

Zaaknummer : 00487112
Ons Kenmerk : ODH-2017-00083321
Datum : 11 AUG. 2017

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland – milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 18 mei 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder e, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland. De aanvraag betreft het uitvoeren van een verticale boring ten behoeve van grondwateronttrekking voor de drinkwatervoorziening voor vee. De locatie is gelegen aan de Lekdijk 17 te Langerak, kadastraal bekend gemeente Langerak, sectie E, perceelnummer 784.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, 'grondwaterbeschermingsgebied' van Oasen N.V.

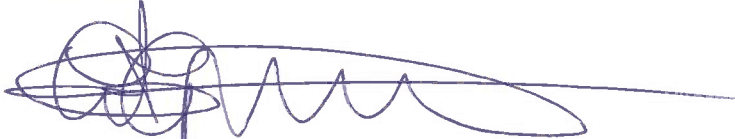
Besluit

Wij besluiten:

- I. de door F. van der Stok aangevraagde ontheffing te weigeren.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 mei 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV). De aanvraag betreft het uitvoeren van een verticale boring ten behoeve van grondwateronttrekking voor de drinkwatervoorziening voor vee. De locatie is gelegen Lekdijk 17 te Langerak.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- e-mail van Waterschap Rivierenland, toezending melding, d.d. 29 maart 2017;
- akkoord melding van Waterschap Rivierenland, d.d. 29 maart 2017;
- machtiging tot melden van Remon Waterbehandeling, d.d. 21 februari 2017;
- melding (OLO-formulier 2863885) aan Waterschap onttrekken grondwater, d.d. 16 maart 2017;
- overzichtskaart met plaatsaanduiding boring;
- boorprofiel, geologisch booronderzoek B38E0139;
- boorprofiel, geologisch booronderzoek B38E0148;
- boorprofiel, geologisch booronderzoek B38E0151;
- boorprofiel, geologisch booronderzoek B38E0201;
- plattegrond referentieborings.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht . Ingevolge artikel 7.11, tweede lid, van de PMV, geven wij uiterlijk vier maanden na ontvangst van de aanvraag een beschikking op de aanvraag om ontheffing toegepast op deze beschikking.

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 20 juli 2017 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Molenwaard;
- RWS West Nederland Zuid;
- Waterschap Rivierenland;
- Oasen N.V.

Daarnaast hebben wij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid om advies gevraagd.

Naar aanleiding van het verzoek zijn adviezen uitgebracht door Waterschap Rivierenland en Oasen N.V.

Het advies van Waterschap Rivierenland per e-mail ontvangen d.d. 6 juni 2017, met onderwerp: '00487112 2017032489 advies inzake het onttrekken van grondwater ten behoeve van drinkwatervoorziening vee ter plaatse van Lekdijk 17 te Langerak', luidt als volgt:

'De werkzaamheden zullen plaatsvinden in de waterkering en de bijbehorende beschermingszones. Daarom is er voor het werk, behalve een omgevingsvergunning, een akkoord melding van het waterschap vereist. Wij adviseren daarom in dit geval positief, er is een aanvraag bij ons bekend met kenmerk 2017014642 d.d. 16 maart 2017 waarop wij een positief besluit hebben genomen op 29 maart 2017'.

Met betrekking tot het door Waterschap Rivierenland ingediende advies van 6 juni 2017 merken wij op dat wij die aannemen voor kennisgeving.

Het advies van Oasen N.V. met kenmerk Memo, d.d. 14 juni 2017, luidt samenvattend als volgt:
Oasen ziet de aanwezigheid van een grondwaterput binnen dit grondwaterbeschermingsgebied op deze plek als onacceptabel risicovol.

Vanuit bescherming van de drinkwaterbronnen is de aanleg van een "grondwateronttrekking t.b.v. drinkwatervoorziening vee" in grondwaterbeschermingsgebieden een potentieel risico en daarom vanuit de huidige regelgeving niet toegestaan.

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij op dat er voor ons aanleiding is om de ontheffing te weigeren, omdat het onzeker is of de kwaliteit en kwantiteit van het grondwater met het oog op de waterwinning voldoende wordt gewaarborgd. In de motivering van ons besluit gaan wij hier nader op in.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV) vastgelegd.

In de PMV zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid, onder e, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland, is het verboden in een grondwaterbeschermingsgebied buiten inrichtingen

- boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 3.2.3, eerste lid, onder a, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

De doelstelling van het beleid zoals vastgelegd in de Provinciale milieuverordening is het bereiken en handhaven van een zeer grote mate van veiligheid ten aanzien van de kwaliteit van het grondwater. Dit heeft tot gevolg dat bij het toestaan van concurrerende onttrekkingen beschouwd dient te worden of er sprake is van een nut en noodzaak en een spoedeisend belang. Daarnaast moet aangetoond worden dat geen alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone grondwaterbeschermingsgebied van Oasen N.V.

Risico's

Bij boringen bestaat het gevaar dat een eventuele verontreiniging snel tot op grote diepte kan doordringen, omdat de natuurlijke bodemopbouw ter plaatse wordt verstoord. Dit geldt met name voor het doorboren van slecht doorlatende bodemlagen. Daardoor is het risico van verontreiniging van het zich in de bodemlaag/lagen bevindende grondwater groot.

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor bodem en grondwater vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Met name in kwetsbare gebieden zoals water- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor bodem en grondwater kan ontstaan.

Beschouwing uitvoering boring voor drinkwatervoorziening voor vee

Het doel van de boring staat in de aanvraag aangegeven als: 'grondwateronttrekking ten behoeve van drinkwatervoorziening voor vee'. Volgens het bij de aanvraag om ontheffing gevoegde OLO-formulier wil de aanvrager maximaal 3 m³ water per uur onttrekken. Uitgaande van de aangegeven diepte van de boring (100 meter ten opzichte van het maaiveld) is het onttrekkingspunt gelegen in het tweede watervoerende pakket, op een afstand van 300 – 350 meter van de putten in het waterwingebied ZS De Steeg te Langerak. Oasen N.V. onttrekt daar grondwater uit het eerste en tweede watervoerende pakket. De filters bevinden zich op een diepte tussen circa 10 meter en 90 meter beneden maaiveld. Op basis van gegevens van het Dinoloket is een verticale doorsnede van de ondergrond in de omgeving van de winning ZS De Steeg gemaakt. De deklaag bestaat uit klei, leem en veen. Daaronder bevindt zich, op een diepte vanaf circa 9 meter-NAP het eerste watervoerende pakket. Vanaf circa 45 m-NAP begint een scheidende laag. Hieronder bevindt zich vanaf een diepte van circa 65 m-NAP het tweede watervoerende pakket. Uit beide pakketten wordt grondwater gewonnen voor de bereiding van drinkwater. Vanaf circa 125 m-NAP begint de volgende scheidende laag. Uit de bij de aanvraag gevoegde boorprofielen uit de omgeving komt overigens naar voren dat plaatselijk zelfs in het geheel geen scheidende laag tussen het eerste en tweede watervoerend pakket aanwezig is (booronderzoek B38E0139).

In het advies van Oasen N.V. wordt aangegeven dat de onttrekking, gezien de ligging nabij de drinkwateronttrekking van Oasen, mogelijk effect heeft op de grondwaterkwaliteit van het water dat Oasen

onttrekt. Het risico zit daarbij in de chemische en bacteriologische verontreinigingen die zonder vertragende en vastleggende werking van de deklaag in het watervoerende pakket kunnen komen en vanuit daar bij de bron van Oasen.

Hieruit volgt dat er in geval van werkzaamheden en/of het vrijkomen van ongewenste stoffen in het eerste of tweede watervoerend pakket, risico ontstaat voor de kwaliteit van het grondwater dat daaruit wordt gewonnen.

Bij het realiseren van grondwateronttrekkingsputten voor vee en het beheer van deze putten bestaat het risico dat verontreiniging ontstaat in het grondwaterpakket waaruit drinkwater wordt gewonnen. Mede gelet op het permanente karakter van de grondwateronttrekking (voor het drinkwater van vee) is dit risico niet te ondervangen door het stellen van voorschriften, zodat er geen duurzaam veilige situatie voor het grondwater is te realiseren. Voorts zijn wij van oordeel dat er geen sprake kan zijn van een (maatschappelijk) nut, noodzaak en spoedeisend belang bij een onttrekking ten behoeve van een drinkwatervoorziening voor vee, waardoor concurrentie met de drinkwateronttrekking van Oasen niet gerechtvaardigd kan worden.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Er kan door het stellen van voorschriften niet voldoende worden tegemoetgekomen aan het belang dat beschermd wordt door bepaling 3.2.1, eerste lid, onder e, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

grondwaterbescherming sgebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 9;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC te Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.