



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00487638
Ons Kenmerk : ODH-2017-00082777
Datum : 14 AUG. 2017

Beschikking

Wet natuurbescherming

Onderwerp

Intrekken van de op 12 januari 2012, met kenmerk PZH-2012-319899536, verleende ontheffing ex artikel 68, eerste lid, onder c en d van de Flora- en faunawet voor het vangen van de zwarte kraai en kauw met een vangkooi in het gehele werkgebied van de WBE Krimpenerwaard (uitgezonderd bebouwde kommen der gemeenten).

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 5.4, eerste lid, onder d van de Wet natuurbescherming de ontheffing van 12 januari 2012 met kenmerk PZH-2012-319899536 in te trekken.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 januari 2012, met kenmerk PZH-2012-319899536, hebben wij een ontheffing ex artikel 68, eerste lid, onder c en d van de Flora- en faunawet verleend voor het vangen van de zwarte kraai en kauw met een vangkooi in het gehele werkgebied van de WBE Krimpenerwaard (uitgezonderd bebouwde kommen der gemeenten). Deze ontheffing is geldig tot het moment dat een onherroepelijke ontheffing is verleend aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE) voor het vangen van zwarte kraai en kauw met vangkooien in de gehele provincie Zuid-Holland of delen van de provincie Zuid-Holland. We hebben verzuimd in de ontheffing op te nemen dat de ontheffing in ieder geval nooit langer geldig is dan voor een periode van vijf jaar zoals in artikel 68, vijfde lid, van de Flora- en faunawet is bepaald. Wij gingen er namelijk vanuit dat wij binnen vijf jaar een ontheffing zouden verlenen aan de FBE. Tot op heden is de ontheffing aan de FBE voor vangkooien niet verleend en er is ook geen uitzicht op verlening van een vangkooiontheffing aan de FBE. Omdat de periode van vijf jaar is verstreken, zullen wij de verleende ontheffing van 12 januari 2012 intrekken.

Procedure

De voorbereidingsprocedure van afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Zienswijzen

Wij hebben ontheffinghouder op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 19 juni 2017 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is door ontheffinghouder wel gebruik gemaakt. Op 30 juni 2017 is door ontheffinghouder verlenging gevraagd voor het indienen van de zienswijze met vier weken.

In de op 18 juli 2017 ontvangen zienswijze zijn de volgende punten naar voren gebracht:

1. Zowel de kraai als de kauw brengen schade toe aan land(akkerbouw)gewassen. Het is van belang, uit schadebeperking, dat de populatie niet groeit en waar mogelijk wordt teruggebracht.
2. Kraaien en kauwen zijn belangrijke predatoren van de nesten (eieren en jongen) van de weidevogels. Om het beleidsdoel, de terugloop in aantal weidevogels te stoppen, is een afname van het aantal kauwen en kraaien dringend gewenst en noodzakelijk.
3. Hoewel de kraaienvangkooi naar zijn aard (bouw/constructie) niet selectief is, is hij dat wel in zijn toepassing. Juist door de aan de ontheffing/vergunning te verbinden voorwaarden is de kooi uiterst effectief en selectief.

Daarnaast heeft de kooi t.o.v. afschot het voordeel dat geen verstoring plaats vindt.

Tot slot wordt aangegeven dat over het gestelde onder 2. en 3. nadrukkelijk afstemming en instemming heeft plaatsgevonden met het Zuid Hollands Landschap.

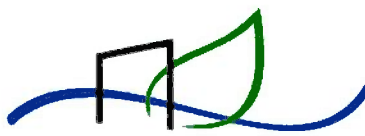
Onze reactie op de ingediende zienswijze is als volgt:

Wij erkennen dat zwarte kraaien en kauwen schade toebrengen aan landbouwgewassen en weidevogels, maar dit is in deze zaak niet relevant. Ditzelfde geldt voor de stelling dat de vangkooi een selectief en effectief middel is bij de bestrijding van de kraaien en kauwen.

De reden dat wij deze ontheffing intrekken is niet dat schade ontbreekt of dat wij de vangkooi een ongeschikt middel vinden. Bij het verlenen van de betreffende ontheffing hebben wij nooit de bedoeling gehad om ontheffing te verlenen – zoals nu blijkt – met een oneindige geldigheid. Wij hadden de intentie om ontheffing te verlenen voor een periode van maximaal vijf jaar, of totdat er een ontheffing was verleend aan de FBE.

Op het moment van verlenen, hadden wij niet kunnen voorspellen dat de vangkooiontheffing nooit zou worden aangevraagd door de FBE. Met onderhavig besluit zetten we dit recht.

Voor de bestrijding van zwarte kraaien en kauwen ter voorkoming van schade aan gewassen en weidevogels kan gebruik gemaakt worden van de landelijke vrijstelling.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

De ingebrachte zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De Wnb vervangt de Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet 1998 en Boswet. Op grond van het overgangsrecht van artikel 9.5, zevende lid, van de Wnb gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 68, eerste lid, van de Ffw als ontheffingen als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb.

Op grond van artikel 5.4, eerste lid van de Wnb kunnen wij een verleende ontheffing intrekken. In dit geval vinden wij onderdeel d aan de orde: *'de omstandigheden sedert het tijdstip waarop de vergunning, onderscheidenlijk ontheffing is verleend zodanig zijn gewijzigd, dat deze niet, niet zonder beperkingen of voorwaarden, of onder andere beperkingen of voorwaarden zou zijn verleend, indien deze omstandigheden op het tijdstip waarop de vergunning, onderscheidenlijk ontheffing is verleend zouden hebben bestaan'*. Hieronder staan de overwegingen die zullen leiden tot intrekking van de ontheffing.

Beoordeling

Wij hebben ontheffing verleend voor het gebruik van vangkooien, te gebruiken bij het vangen en doden van zwarte kraaien en kauwen. In de ontheffing is ten aanzien van de geldigheid opgenomen:

"Deze ontheffing is geldig tot het moment dat een onherroepelijke ontheffing is verleend aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland voor het vangen van zwarte kraai en kauw met vangkooien in de gehele provincie Zuid-Holland of delen van de provincie Zuid-Holland."

Tot op heden is er geen ontheffing verleend aan de FBE.

Artikel 68, vijfde lid, van de Flora- en faunawet

In artikel 68, vijfde lid, van de Flora- en faunawet is bepaald dat ontheffingen als bedoeld in het artikel 68, eerste lid, van de Flora- en faunawet verleend worden voor een periode van ten hoogste vijf jaren. Hiermee is de betreffende ontheffing eigenlijk in strijd met een wettelijke bepaling verleend. De ontheffing is immers al langer dan vijf jaar geldig. Als wij op het moment van het verlenen van de ontheffingen op de hoogte waren geweest dat wij binnen die termijn geen ontheffing aan de FBE zouden verlenen, dan was de gevraagde ontheffing in ieder geval voor de duur van maximaal vijf jaar verleend. Deze termijn van vijf jaar is op 12 januari 2017 verstreken.

Per 1 januari 2017 is de Wnb in werking getreden. Nu de ontheffing op grond van het overgangsrecht geldt als een ontheffing als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb is de destijds verleende ontheffing voor het gebruik van vangkooien nog steeds geldig.

De FBE heeft aangegeven onder de Wnb wel een ontheffing te willen aanvragen voor het gebruik van kraaien- of kauwenvangkooien, maar dat de FBE nog geen ontheffing zal aanvragen. Dit omdat onder de Wnb de toepassing van het middel vangkooi bij schadebestrijding in wezen nog steeds onmogelijk is. Onder de Wnb is het wel mogelijk om toestemming te verlenen voor het vangen van vogels met een vangkooi. Echter, op dit moment is er geen geschikt middel in een wettelijk voorschrift opgenomen dat het mogelijk maakt om de gevangen vogels vervolgens te doden. Het enige dodingsmiddel dat toegepast zou kunnen worden voor het doden van de gevangen vogels is het geweer. Het gebruik van het geweer bij het doden van een groot aantal met een vangkooi gevangen vogels vindt de FBE echter vanuit het oogpunt van uitvoering en dierenwelzijn onwenselijk. Zodra het wettelijk mogelijk is om de gevangen kraaien en kauwen op een geschikte manier te doden, zal de FBE naar verwachting bij ons een ontheffingsaanvraag indienen.

Intrekking ontheffing

Op het moment van verlening van de ontheffing waren wij in de veronderstelling dat binnen vijf jaar een ontheffing aan de FBE zou worden verleend. Ook na 1 januari 2017 is er geen vooruitzicht op ontheffingverlening aan de FBE. Indien wij op het moment van verlening hadden geweten dat de ontheffing aan de FBE niet binnen vijf jaar verleend zou worden, hadden wij de geldigheidsduur niet op die wijze verwoord en in ieder geval ook een maximale geldigheidsduur van vijf jaar opgenomen.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Op grond van artikel 5.4, eerste lid, onder d, van de Wnb kunnen wij een verleende ontheffing intrekken indien: *“de omstandigheden sedert het tijdstip waarop de vergunning, onderscheidenlijk ontheffing is verleend zodanig zijn gewijzigd, dat deze niet, niet zonder beperkingen of voorwaarden, of onder andere beperkingen of voorwaarden zou zijn verleend, indien deze omstandigheden op het tijdstip waarop de vergunning, onderscheidenlijk ontheffing is verleend zouden hebben bestaan”*. Dat is hier van toepassing. Nu de onderhavige ontheffing meer dan vijf jaar geleden verleend is, en met de kennis dat de vangkooiontheffing voorlopig niet verleend zal worden aan de FBE, zullen wij de ontheffing van 12 januari 2012 met kenmerk PZH-2012-319899536 intrekken.

Rapportageverplichting

In voorschrift 10. van de ontheffing is het volgende opgenomen:

- 10. De houder van de ontheffing is verplicht uiterlijk twee maanden na verloop van geldigheid van deze ontheffing een rapportage te overleggen met befrekking tot het gebruik van deze ontheffing aan de provincie Zuid-Holland, afdeling Vergunningen, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Deze rapportage bevat in ieder geval het aantal gevangen zwarte kraaien en kauwen en het aantal gevangen en weer vrijgelaten andere vogels dan de zwarte kraai en/of kauw.*

De intrekking van de ontheffing van 12 januari 2012, is ook het moment dat de geldigheid van deze ontheffing is verlopen. We willen ontheffinghouder erop wijzen dat er binnen twee maanden na intrekking, zoals voorgeschreven in voorschrift 10., gerapporteerd dient te worden over het gebruik van de ontheffing. Per 1 januari 2013 zijn de uitvoerende taken met betrekking tot beheer en schadebestrijding (destijds Flora- en faunawet, nu Wet natuurbescherming) door ons college in mandaat belegd bij de omgevingsdiensten. Wij verzoeken ontheffinghouder dan ook de gevraagde rapportage niet aan de provincie Zuid-Holland te sturen, maar aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, team Groene Wetten, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht; met een afschrift van de rapportage aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB te Den Haag.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zullen wij op grond van artikel 5.4, eerste lid, onder d van de Wet natuurbescherming de ontheffing van 12 januari 2012 met kenmerk PZH-2012-319899536 intrekken.