



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

Zaaknummer : 00487909  
Ons Kenmerk : ODH-2017-00078990  
Datum : 14 AUG. 2017

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

## Beschikking

### Wet natuurbescherming soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 1 juni 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid (in samenhang met artikel 3.8), van de Wet natuurbescherming ontvangen. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, eerste lid, en artikel 3.2, zesde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende vogels van soorten zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- artikel 3.10, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende egels.
- Artikel 3.24, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen ten behoeve van het doden of vangen van dieren en artikel 3.4, eerste lid onder a, sub 1, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het gebruik maken van netten voor het vangen van vogels.

De aanvraag wordt gevraagd voor onbepaalde tijd ten behoeve van opvang op de locatie Rondgang 16 te Hoek van Holland.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing voor het doden en vangen van de in de aanvraag genoemde soorten te verlenen; hierbij mag voor het vangen gebruik gemaakt worden van vangnetten.
- II. de aangevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoeren van vogels te weigeren;
- III. de voorschriften 1. tot en met 5. te verbinden aan deze ontheffing;
- IV. de aanvraag van 1 juni 2017 en de aanvulling van 31 juli 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hoopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## **VOORSCHRIFTEN**

### **Algemeen**

1. De ontheffinghouder moet voldoen aan de voorwaarden van het Protocol opvang diersoorten, dat is opgenomen als bijlage bij de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.
2. Een kopie van de ontheffing moet te allen tijde op de locaties van het opvangcentrum aanwezig zijn.
3. Bij het verrichten van handelingen buiten de locatie van het opvangcentrum draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
4. Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol opvang diersoorten af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid daarvan op de hoogte; Postbus 550, 3300 AN Dordrecht; telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres [meldingWnb@ozhz.nl](mailto:meldingWnb@ozhz.nl) onder vermelding van Flora en Fauna (FF).
5. De ontheffinghouder dient jaarlijks vóór 1 februari te rapporteren aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag t.a.v. team Groen en aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage dienen voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit de administratie te zijn opgenomen:
  - diersoort;
  - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
  - datum van binnenkomst;
  - reden van binnenkomst;
  - de definitieve bestemming van het dier (inclusief datum).

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 1 juni 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid (in samenhang met artikel 3.8), van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, eerste, en artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen, alsmede het onder zich hebben of vervoeren van in het wild levende vogels van soorten zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende egels;
- artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen ten behoeve van het doden of vangen van dieren en artikel 3.4, eerste lid onder a, sub 1, van de Wnb voor wat betreft het gebruik maken van netten voor het vangen van vogels.

De aanvraag wordt gevraagd voor onbepaalde tijd ten behoeve van opvang op de locatie Rondgang 16 te Hoek van Holland.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- statuten Stichting Vogelasiel De Houtsnip;
- diploma vakbekwaamheid dierverzorger;
- ontheffing RVO met kenmerk FF/75/2012/053, 26 september 2012.

Op 31 juli 2017 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Referenties vakbekwaamheid dierverzorger.
- Ingevuld aanvraagformulier

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 4 juli 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

De procedure is op 31 juli 2017 hervat.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor in het wild levende vogels en egels is getoetst aan de artikelen 3.1 tot en met 3.4, 3.10 (in samenhang met artikel 3.8) en 3.24 en 3.25 van de Wnb, 3.9 en 3.10 van het Besluit Natuurbescherming (hierna: Besluit), de artikel 3.17 en 3.22 van de Regeling Natuurbescherming (hierna: regeling) en Hoofdstuk 7 van de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (hierna: de Beleidsregel).

### **Beschermingsregime vogels**

Alle inheemse vogelsoorten in Nederland zijn beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb, is het verboden van nature in Nederland in het wild levende dieren als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn opzettelijk te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of producten van vogels onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen.

### **Beschermingsregime andere soorten**

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb is het verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen van de soorten genoemd in de bijlage, onderdeel A van de Wnb opzettelijk te doden of te vangen.

### **Vrijstellingen soorten Vogelrichtlijn**

Op grond van artikel 3.17, eerste lid, van de Regeling wordt aan een ieder vrijstelling verleend van de verboden zoals genoemd in artikel 3.2, zesde lid, van de Wnb, voor wat betreft het vervoeren van vogels en met een dierenambulance. De vrijstelling geldt uitsluitend indien de vogel of het andere dier binnen twaalf uur wordt overgedragen aan personen of instanties die krachtens de wet en de Wet dieren gerechtigd zijn uit het wild afkomstige dieren onder zich te hebben voor opvang en verzorging.

### **Verlenen van de ontheffing**

Op grond van de artikelen 3.3 en 3.10 (in samenhang met 3.8) van de Wnb, wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in de artikelen 3.8 en/of 3.10 aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Daarnaast geldt dat volgens de Beleidsregel een ontheffing aan een opvangcentrum uitsluitend wordt verleend indien het opvangcentrum:

- eigendom is van een vereniging of stichting waarvan de doelstelling in de statuten overeenkomt met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van de bijlage bij de beleidsregel;
- beschikt over een vakbekwaam dierverzorger;
- een register voert overeenkomstig artikel 4.9 van het Besluit houders van dieren.

### **Vangmiddelen**

#### Vogels:

Op grond van artikel 3.4, eerste lid, Wnb is voor vogels een verbod op een aantal vangmiddelen geregeld. Op grond van het tweede lid van dit artikel kan een ontheffing van dit verbod slechts verleend worden indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid onder b aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

In artikel 3.3, vijfde lid, onder a van de Wnb, is geregeld dat in een ontheffing voorschriften worden opgenomen onderscheidenlijk regels worden gesteld over de middelen voor het vangen of doden van de vogels. In artikel 3.9 van het Besluit worden de middelen als bedoeld in artikel 3.3, vijfde lid van de Wnb, aangewezen.

Op grond van artikel 3.24, tweede lid van de Wnb, is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren. In artikel 3.10 van het Besluit is geregeld welke middelen dit zijn.



Alle soorten:

Op grond van het bepaalde in artikel 3.25, eerste lid Wnb, moet in een ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van vogels én dieren worden gebruikt.

## **Aanvraag**

Door Stichting Vogelasiel De Houtsnip wordt ontheffing gevraagd voor het overtreden van verbodsbepalingen in verband met het vangen, doden, verstoren, vervoer en onder zich hebben van vogels en egels. Deze dieren kunnen door ziekte, verwonding, verwezing of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten (tijdelijk) niet zelfstandig leven en moeten opgevangen worden. De dieren worden verzorgd, waarbij het streven is de dieren weer zo spoedig mogelijk naar de natuur te laten terugkeren.

## **Beoordeling**

Het onder zich hebben of vervoeren van de dieren:

*Vogels:*

Voor het onder zich hebben of vervoeren van vogels is op grond van het bepaalde in artikel 3.2, zesde lid, Wnb geen ontheffing nodig, indien de vogel overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de Wnb is gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen. Nu wij een ontheffing verlenen voor het doden en vangen van vogels, is de gevraagde ontheffing voor het onder zich hebben en vervoer van vogels niet nodig. De gevraagde ontheffing zullen wij op dit onderdeel derhalve weigeren.

## **Beleidsregel**

Het opvangcentrum is eigendom van de Stichting Vogelasiel De Houtsnip. De statuten van de Stichting komen overeen met de doelstelling opgenomen in artikel 2 van het protocol opvang diersoorten. Daarnaast beschikt het opvangcentrum over een register zoals bedoeld in artikel 35 van genoemd Protocol. En tot slot beschikt het opvangcentrum over vakbekwame diervverzorgers. Deze vakbekwaamheid blijkt uit bij de stukken gevoegde diploma en referenties. Hiermee wordt voldaan aan de in de Beleidsregel opgenomen voorwaarden. In de Beleidsregel is ook opgenomen dat aan een ontheffing als voorschrift wordt verbonden de verplichting om te handelen overeenkomstig het Protocol opvang diersoorten dat is opgenomen in de bijlage bij de beleidsregel. Wij hebben deze verplichting in voorschrift 1 opgenomen.

## **Gebruik middelen**

In de aanvraag wordt aangegeven dat gebruik wordt gemaakt van vangnetten.

Het gebruik van vangnetten is alleen verboden voor het vangen van vogels. Voor het gebruik van dit middel is een ontheffing nodig op grond van het bepaalde in artikel 3.4, tweede lid, Wnb en op grond van het bepaalde in artikel 3.25, vierde lid, Wnb.

Daarnaast moet op grond van artikel 3.25, eerste lid, Wnb in de ontheffing de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van vogels én dieren worden gebruikt.

Verlenen van ontheffing op grond van artikel 3.4, tweede lid, Wnb:

Bij het verlenen van een ontheffing moet getoetst worden aan de volgende voorwaarden:

## **Andere bevredigende oplossing**

Aangezien het hier gaat om het vangen van zieke, gewonde of verweerde vogels, is het gebruik van een vangnet het meest geschikte middel. Een betere oplossing om het dier te vangen is er niet. Aangezien door deze wijze van vangen bijvangst niet mogelijk is, kan dit middel worden aangemerkt als een selectief middel. Het opnemen van een voorschrift over eventuele bijvangst is derhalve niet nodig.

Wij zijn van mening dat er geen andere bevredigende oplossing is.

### **Belang**

Het vangen van de vogels met een net is nodig voor de bescherming van de inheemse wilde fauna. Hiermee is aangetoond dat een belang is gediend zoals genoemd in de artikelen 3.3 van de Wnb.

### **Staat van instandhouding**

Aan de gunstige staat van instandhouding wordt geen afbreuk gedaan. Het gaat hier om het vangen van vogels met een net. Deze vogels zijn in de problemen geraakt en worden opgevangen om zo snel weer vrij te laten in de natuur.

Wij zijn van mening dat voor het gebruik van een vangnet om vogels te kunnen vangen, geen andere bevredigende oplossing is, dat het belang is aangetoond en dat de staat van instandhouding niet in het geding is.

### Verlenen van een ontheffing op grond van artikel 3.25, vierde lid, Wnb:

Bij het verlenen van de ontheffing moet rekening worden gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het vangen van de vogels. Het gaat hier om een opvangcentrum dat o.a. vogels vangt, opvangt en verzorgt en er voor zorg draagt dat de vogels zo snel mogelijk weer terug kunnen naar de natuur. Het vangen van de vogels wordt gedaan door ter zake deskundigen. Doelstelling bij het vangen is dat dit op een zo zorgvuldige wijze wordt gedaan, waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met het onnodig lijden van de vogels. Het gebruik van een vangnet is hierbij het meest geschikte middel en draagt bij aan het voorkomen van onnodig lijden van de vogels. Dit betekent dat naar ons oordeel op voldoende wijze rekening wordt gehouden met het voorkomen van onnodig lijden bij het vangen van de vogels.

### Aanwijzing middelen voor vogels én dieren (artikel 3.25 Wnb):

Het opvangcentrum maakt voor het vangen van vogels en dieren gebruik van het vangnet. Andere middelen worden niet gebruikt. Zoals wij hiervoor hebben overwogen is het gebruik van het vangnet een geschikt middel. In ons besluit zullen wij derhalve bepalen voor het vangen van vogels en dieren gebruik kan worden gemaakt van het middel vangnet.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing voor het doden en vangen van vogels en egels op grond van de artikelen 3.3, eerste lid, en 3.10, tweede lid (in samenhang met 3.8) van de Wnb worden verleend. Daarbij mag voor het vangen gebruik worden gemaakt van het schepnet.

### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.