



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00490434
Ons Kenmerk : ODH-2017-00094185
Datum : 26 SEP. 2017

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 29 mei 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het jaarlijks plaatsen en weghalen van een pontontoren nabij de Slijkplaat en het gebruik daarvan als uitkijktoren. De activiteit wordt uitgevoerd in het Natura 2000-gebied Haringvliet, ten zuidoosten van Hellevoetsluis en ten noorden van de Westplaat.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1. tot en met 5. te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 29 mei 2017 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijzigingen van omstandigheden (bijvoorbeeld de wijziging van de tenaamstelling) waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl;
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Haringvliet, het gebied met uitzondering van de verharde paden, niet mag worden betreden.

Voorschriften ten aanzien van bebouwing/inrichtingsmaatregelen

4. De pontontoren en de toegangsrouten dienen buiten het gebied dat valt onder het toegangsbepaalkingsbesluit te liggen, op minimaal 50 m afstand tot de westelijke c.q. zuidwestelijke rand van de Slijkplaat.
5. Om effecten op instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied te voorkomen, gelden de volgende voorwaarden ten aanzien van de gevraagde activiteit:
 - a. Het plaatsen van de pontontoren dient te gebeuren tussen 1 en 15 oktober, het weghalen dient te gebeuren tussen 1 en 15 maart.
 - b. De ingang van de pontontoren dient afgekeerd te zijn van de Slijkplaat.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 mei 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het jaarlijks plaatsen en weghalen van een pontontoren nabij de Slijkplaat en het gebruik daarvan als uitkijktoren. De activiteit wordt uitgevoerd in het Natura 2000-gebied Haringvliet, ten zuidoosten van Hellevoetsluis en ten noorden van de Westplaat.

Bij de aanvraag is het volgende stuk gevoegd:

- Natuurtoets Deelprojecten Droomfonds Haringvliet, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. 23 mei 2017.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt (hoofdzakelijk) gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van deze aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

Wettelijk kader

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- Natura 2000 beheerplan Deltawateren 2016-2022, vastgesteld op 17 juni 2016 door Ministerie van Infrastructuur en Milieu en Rijkswaterstaat en
- Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Haringvliet, vastgesteld op 17 juni 2016, opgesteld door Minister van LNV (nu: Minister van Economische Zaken) en de gebiedendatabase¹ voor dit gebied.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het jaarlijks plaatsen en weghalen van een pontontoren nabij de Slijkplaat en het gebruik daarvan als uitkijktoren. De gevraagde activiteit vindt binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Haringvliet plaats.

Dit project betreft het jaarlijks plaatsen en weghalen van een pontontoren nabij de Slijkplaat en het gebruik daarvan als uitkijktoren voor het observeren van vogels. De uitkijktoren wordt op een ponton geplaatst. Het ponton is een platte bak die met stutpalen wordt versterkt zodat de toren een stabiele locatie is voor het observeren van vogels. Het uitkijkpunt komt op ± 40-50 m afstand (zuidwest) van de Slijkplaat (harde oever) te liggen en is alleen met de boot te bereiken. De toren wordt ongeveer 3 á 4 m hoog en er kunnen 5 tot 10 mensen tegelijk op staan. Kleine bootjes kunnen er aanmeren.

Het ponton wordt jaarlijks in de eerste helft van maart weggehaald en in de eerste helft van oktober weer teruggeplaatst. Het plaatsen en weghalen duurt naar verwachting ongeveer 1 uur. De toegang en

¹ <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>

toegangsroute komen afgekeerd te liggen van de Slijkplaat en vallen buiten het gebied met een toegangsbeperkingsbesluit, op minimaal 50 m afstand tot de rand van de Slijkplaat.

De aangevraagde activiteit is een 'project' in de zin van de Wnb, dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het Natura 2000-gebied en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, of projecten, significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dit betekent dat de artikelen 2.7, derde lid sub a en artikel 2.8, met uitzondering van het negende lid, van de Wnb, van toepassing zijn op deze aanvraag en een passende beoordeling is vereist waarbij rekening is gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Bij de aanvraag is een passende beoordeling gevoegd. Indien en voor zover noodzakelijk hebben wij de informatie uit dit document bij onze besluitvorming betrokken.

Effecten

De beoordeling van deze aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van het Natura 2000-gebied Haringvliet, betrekking op optische verstoring.

Onze beoordeling van de aangevraagde activiteit is gebaseerd op de hoofdstukken 1, 2 (par. 2.14), 3 t/m 6, 20, 23 en 24 uit de Natuurtoets Deelprojecten Droomfonds Haringvliet (verder: de natuurtoets) en het beheerplan Haringvliet juni 2016, Natura 2000 Deltawateren Beheerplan 2016-2022, vastgesteld op 17 juni 2016.

Op basis van de aanvraag en natuurtoets hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is voor het Natura 2000-gebied Haringvliet.

Instandhoudingsdoelstellingen van het gebied

Bij de beoordeling van de effecten als gevolg van het jaarlijks plaatsen en weghalen van een pontontoren nabij de Slijkplaat en het gebruik daarvan als uitkijktoren hebben wij rekening gehouden met de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied. Hieronder vallen o.a. de huidige kwaliteit van de betreffende leefgebieden en natuurbeheer. Relevant is het leefgebied van grauwe gans, brandgans, lepelaar, kleine zilverreiger, aalscholver, fuut, bergeend, smient, krakeend, wintertaling, wilde eend, kuifeend, topper, pijlstaart, meerkoet, slechtvalk, kluut, Kievit en wulp. De instandhoudingsdoelstelling voor bovengenoemde vogelrichtlijnsoorten is omschreven in de gebiedendatabase².

Effecten van gevraagde activiteit op habitattypen en soorten

Effecten op broedvogels

Het verplaatsen van de pontontoren en het gebruik ervan als uitkijktoren vinden plaats buiten het broedseizoen van kwalificerende soorten. Een negatief effect kan worden uitgesloten.

Effecten op niet-broedvogels

Gebruiksfase – plaatsen en weghalen

De pontontoren komt te liggen direct ten zuidwesten van de Slijkplaat en wordt kort voor de broedperiode verwijderd en na het broedseizoen teruggeplaatst. De Slijkplaat is als broedgebied voornamelijk van (groot) belang voor vogels van pioniermilieu's (ook wel kustbroedvogels genoemd). Het gaat om de soorten: visdief, grote stern, dwergstern, zwartkopmeeuw, bontbekplevier en kluut. Over deze soorten samen gezien loopt de broedperiode (inclusief balts en nestbouw en verzorging vliegvlugge jongen) van medio maart tot medio september. Deze lange, vanuit het voorzorgsbeginsel bepaalde, periode wordt hier volledig aangehouden vanwege het feit dat de Slijkplaat voor veel van de kustbroedvogels in het Deltagebied van groot belang is. Op zijn laatst wordt de toren dus in de eerste helft van maart weggehaald en in de eerste helft van oktober terug geplaatst.

² <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>

In de eerste helft van maart zijn de relevante vogelsoorten (grauwe gans, brandgans, lepelaar, kleine zilverreiger, aalscholver, fuut, bergeend, smient, krakeend, wintertaling, wilde eend, kuifeend, topper, pijlstaart, meerkoet, slechtvalk, kluut, Kievit en wulp) afwezig of aanwezig met zeer geringe aantallen binnen de invloedssfeer van de pontontoren. De soorten waarvoor de draagkracht in het Haringvliet niet op orde is (kuifeend, bergeend, kluut en lepelaar) behoren tot de afwezige soorten. Het weghalen van de pontontoren in de eerste helft van maart leidt derhalve niet tot (significant) negatieve effecten.

Het plaatsen van de pontontoren in de eerste helft van oktober leidt niet tot negatieve effecten op de brandgans, smient, kleine zilverreiger, topper, slechtvalk en Kievit, omdat deze soorten in september met zeer geringe aantallen binnen de invloedssfeer aanwezig zijn. Er zijn voldoende uitwijkmogelijkheden voor deze soorten, en bovendien betreft het een kortdurende verstoring. De kluut komt in deze periode niet in de relevante telvakken voor. Een negatief effect op deze soort als gevolg van het plaatsen van de pontontoren is uitgesloten.

De aalscholver, grauwe gans, krakeend en pijlstaart komen in de betreffende periode alleen voor op de Slijkplaat. De pontontoren komt niet op of tegen de Slijkplaat aan te liggen. De aanvoerroute en de locatie van de pontontoren zelf liggen buiten de invloedssfeer van de Slijkplaat. Bovendien is eventuele optische verstoring zeer kort van duur. Negatieve effecten op deze soorten zijn uit te sluiten.

De soorten fuut, wintertaling, wilde eend, meerkoet en wulp komen in de eerste helft van oktober in alle drie de nabijgelegen telvakken. De wulp is niet aanwezig op de aanvoerroute en de locatie van de pontontoren (open water). Voor de andere soorten kan kortdurend, lokaal verstoring optreden. Dit leidt echter niet tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen.

De lepelaar, bergeend en kuifeend komen in genoemde periode exclusief (lepelaar en bergeend) of voornamelijk (kuifeend) op de Slijkplaat voor. Met name voor de kuifeend is het aantal in die periode op de Slijkplaat aanzienlijk. Door de aanvoerroute en locatie van de pontontoren buiten de zone van het toegangsbeperkingsbesluit, maar minimaal op een afstand van 50 meter westelijk c.q. zuidwestelijk van de rand van de Slijkplaat te houden, zijn significant negatieve effecten op lepelaar, kuifeend en bergeend uit te sluiten.

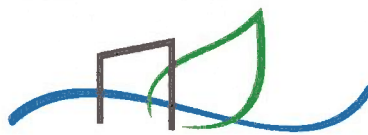
Gebruiksfase – pontontoren bezoeken

De gebruiksfase komt overwegend overeen met de winterperiode (medio oktober – februari). Het aantal extra vaarbewegingen en bezoeken zal beperkt blijven omdat er een boot voor nodig is en het de minst preferente periode is om recreatief het water op te gaan. De afstand van de pontontoren tot de Slijkplaat bedraagt minimaal 50 meter.

De lepelaar, kleine zilverreiger en topper zijn in de winterperiode afwezig of met zeer geringe aantallen aanwezig. Negatieve effecten op deze soorten kunnen worden uitgesloten.

Krakeend, meerkoet, wintertaling en pijlstaart komen voornamelijk op en rondom de Slijkplaat voor omdat het soorten van echt luwe zone's zijn. De pijlstaart en krakeend zullen naar alle waarschijnlijkheid achter de vooroevers zitten, meerkoet en wintertaling zitten overdag voornamelijk op het land. De aantallen van deze soorten in de aangrenzende telvakken zijn relatief beperkt. Door de toegang van de pontontoren van de Slijkplaat af te keren en overige zijden af te schermen, kunnen significant negatieve effecten op deze soorten worden uitgesloten.

De aalscholver en fuut bevinden zich in de winterperiode met name op het open water. De verwachte geringe toename van vaarbewegingen valt onder autonome ontwikkeling. Op grond van het beheerplan kunnen negatieve effecten van extra vaarbewegingen worden uitgesloten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Voor brandgans, grauwe gans, kievit, slechtvalk en wulp geldt dat de draagkracht van het Haringvliet op orde is maar dat de instandhoudingsdoelstellingen niet worden gehaald. De aantallen van deze soorten binnen de invloedssfeer van de pontontoren zijn in de winterperiode in vergelijking met andere delen van het Haringvliet laag. Enige (kortdurende) verstoring kan optreden, maar dit leidt niet tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen.

Wilde eend, smient, bergeend, kuifeend en kluut komen in de winterperiode vooral voor op en nabij de Slijkplaat. Om significant negatieve effecten op deze soorten te voorkomen als gevolg van het gebruik van de pontontoren, is deze alleen toegankelijk via de van de Slijkplaat afgekeerde zijde. De overige zijden zijn naar de omgeving afgeschermd. Het kijkgedeelte van de pontontoren is in de vorm van een afgeschermd hut (met kijkgaten) en niet als een open platform. Hierdoor resteren er alleen kortdurende verstoringen van kuifeend, wilde en smient als gevolg van (extra) bootjes op de toevaarroute en mensen die de toren opklimmen. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen echter worden uitgesloten. Voor de overige soorten kunnen negatieve effecten worden uitgesloten.

Effecten op habitattypen- en soorten

Ter plaatse van de activiteiten komen geen habitattypen of habitatrictlijnsoorten voor. Negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat het jaarlijks plaatsen en weghalen van een pontontoren nabij de Slijkplaat en het gebruik daarvan als uitkijktoren geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. De natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Haringvliet worden door de aangevraagde activiteit niet aangetast.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Goeree-Overflakkee bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.