



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00492351  
Ons Kenmerk : ODH-2017-00084893  
Datum : 25 SEP. 2017

## **Beschikking**

### **Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - grondwaterbeschermingsgebied**

#### **Onderwerp**

Op 24 juli 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV). De aanvraag betreft het uitvoeren van een gestuurde boring voor de aanleg van een drinkwaterleiding, een persiolerings, een lagedruk gasleiding, een laagspanningskabel en OV-kabels. De locatie is gelegen achter de Molenlaan nr. 12 te Bergambacht.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, in de boringsvrije zone behorend bij de winning van Oasen N.V..

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Oasen N.V.. De locatie is gelegen aan de Molenlaan te Bergambacht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 29 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 24 juli 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## **VOORSCHRIFTEN**

1. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
2. De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
3. De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV.
4. Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda, [info@odmh.nl](mailto:info@odmh.nl).
5. Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
6. Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
7. Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
8. Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
9. Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
10. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
11. Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

### **Aanleg- en bouwwerkzaamheden**

12. De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
13. Op het terrein mogen geen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen.
14. Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
15. Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.

### **Uitvoeringswerken**

16. De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

17. Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
- De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
  - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
  - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
  - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
18. Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
  - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
  - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
  - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
19. Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
20. Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

### **Filterbemaling**

21. Indien een filterbemaling wordt toegepast, mag deze niet leiden tot het verplaatsen van verontreinigingen in de bodem.
22. Het spuiten van gaten ten behoeve van bronbemaling moet gebeuren met water van drinkwaterkwaliteit. Nadat de bemaling is beëindigd moeten de boorgaten ter hoogte van de afdichtende lagen op zodanige wijze worden gedicht dat dezelfde mate van afdichting wordt verkregen als vóór het boren.
23. De onderkant van de filters moet zo ondiep mogelijk worden geplaatst.
24. Na het beëindigen van de bemaling moeten alle boorgaten worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer even slecht doorlatend zijn als voor de bemaling. Deze opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een NL-BSB certificaat, dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
- De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
  - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag.
  -

### **Gestuurde boring**

25. Voor het aanmaken van de boorspoeling mag slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. De toe te passen klei moet voorzien zijn van een NL-BSB productcertificaat, dat op het werk aanwezig moet zijn.
26. Het tijdens en na de boring gebruikte spoelwater moet worden opgevangen in een daartoe geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd te worden naar een erkende verwerker.
27. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt moet verzameld en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.
28. Het boorgat moet ter plaatse van de slecht doorlatende bodemlagen worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer slecht doorlatend worden. De hiervoor genoemde opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een NL-BSB certificaat, dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
  - De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
  - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag of een daartoe door hem aangewezen ambtenaar.

### **Aanleg riolering middels gestuurde boring**

29. De persriolering moet in een mantelbuis worden aangelegd. Deze mantelbuis moet worden voorzien van verklikkers die een zodanige werking hebben dat bij een eventuele breuk de inhoud van het riool aan het maaiveld uittreedt via deze verklikkers.

## **OVERWEGINGEN**

### **Aanleiding**

Op 24 juli 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV. De aanvraag betreft het uitvoeren van een gestuurde boring voor de aanleg van een drinkwaterleiding, een persriolering, een lagedruk gasleiding, een laagspanningskabel en OV-kabels. De locatie is gelegen achter de Molenlaan nr. 12 te Bergambacht.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing PMV;
- Tekening met nr: 1700687.001-P van Van Voskuilen Woudenberg BV dd 3 juli 2017.

### **Procedure**

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht Ingevolge artikel 7.11, tweede lid, van de PMV, geven wij uiterlijk vier maanden na ontvangst van de aanvraag een beschikking op de aanvraag om ontheffing toegepast op deze beschikking.

### **Adviezen**

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Krimpenerwaard;
- RWS West Nederland Zuid;
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- Oasen N.V.;
- Omgevingsdienst Midden-Holland.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de omgevingsdienst Midden-Holland.

Het advies van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard met kenmerk: 2017.06875, d.d.3 augustus 2017 luidt als volgt:

'Het verzoek heeft betrekking op het door middel van een gestuurde boring aanbrengen van een drinkwaterleiding onder een watergang ter plaatse van de Molenlaan 12 te Bergambacht, gemeente Krimpenerwaard.

De waterstaatkundige belangen verzetten zich niet tegen de uitvoering van de werkzaamheden. De activiteiten moeten ook bij het hoogheemraadschap worden gemeld. Er wordt voorgeschreven dat boven de kabel of leiding overal en te allen tijde een gronddekking van tenminste 1,30 meter aanwezig moet zijn ten opzichte van de aanwezige vaste waterbodem of kunstwerk. Als hieraan wordt voldaan hebben wij geen bezwaar tegen het afgeven van de ontheffing.'

Naar aanleiding van dit advies adviseren wij de initiatiefnemer om deze werkzaamheden te melden bij het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Het advies van de omgevingsdienst Midden-Holland, per email ontvangen op 2 augustus luidt als volgt: 'Ter plaatse van Molenlaan 12 is in 2012 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd en ter plaatse van Molenlaan 14 is in 2008 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Ter plaatse van de huidige werklocatie (gestuurde boring) zijn destijds geen noemenswaardige bijzonderheden aangetoond. Op basis van de aangeleverde werktekening wordt daarom ter plaatse van de gestuurde boring geen bodemverontreiniging verwacht. Ten aanzien van de gestuurde boring bestaan met betrekking tot de bodem geen bezwaren.'

Wij nemen dit advies ter kennisgeving aan.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wetgeving en beleid**

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV) vastgelegd.

In de PMV zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem voldoende is gewaarborgd.

### **Beoordeling**

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, in de boringsvrije zone behorend bij de winning van Oasen.

De gestuurde boring heeft een lengte van ca 42 meter en wordt gerealiseerd op een diepte van maximaal - 3,75 m beneden het maaiveld.

### **Risico's**

Het op- en overslaan van schadelijke vloeistoffen houdt een risico in voor de goede kwaliteit van het grondwater. Het morsen en weglekken van deze vloeistoffen in de bodem dient met behulp van het aanbrengen van bodembeschermende voorzieningen en het treffen van maatregelen te worden voorkomen.

De mate waarin activiteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Eveneens zijn activiteiten als het aanleggen van riolering en het plaatsen van een bronbemaling van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. De materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor bodem en grondwater kan ontstaan.

### **Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen**

Voor het uitvoeren van boringen wordt als boorvloeistof gewoonlijk bentoniet of een gelijkwaardig product toegepast, veelal gemengd met ter plaatse aanwezig vervuild oppervlaktewater. Dit brengt risico's mee voor de kwaliteit van het grondwater. Het te gebruiken water voor het aanmaken van de boorspoeling dient daarom van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Daarnaast zijn wij van mening dat bentoniet, door gebruik als smeermiddel, schadelijke stoffen kan opnemen, waarna het door ons als afvalstof zal worden aangemerkt. Alle voorzorgsmaatregelen met betrekking tot het gebruik van schadelijke stoffen dienen daarom gericht te zijn op het voorkomen van verontreiniging van de bodem door de afvalstof op te vangen zodat deze niet met de bodem in aanraking kan komen of met de bodem kan worden vermengd.

In dit geval behoeft het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring geen verslechtering van de huidige milieuhygiënische situatie ter plaatse in te houden, mits de gewenste activiteit zodanig zal worden uitgevoerd dat alle mogelijke risico's met betrekking tot verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk zullen worden voorkomen. Om dit te bereiken dient materieel in goede staat te verkeren en moet de vrijkomende grond en het gebruikte boorvloeistof worden opgevangen om deze af te voeren naar een hiertoe geschikte verwerkingsinrichting. Daarbij kan de gebruikte boorvloeistof eventueel tijdelijk worden opgeslagen.

Om de risico's van de activiteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

## BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC te Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA te Gouda
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

## Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- a. het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- b. het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.