



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Renewi Contrans B.V.
T.a.v. mevrouw N. Donkers
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
01 DEC 2017	6 september 2017	ODH-2017-00123642	Toetsing & Vergunningver- lening Milieu	R.P. van der Geugten
Bijlage(n)	OLO-nummer	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-	3119643	00495574	T&V Wm, Geluid & Glas- tuinbouw	06 468 33 156
Betreft				E-mail
besluit op aanvraag, Wateringveldseweg 1 te Wateringen				rob.van.der.geugten@odh.nl

BESCHIKKING WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 6 september 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet BV te Wateringen. Bij brief van 1 november 2017 is aan ons gemeld dat de statutaire naam is gewijzigd in Renewi Contrans BV (hierna: RENEWI). De aanvraag is voor de inrichting aan de Wateringveldseweg 1 te Wateringen.

De aanvraag is ingekomen via het Omgevingsloket online (OLO) en is daar geregistreerd onder aanvraagnummer 3119643. Deze is vervolgens in behandeling genomen onder zaaknummer 00495574.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, aan RENEWI:

- I. een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van dit besluit.
- II. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier 31119643
 - Plattegrond tekening Hal 3



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Gedeputeerde staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

1.4 Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in de bijgevoegde verzendbrief.

HOOFDSTUK 2 – VOORSCHRIFTEN

Afleverinstallatie

1. Een vaste installatie ten behoeve van het afleveren van vloeibare brandstof, anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 28:2011 versie 1.0 (december 2011):
 - a. de voorschriften 2.3.8, 2.3.11 en 2.3.13;
 - b. de voorschriften 3.2.5, 3.4.1 en 3.4.7 tot en met 3.4.11;
 - c. voorschrift 4.5.8;
 - d. de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3, en
 - e. de paragrafen 5.6 en 5.7.

Bodembeschermende voorzieningen

2. Het afleveren van vloeibare brandstof anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer vindt plaats boven een vloeistofdichte vloer of verharding.
3. De vloeistofdichte vloer of verharding, bedoeld in voorschrift 2, is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf, dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit, en strekt zich, voor zover gebouwen en andere fysieke begrenzingen dit toelaten, vanaf de afleverzuil uit over een afstand van ten minste de lengte van de aflever slang plus 1 meter, met een minimum van 5 meter. Aan de zijde waar geen tankende voertuigen kunnen worden opgesteld, strekt de vloeistofdichte vloer of verharding zich uit tot een afstand van ten minste 1 meter vanaf het hart van de afleverzuil.
4. Een afleverinstallatie is geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding. Doorvoeringen en afsluitingen van deze vloeistofdichte vloer of verharding zijn eveneens vloeistofdicht. De vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf, dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
5. Pompeilanden en aanwezige doorvoeren zijn vloeistofdicht en zijn aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

6. HOOFDSTUK 3 - OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 6 september 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag voor de inrichting gelegen aan de aan de Wateringveldseweg 1 te Wateringen.

1.2 Projectbeschrijving

Voor de inrichting is vergunning verleend voor het op- en overslaan, alsook het bewerken van diverse afvalstromen.

Concreet wordt aangevraagd:

- de verplaatsing en vervanging van een dieseltank (milieuneutraal veranderen) in Hal 3

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	23 juli 2012	PZH-2012-342920931	Gehele inrichting
Veranderingsvergunning	12 september 2014	ODH-2014-00593550	Sorteerinstallatie
Veranderingsvergunning	3 november 2014	ODH-2014-00613992	Afvalstromen
Veranderingsvergunning	8 juli 2015	ODH-2015-00681168	Afvalstromen
Veranderingsvergunning	13 september 2016	ODH-2016-00078899	Zeefbocht
Veranderingsvergunning	26 januari 2017	ODH-2017-00007653	Afvalstromen, wasplaats
Veranderingsvergunning	28 maart 2017	ODH-2017-00025594	Bandenloods

1.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Procedure (regulier) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 september 2017 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in de Posthoorn en op overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in de Posthoorn en op overheid.nl.

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht bij brief van 31 oktober 2017 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid heeft de aanvrager gebruik gemaakt, door per email van 9 november 2017 de volgende zienswijze in te brengen.

De brief en het concept-besluit verwijst naar de milieuneutrale melding m.b.t. de nieuwe 3m³ dieseltank in hal 3. Dit is een bovengrondse tank. In de toe te voegen voorschriften wordt verwezen naar PGS 28 welke van toepassing is op ondergrondse installaties. Voor bovengrondse tanks is PGS 30 van toepassing.

Reactie op zienswijze

Het is correct, dat op bovengrondse tanks de richtlijn PGS 30 van toepassing is. Daarin zijn echter alleen voorschriften opgenomen voor kleinschalig afleveren. Er is sprake van kleinschalige aflevering indien het afleveren van vloeibare brandstoffen vanuit een bovengrondse opslagtank aan voertuigen of apparaten plaatsvindt, die bestemd zijn voor eigen bedrijfsmatig gebruik en waarbij minder dan 25 m³ per jaar wordt getankt. Op het niet-kleinschalig afleveren is de richtlijn PGS 28 van toepassing. Bij RENEWI is het kleinschalig afleveren niet het geval, op grond waarvan in de voorschriften wordt verwezen naar de PGS 28.

Bij email van 9 november 2017 is het vorenstaande aan de aanvrager medegedeeld. Verdere zienswijzen zijn daarop uitgebleven.

Ten opzichte van het concept zijn de voorschriften in het definitieve besluit gewijzigd. Bij nadere beschouwing bleken een aantal voorschriften voor de locatie niet relevant. Het gaat daarbij om de verwijzing naar de voorschriften 3.4.2, 3.4.3, 3.4.5 en 3.4.6 uit de PGS 28 in het ontwerpbesluit die niet meer zijn opgenomen in het definitieve besluit.

HOOFDSTUK 4 - OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouw als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Nadelige gevolgen

Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Afleveren dieselolie

Het afleveren van dieselolie aan eigen voertuigen, welke niet zijn bestemd voor het wegverkeer, is reeds eerder vergund. Hieraan zijn echter geen voorschriften verbonden. In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 28: Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011)
- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012)

Op grond hiervan hebben wij aan de vergunning voorschriften verbonden, waartoe is aangesloten bij de voorschriften uit paragraaf 4.6.3 van de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).

Luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen en regels gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De aangevraagde activiteit heeft geen invloed op de luchtkwaliteit. Een toetsing is derhalve achterwege gebleven.

De aangevraagde verandering zal derhalve niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Andere inrichting

Het opslaan c.q. afleveren van dieselolie zijn reeds vergunde activiteiten. De aangevraagde verandering betreft het verkleinen van de capaciteit van 5 m³ naar 3 m³.

De aangevraagde verandering leidt derhalve niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

M.e.r.-plicht

De aangevraagde activiteit wordt niet genoemd in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er is daarmee geen aanleiding om een M.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij, dat de aangevraagde verandering voldoet aan de uitgangspunten voor een milieuneutrale verandering.

1.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Het opslaan van dieselolie in een bovengrondse tank valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en daartoe moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel) activiteiten):

- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die voor alle RIE bedrijven onverkort van toepassing zijn. Dit betekent dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van het opslaan van dieselolie in een bovengrondse tank aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Maatwerkvoorschriften

Gebleden is dat ter plaatse van de nieuwe tank de kwaliteit van de bodem onvoldoende bekend is. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit, vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De aanvraag leidt tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Het betreft het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit als bedoeld in artikel 2.11, lid 2, van het Activiteitenbesluit.



Maatwerkvoorschriften worden gesteld op basis van het Activiteitenbesluit en daarmee op basis van de Wet milieubeheer, artikel 8.42. Deze hebben dus een andere juridische basis dan vergunningvoorschriften die op basis van de Wabo worden gesteld. Derhalve zal hiervoor een apart besluit worden genomen.

1.4 Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn geen toekomstige ontwikkelingen die van belang kunnen zijn voor het beoordelen van deze aanvraag.

2 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit milieu van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.