



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00490803  
Ons Kenmerk : ODH-2017-00103530  
Datum : **16 NOV. 2017**

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

#### Onderwerp

Op 3 juli 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft het plaatsen en de exploitatie van een kleinschalig winterpaviljoen op een deel van de bestaande fundering van het zomerpaviljoen aan de Verlengde Strandweg 4 's-Gravenzande.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1. tot en met 4. te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 3 juli 2017 en de aanvullende informatie van 21 september 2017 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## **VOORSCHRIFTEN**

### **Algemeen**

- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder dient:
  - a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl;
  - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

### **Voorschriften ten aanzien van bebouwing/inrichtingsmaatregelen**

- 3 De afmeting van het winterpaviljoen is maximaal 4 meter hoog (toegestane nokhoogte) en 9 meter in diameter.
- 4 Alle materialen en/of afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing of op andere wijze in het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen terecht kunnen komen.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 3 juli 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het plaatsen en de exploitatie van een kleinschalig winterpaviljoen op een deel van de bestaande fundering van het zomerpaviljoen aan de Verlengde Strandweg 4 's-Gravenzande.

Bij de zijn de volgende documenten gevoegd:

- situatietekening Project Schirmbar van 8 juni 2017;
- foto winterpaviljoen en,
- het rapport 'Eco-effectscan realisatie winterpaviljoen Beachline Beach te 's-Gravenzande' van 3 juli 2017, opgesteld door Aqua Terra Nova, kenmerk 217111/AQT 301 FF/MK.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 24 juli 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 21 september 2017 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- het rapport 'Eco-effectscan realisatie winterpaviljoen Beachline Beach te 's-Gravenzande' van 14 september 2017, opgesteld door Aqua Terra Nova, kenmerk 217111/AQT 301a FF/MK. Deze eco-effectscan vervangt de eco-effectscan van 3 juli 2017.

### Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- Beheerplan Solleveld & Kapittelduinen, vastgesteld op 2 oktober 2013, door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en,
- Het besluit tot aanwijzing van het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen van 27 september 2011, gewijzigd bij besluit van 30 maart 2017 en de gebiedendatabase<sup>1</sup> voor dit gebied.

### Beoordeling

#### Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het plaatsen en de exploitatie van een kleinschalig winterpaviljoen gedurende de periode van november tot en met februari op een deel van de bestaande fundering van het zomerpaviljoen. Het winterpaviljoen is een klein rond gebouw met een diameter van 9 meter en is geschikt voor maximaal 80 personen. Het winterpaviljoen heeft een hoogte van maximaal circa 4 meter. De totale oppervlakte van het winterpaviljoen is 18 m<sup>2</sup>. Het winterpaviljoen is gelegen aan de Verlengde Strandweg 4 's-Gravenzande.

<sup>1</sup> <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>

De opbouw en het afbreken van het winterpaviljoen duurt één week. De bouwwerkzaamheden bestaan uit:

- het plaatsen van de schotten;
- het verplaatsen van de houten vlonder zodat ze een pad vormen naar de ingang en het betonpad;
- het plaatsen van de 'paraplu' bestaande uit zeil;
- montagewerk;

De opbouw van het winterpaviljoen wordt aansluitend uitgevoerd op de afbraak van het bestaande (zomer)strandpaviljoen. Voor de opgang naar het winterpaviljoen worden bestaande vloerdelen gebruikt. De huidige fundering staat op palen. Deze palen blijven jaarrond staan.

Het winterpaviljoen is aanwezig en wordt geëxploiteerd in de maanden november tot en met februari. Het concept bestaat deels uit "take a way" en deels verblijf in de bar onder het genot van een hapje of drankje. Het winterpaviljoen is overdag open tijdens evenementen, op mooie winterdagen en tijdens sportactiviteiten. Soms is de bar in de avond open bij voldoende bezoekers of een klein feest. Binnen worden geen felle lampen gebruikt, buiten wordt geen verlichting aangelegd. Bij slecht weer zijn de openingstijden korter.

#### *Gebiedenbescherming (artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb)*

De aangevraagde activiteit vindt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen plaats.

De aangevraagde activiteit is een 'project' in de zin van de Wnb, dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het Natura 2000-gebied en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, of projecten, significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dit betekent dat de artikelen 2.7, derde lid sub a, en artikel 2.8, met uitzondering van het negende lid, van de Wnb van toepassing zijn op deze aanvraag en een passende beoordeling is vereist waarbij rekening is gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.

Onze beoordeling van de aangevraagde activiteit is gebaseerd op het rapport 'Eco-effectscan realisatie winterpaviljoen Beachline Beach' van 14 september 2017, een veldbezoek uitgevoerd door medewerkers van Omgevingsdienst Haaglanden, het besluit tot aanwijzing van het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen van 27 september 2011, gewijzigd bij besluit van 30 maart 2017, en het beheerplan Solleveld & Kapittelduinen.

Wij hebben vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is voor het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.

#### **Instandhoudingsdoelstellingen**

Het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen is aangewezen voor habitattypen en habitatsoorten. Voor deze habitattypen en -soorten geldt een instandhoudingsdoelstelling. De instandhoudingsdoelen zijn weergegeven in onderstaande tabel.

<b>Habitattypen</b>	<b>Oppervlakte</b>	<b>Kwaliteit</b>
H2110, Embryonale duinen	Behoud	behoud
H2120, Witte duinen	behoud	verbetering
H2130, Grijze duinen	uitbreiding	verbetering
H2150, Duinheiden met struikhei	behoud	verbetering
H2160, Duindoornstruwelen	behoud	behoud
H2180, Duinbossen	behoud	verbetering
H2190 Vochtige duinvalleien	uitbreiding	verbetering



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

<i>habitatsoorten</i>	<i>Omvang</i>	<i>Kwaliteit leefgebied</i>
<i>H1014, Nauwe korfslak</i>	<i>behoud</i>	<i>behoud</i>
<i>H1903, Groenknolorchis</i>	<i>Ontwikkeling biotoop voor vestiging duurzame populatie</i>	

### Effecten

De beoordeling van deze aanvraag heeft betrekking op het plaatsen/afbreken en de exploitatie van het winterpaviljoen.

### Het plaatsen/verwijderen van het winterpaviljoen

Effecten als gevolg van het plaatsen van de winterpaviljoen zijn uitgesloten. De werkzaamheden worden uitgevoerd tijdens de afbraak en de opbouw van het zomerpaviljoen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de bestaande fundering en van de bestaande verharde toegangswegen. Er is geen sprake van extra verstoring, of extra oppervlakteverlies.

### De ingebruikname van de winterpaviljoen:

Het winterpaviljoen ligt buiten het Natura 2000-gebied. Dit betekent dat er geen sprake is van oppervlakteverlies en dat effecten op de habitatsoorten kunnen worden uitgesloten. De aanwezigheid van het winterpaviljoen kan als gevolg van een mogelijke wijziging in de zandverstuiving en saltspray een effect hebben op de aangewezen habitattypen. Dit wordt hieronder beoordeeld.

De aanwezigheid van strandbebouwing in de winterperiode kan een effect opleveren op 'dynamiek substraat' door luwtewerking.

Het beoogde paviljoen wordt op een deel van de bestaande fundering geplaatst en is maximaal 4 meter hoog en een diameter van 9 meter. Het paviljoen ligt op een afstand van circa 10 meter van de afrastering (en tevens de grens) van het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen. Dit is door medewerkers van de Omgevingsdienst Haaglanden op 19 oktober 2017 geconstateerd tijdens een locatiebezoek.

### Zandverstuiving

Zandverstuiving kan een direct effect hebben op de achter het winterpaviljoen gelegen habitattypen witte duinen (H2120) en embryonale duinen (H2110).

Uit analyse van de luchtfoto's en informatie uit het beheerplan Solleveld & Kapittelduinen blijkt dat het aandeel H2120, witte duinen als geheel toeneemt in oppervlakte en kwaliteit in het gebied. Dit wordt onder andere veroorzaakt door recent uitgevoerde kustversterkingsprojecten. Gezien de geringe omvang van het winterpaviljoen en de vorm ervan, is het effect van het winterpaviljoen op verstuiving van zand zeer gering. Daarnaast is de zandaanvoer middels verstuiving in dit gebied aanzienlijk, zoals blijkt uit de hoeveelheid zand die na elke winter weggegraven moet worden om het zomerpaviljoen te kunnen plaatsen. Hierdoor kan vanuit verschillende windrichtingen voldoende zand aangevoerd worden om de vitaliteit van helm te kunnen garanderen en is het effect van het paviljoen op de zandaanvoer nog kleiner. Een significant effect op de instandhoudingsdoelstellingen is, mede gezien de gunstige ontwikkeling van het habitatype, uitgesloten.

Ten aanzien van H2110, embryonale duinen constateren wij dat de vorming van embryonale duinen als gevolg van bestaand gebruik in de zomerperiode niet mogelijk is. Mede gelet op het feit dat de fundering van het zomerpaviljoen ook in de huidige situatie blijft liggen, zal dat in een situatie met een winterpaviljoen niet anders zijn.

In dit geval zijn wij van mening dat er geen sprake is van negatieve effecten op de habitatype H2110 en H2120 en dat evenmin sprake is van negatieve effecten op andere habitattypen waarvoor het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen is aangewezen. Het winterpaviljoen ligt op dezelfde afstand van de duinvoet als het zomerpaviljoen, is veel kleiner dan het zomerpaviljoen en is bovendien rond. Dat betekent

dat de wind en dus de zandverstuiving meer vrij spel hebben dat in de zomerperiode. Hieruit kan worden afgeleid dat de aanwezigheid van de winterpaviljoen evenmin een effect heeft op het achterliggende duinen.

Gelet op de geringe omvang van het winterpaviljoen en de afstand op circa 10 meter van de afrastering van het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen zijn wij van mening dat, ondanks de aanwezigheid van een winterpaviljoen, voldoende verstuiving van zand naar het achterliggende duingebied kan plaatsvinden.

#### *Effecten op saltspray*

Saltspray is een in de (vochtige) lucht opgeloste vorm van zout die vanaf de zee met de wind het land in wordt geblazen. Dit resulteert in zoute neerslag landinwaarts waarvan de invloed met toenemende afstand van de zee exponentieel afneemt. Bij zware westerstorm kan deze zoute invloed tot 50 km landinwaarts gemeten worden. De invloed van deze zoute neerslag heeft zijn invloed op de verschillende duinvegetaties. Zout remt de successie van loofbomen en niet zout tolerante planten en bepaalt daarmee het open karakter van duinlandschappen. De invloed van saltspray is in kalkrijke gebieden kleiner dan in kalkarme gebieden. Het duingebied achter de winterpaviljoen is kalkrijk. Dit betekent dat saltspray een beperkt effect heeft op het wel of niet behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de kalkrijke duinen in het gebied Solleveld & Kapittelduinen. Daar komt bij dat saltspray - anders dan stuivend zand - de hoogte in gaat en over het strandpaviljoen zal heen 'vliegen'. Vanwege de afstand van het strandpaviljoen (10 meter) tot aan de duinrand is aannemelijk dat er voldoende saltspray het achterliggende duingebied bereikt. Daar komt bij dat het winterpaviljoen een stuk kleiner is dan het strandpaviljoen, waardoor de eventuele barrièrewerking ten aanzien van saltspray ook een stuk kleiner zal zijn. Effecten als gevolg van de ingebruikname van het winterpaviljoen zijn derhalve uitgesloten.

#### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westland bevoegd gezag.

#### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.