



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00485522  
Ons Kenmerk : ODH-2017-00081632  
Datum : 11 AUG. 2017

## **Beschikking**

### **Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater**

#### **Onderwerp**

Op 25 april 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV). De aanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van het project Xcellent fase 2 (nieuwbouwproject). De locatie is gelegen aan de Kortenhoeveneseweg te Lexmond.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, in de boringsvrije zone behorend bij de winning van Oasen N.V. (hierna: Oasen).

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan B.V. Giessen Projektontwikkeling . De locatie is gelegen Kortenhoeveneseweg te Lexmond;
- II. de voorschriften 1 tot en met 32 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 25 april 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## **VOORSCHRIFTEN**

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, algemeen@ozhz.nl.
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

### **Aanleg- en bouwwerkzaamheden**

- 12 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 13 Op het terrein mogen geen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen.
- 14 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 15 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 16 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 17 Indien bij het boren voor de grondgevormde funderingspalen boorspoeling wordt gebruikt, mag voor het aanmaken hiervan slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. De toe te passen klei moet voorzien zijn van een NL-BSB productcertificaat. Deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
- 18 Indien bij het boren voor de funderingspalen grout wordt gebruikt, mag hiervoor:
  - slechts grout worden gebruikt dat op locatie wordt samengesteld uit cement, water (van drinkwaterkwaliteit), eventueel aangevuld met –aantoonbaar- schoon zand en/of grond afkomstig uit het boorgat. Andere toeslagstoffen of hulpstoffen mogen niet worden toegevoegd.
  - alleen een kant en klaar groutproduct worden gebruikt indien dit is voorzien van een NL-BSB productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
- 19 De betonmortel voor de funderingspalen moet zijn voorzien van een NL-BSB productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
- 20 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.
- 21 Bij het terugbrengen van grond in de bouwkuip moet dit zo gebeuren, dat de slecht doorlatende bodemlagen na de werkzaamheden weer net zo slecht doorlatend zijn als voorheen.

### **Bemalingswerkzaamheden**

- 22 De bemaling mag niet leiden tot het verplaatsen van verontreinigingen in de bodem.
- 23 Het spuiten van gaten ten behoeve van bronbemaling moet gebeuren met water van drinkwaterkwaliteit. Nadat de bemaling is beëindigd moeten de boorgaten ter hoogte van de afdichtende lagen op zodanige wijze worden gedicht dat dezelfde mate van afdichting wordt verkregen als vóór het boren.
- 24 De onderkant van de filters moet zo ondiep mogelijk worden geplaatst.
- 25 Na het beëindigen van de bemaling moeten alle boorgaten worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer even slecht doorlatend zijn als voor de bemaling. Deze opvulmaterialen moeten zijn voorzien van een NL-BSB productcertificaat. Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
  - De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
  - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag.
- 26 De bemaling mag geen kortsluitstroming veroorzaken tussen het freatische en het watervoerende pakket.
- 27 De bemaling mag geen aanleiding zijn tot blijvende veranderingen in de plaatselijke waterhuishouding.

### **Uitvoeringswerken**

- 28 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 29 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
  - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

- septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
- Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
  - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
  - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

30 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.

- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
- De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
- De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.

De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

31 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.

32 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 25 april 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van PMV voor werkzaamheden ten behoeve van het project Xcellent fase 2 aan de Kortenhoevenseweg te Lexmond.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Het bouwen van 68 woningen;
- Het aanleggen van een gescheiden rioolstelsel;
- Het dempen van watergangen;
- Het aanleggen van een waterbergende wegfundering van 400 m<sup>2</sup>;
- Het ophogen van diverse percelen binnen het plangebied;
- Het onttrekken van grondwater om het werk in den droge te kunnen uitvoeren.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- 'Funderingsadvies Woningen Xcellent Kortenhoevenseweg te Lexmond', Adcim Geotechniek BV, documentnr. G2016064-rap-03, 28 maart 2017;
- Kadastrale kaart Lexmond B 3948;
- Watervergunning voor het realiseren van 68 woningen, Waterschap Rivierenland, kenmerk 201609984/387956, 12 september 2016;
- Tekening 'Verkoop situatie', 5 april 2017.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Ingevolge artikel 7.11, tweede lid, van de PMV, geven wij uiterlijk vier maanden na ontvangst van de aanvraag een beschikking op de aanvraag om ontheffing toegepast op deze beschikking.

### Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Zederik;
- RWS West Nederland Zuid;
- Waterschap Rivierenland;
- Oasen;
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek heeft Waterschap Rivierenland op 15 mei 2017 advies uitgebracht. Dit luidt als volgt:

'De werkzaamheden zullen plaatsvinden in de waterkering en de bijbehorende beschermingszones en hebben invloed op het oppervlaktewatersysteem. Daarom is er voor het werk, behalve een omgevingsvergunning, een watervergunning van het waterschap vereist.

Wij adviseren daarom in dit geval positief, er is een aanvraag bij ons bekend met kenmerk 201609984/387956 d.d. 12 september 2016 waarop wij een positief besluit hebben genomen.'

In reactie op dit advies geven we aan dat we de watervergunning bij de aanvraag hebben ontvangen.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wetgeving en beleid**

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV) vastgelegd.

In de PMV zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van PMV, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

### **Beoordeling**

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, in de boringsvrije zone van Oasen.

### **Risico's**

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor bodem en grondwater vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Eveneens zijn activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Met name in kwetsbare gebieden zoals water- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is

afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor bodem en grondwater kan ontstaan.

### **Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen**

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

## BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone	Het gebied van Oasen dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 9;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC te Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

## Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- a. het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- b. het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.