzettelijk verontrusten van meeuwen met een woestijnbuizerd niet kan worden uitgesloten dat de woestijnbuizerd af en toe een beschermde inheemse vogelsoort vangt of doodt. Wij hadden daarom in het besluit van 31 maart 2015 wel het opzettelijk verontrusten van zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw door middel van havik en slechtvalk toegestaan, maar niet door middel van de woestijnbuizerd.

Onder de Wnb is de woestijnbuizerd wel aangewezen (in artikel 3.9, eerste lid, onder c, van het Bnb) als middel waarmee vogels kunnen worden gevangen of gedood. In de nota van toelichting bij het Bnb staat in paragraaf 4.3.2. hierover: "De woestijnbuizerd is – in vergelijking met het toenmalige Besluit beheer en schadebestrijding dieren – toegevoegd aan de vogelsoorten die mogen worden gebruikt voor het vangen of doden van vogels, buiten de uitoefening van de jacht (zie paragraaf 4.2.3 van de nota van toelichting). In de nota naar aanleiding van het verslag met betrekking tot het voorstel voor de Wet natuurbescherming² is van de zijde van het kabinet aangegeven dat het voor schadebestrijding en populatiebeheer wenselijk is om andere vogelsoorten dan de havik en de slechtvalk te kunnen gebruiken, bijvoorbeeld omdat voor de bestrijding van overlast door meeuwen binnen de bebouwde kom de slechtvalk en de havik niet het meest geschikt zijn."

De meeuwenbestrijding in de havengebieden wordt uitgevoerd in een gebied met veel bebouwing en andere obstakels. De woestijnbuizerd is in dit soort gebieden beter inzetbaar dan een havik of slechtvalk. Gelet op bovenstaande menen wij dat het gebruik van de woestijnbuizerd in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam kan worden toegestaan.

Opzettelijk storen

In het primaire besluit hebben wij ontheffing verleend voor het "opzettelijk verontrusten" van meeuwen, zoals opgenomen in artikel 10 van de Flora- en faunawet. In de Wnb is dit verbod opgenomen in artikel 3.1 vierde lid van de Wnb. De verwoording van dit verbod is gewijzigd naar "opzettelijk storen", aansluitend bij de verwoording van de Vogelrichtlijn. In het vijfde lid van artikel 3.1 is opgenomen dat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Dit laatste is van toepassing op de betreffende meeuwensoorten in het havengebied. Dit betekent dat het opzettelijk storen van de drie meeuwensoorten in principe niet verboden is.

Wij vinden het dan ook niet nodig om de woestijnbuizerd als middel voor het opzettelijk verontrusten toe te voegen aan besluitonderdelen la en lb zoals aangevraagd. Dit onderdeel van de aanvraag zal worden geweigerd.

Vangen en doden

Zoals ook hierboven beschreven, is het niet uit te sluiten dat bij het verjagen van de meeuwen een jachtvogel in sporadische gevallen een meeuw vangt en/of doodt. Met dit feit is ook in het primaire besluit rekening gehouden. Het feit dat niet uit te sluiten is dat de woestijnbuizerd een beschermde inheemse vogelsoort kan vangen of doden, was immers de reden dat het gebruik van een woestijnbuizerd in het primaire besluit was geweigerd.

¹ ABRvS 4 januari 2012, zaaknummer 201103334/1/H3, ECLI:NL:RVS:2012:BV0107.

² Kamerstukken II 2014/15, 33 348, nr. 9, blz. 107.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Abusievelijk hebben wij het “per ongeluk het vangen of doden van de meeuwen” niet in het besluit toegestaan. De kans op het per ongeluk vangen of doden van een meeuw is immers ook bij de toepassing van haviken of slechtvalken mogelijk. Hoewel het wel in de overwegingen staat genoemd, is het in het besluit niet uitdrukkelijk toegestaan. Met dit besluit zullen we dit corrigeren, namelijk dat we het in sporadische gevallen vangen en doden van de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw door middel van de drie in te zetten jachtvogels zullen ontheffen.

Rapportage

In voorschrift 7 was bepaald hoe en wanneer de FBE moest rapporteren over het gebruik van de ontheffing. Nu de ontheffing wordt aangepast, dient ook dit voorschrift te worden aangepast. Wij hebben ervoor gekozen om de FBE niet langer op te leggen dat via een aparte rapportage moet worden gerapporteerd. Per 1 januari 2017 is namelijk de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht, waarin in artikel 3.12, achtste lid is bepaald: *“De faunabeheereenheid brengt jaarlijks verslag uit van de uitvoering van het faunabeheerplan aan gedeputeerde staten van de provincie waarin de faunabeheereenheid werkzaam is.”* In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (hierna: Verordening) is in artikel 3.2, tweede lid vastgelegd aan welke voorwaarden dit jaarverslag moet voldoen.

Wij zullen bepalen dat in dit jaarverslag ook de rapportage over onderhavige ontheffing wordt opgenomen. In het voorschrift hebben wij opgenomen dat de rapportage over het gebruik van deze ontheffing aan de eisen uit de Verordening moet voldoen. Aanvullend dient de FBE bij het vangen en/of doden van een meeuw te rapporteren over de gebruikte jachtvogel.

Voorschrift 7 van het besluit van 31 maart 2015 zal hierop worden aangepast.

Conclusie

Het bovenstaande overwegende, komen wij tot de conclusie dat wij de gevraagde wijziging van de ontheffing van 31 maart 2015 met kenmerk ODH-2015-00016240, aangepast per besluit van 23 november 2015, met kenmerk ODH-2015-00727721, voor het in sporadische gevallen vangen en doden van de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw met de havik, slechtvalk en woestijnbuizerd kunnen verlenen.