



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00495858  
Ons Kenmerk : ODH-2017-00116288  
Datum : 27 NOV. 2017

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 11 september 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Sanering Abtswoude 52 te Schipluiden', in de gemeente Midden-Delfland. De werkzaamheden betreffen de sloop van aanwezige bebouwing en het verwijderen van het groen ten behoeve van de sanering van de met asbest en zware metalen verontreinigde grond op het perceel. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen van nesten of rustplaatsen van de ransuil (*Asio otus*).

De ontheffing wordt gevraagd van 21 september 2017 tot en met 31 maart 2020.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 11 september 2017 en de aanvullende informatie van 31 oktober 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is tot en met 31 maart 2020.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF);
  - uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Abtswoude 52 te Schipluiden' van 11 september 2017. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c De uit te voeren werkzaamheden;
  - d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e De mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

### Specifieke voorschriften

- 4 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 2.6 van het 'Activiteitenplan Abtswoude 52 te Schipluiden' van 11 september 2017.
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de ransuil.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

- 6 De resultaten van de monitoring van de nestmanden dienen gedurende drie jaar, jaarlijks voor 1 december te worden aangeleverd aan de Omgevingsdienst Haaglanden (Afdeling Toetsing & Vergunningverlening, Postbus 14060, 2501GB Den Haag). De eerste monitoringsresultaten dienen aangeleverd te worden voor 1 december 2018.
- 7 Uiterlijk 2 maanden na inwerkingtreding van de ontheffing dient een monitoringsplan ter goedkeuring aangeleverd te worden aan de Omgevingsdienst Haaglanden (Afdeling Toetsing & Vergunningverlening, Postbus 14060, 2501GB Den Haag). Hieruit moet blijken hoe de monitoring uitgevoerd gaat worden en hoe de monitoringsresultaten dienen te worden geïnterpreteerd om vervolgens de functionaliteit van de alternatieve verblijfplaatsen te kunnen beoordelen.
- 8 De gerealiseerde nesten dienen duurzaam onderhouden te worden, zodat deze functioneel blijven voor de ransuil. Indien de nestmanden beschadigd zijn of anderszins niet functioneel blijken, dient dit hersteld te worden om de functionaliteit te garanderen.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 11 september 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Sanering Abtswoude 52 te Schipluiden' in de gemeente Midden-Deifland. De werkzaamheden betreffen de sloop van aanwezige bebouwing en verwijdering van het groen ten behoeve van de sanering van de met asbest en zware metalen verontreinigde grond op het perceel. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen van nesten of rustplaatsen van de ransuil (*Asio otus*).

De ontheffing wordt gevraagd van 21 september 2017 tot en met 31 maart 2020.

Bij de aanvraag is het volgende document gevoegd:

- Activiteitenplan Abtswoude 52 te Schipluiden, Sweco, 11 september 2017.

Op 31 oktober 2017 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Aanvullende informatie Abtswoude 52 te Schipluiden, SWNL0215244, Sweco, 31 oktober 2017.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde informatie onvolledig was, is de procedure op 2 oktober 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende informatie.

De procedure is op 31 oktober 2017 hervat.

### Bevoegd gezag

Het project wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor de ransuil is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering natuurwetgeving Zuid-Holland.

De ransuil is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb, is het verboden opzettelijk nesten of rustplaatsen van in het wild levende dieren van soorten genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te vernielen of te beschadigen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid onder b, van de Wnb aan de orde is en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

## **Beoordeling**

### **Aanvraag**

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op het saneren van een perceel aan de Abtswoude 52 te Schipluiden (gemeente Midden-Delfland). De saneringslocatie betreft een voormalige boerderij met paardenstalling. Door brand is één van de opstallen verwoest waarbij asbesthoudend materiaal is vrijgekomen. Ook is er sprake van asbestverontreiniging in de bodem, afkomstig van plaatselijke puinlagen door opslag en stort van diverse materialen en materieel. Om te kunnen saneren moeten de bomen op het terrein worden gekapt. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd in de periode september 2017 tot en met maart 2020.

### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om de aanwezigheid van verschillende diersoorten aan te tonen dan wel uit te sluiten is het plangebied veelvuldig bezocht en is informatie ingewonnen bij de Vogelwacht Midden-Delfland over de aanwezigheid van uilen in (de omgeving van) het plangebied. De data en tijden van de veldbezoeken waren divers. De soort waargenomen in het plangebied. Tijdens de veldbezoeken in juni en juli 2017 zijn bedelende jongen van de ransuil waargenomen in het plangebied. Aangezien de jongen na het verlaten van het nest nog enkele weken in de omgeving van het nest verblijven, moet het nest zich in het plangebied bevinden. Het feitelijke nest betreft hoogst waarschijnlijk een oud buizerdnest dat zich in een wilg in het plangebied bevindt daar de buizerd niet broedend is waargenomen. De omliggende bomen behoren bovendien tot het leefgebied van de aanwezige ransuilen. Door het kappen van de bomen wordt het nest van de ransuil beschadigd en vernield. Hiermee worden de verbodsbepalingen in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Omdat de aanwezigheid in het plangebied is vastgesteld, concluderen wij dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest om de functionaliteit van het plangebied voor de ransuil te bepalen.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de ransuil tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 2.6 van het 'Activiteitenplan Abtswoude 52 te Schipluiden' van 11 september 2017. In dit rapport wordt voorgesteld het aanwezige nest van de ransuil te verwijderen voor het broedseizoen van 2018. Tegelijkertijd worden de bomen op het perceel gekapt. Het noordoosten van het plangebied blijft behouden en geschikt gemaakt voor de ransuil door het knotten van de aanwezige knotbomen en het aanleggen van houtwallen/takkenrillen van circa 1,5 meter hoog.

In de directe omgeving worden drie nestmanden opgehangen en verder wordt inheems groen aangeplant in het nieuw in te richten terrein, zodat het geschikt wordt voor de ransuil.

Het gebruik van de nestmanden zal gemonitord worden door de Vogelwerkgroep. De resultaten van deze monitoring dienen jaarlijks te worden verstrekt aan de Omgevingsdienst Haaglanden (voorschrift 6). Uiterlijk twee maanden na verlening van de ontheffing dient een monitoringsplan aangeleverd te worden ter goedkeuring. Hieruit moet blijken hoe de monitoring uitgevoerd gaat worden. Als blijkt dat de alternatieve verblijfplaatsen niet in gebruik genomen zijn, dient een inschatting gemaakt te worden wat hiervoor de reden kan zijn (voorschrift 7). Indien uit monitoring blijkt dat de nestmanden zijn beschadigd of om een ander reden niet meer functioneel zijn voor de ransuil, dient dit te worden hersteld. Hiervoor zijn in de ontheffing extra voorwaarden opgenomen (voorschrift 8) zodat de functionaliteit kan worden gegarandeerd.

### **Beoordeling functionaliteit verblijfplaatsen; staat van instandhouding**

Door het kappen van de in het plangebied aanwezige bomen gaat een nestlocatie inclusief een deel van het daarbij behorende functionele leefgebied van de ransuil verloren. Ter compensatie worden alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van nestmanden. De locaties van de nestmanden zijn in overleg met de Vogelwerkgroep Midden-Delfland bepaald. Hierdoor is het aannemelijk dat de nestmanden niet in het territorium van een ander koppel ransuilen wordt geplaatst. Omdat ransuilen moeilijk andere nesten

accepteren en daarbij ook nog een groot deel van het functionele leefgebied verloren gaat, is de functionaliteit van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ransuil echter niet gegarandeerd.

De definitieve inrichting van het plangebied is nog niet aanwezig. De gemeente heeft wel besloten het terrein te gaan inrichten volgens het 'Model beeldentuin'. Binnen dit model is voldoende ruimte aanwezig om inheemse soorten als meidoorn, hazelaar, Spaanse aak en els aan te planten. Ook kunnen knotwilgen langs het water worden geplaatst. Deze randvoorwaarden zal de gemeente meenemen in haar verdere uitwerking van het ontwerp. Hiermee ontstaat opnieuw geschikt leefgebied voor de ransuil. Deze herinrichting heeft mogelijk een positief effect op de ransuil, maar de gunstige staat van instandhouding van de soort is hier niet van afhankelijk aangezien er voldoende geschikt leefgebied in de omgeving beschikbaar is.

Het is niet bekend hoe het is gesteld met de lokale staat van instandhouding van de ransuil. Zowel landelijk als op lokaal niveau zijn te weinig gegevens beschikbaar om een trend te bepalen. In Midden-Delfland broeden jaarlijks tussen de 10 en 20 ransuilen. Het huidige nest van de ransuil wordt na het broedseizoen aangetast. Voor het volgende broedseizoen kan de ransuil gebruik maken van één van de alternatieve locaties die in de omgeving zijn gerealiseerd. Omdat de ransuil ruim voldoende alternatieven heeft binnen het huidige territorium is het voldoende aannemelijk dat deze alternatieven worden gevonden. Na afloop van de werkzaamheden worden nog eens twee nestmanden binnen het plangebied opgehangen. Het gebruik van de nestmanden wordt gemonitord door de Vogelwerkgroep. Aangezien de directe omgeving van het plangebied niet wordt gewijzigd, is er te allen tijde voldoende foerageergebied voorhanden. Hiermee is geborgd dat er voldoende leefgebied en alternatieve verblijfplaatsen in (de omgeving van) het plangebied beschikbaar zijn. Daarmee is voldoende aannemelijk dat de ransuil in de omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat renovatiewerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de ransuil.

### **Ecologisch werkprotocol**

De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen en dit protocol dient op de locatie aanwezig te zijn waardoor de zorgvuldige uitvoering van het werk is gegarandeerd. We hebben dit in voorschrift 2 van de ontheffing opgenomen.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

In het plangebied is sprake van een geval van ernstige bodemsanering met asbest en zware metalen waarbij er sprake is van spoedeisendheid om te gaan saneren<sup>2</sup>. Vanwege de bodemverontreiniging is de locatie op last van de gemeente Midden-Delfland circa zes jaar afgesloten geweest middels een noodverordening. Om risico's ten aanzien van de volksgezondheid uit te sluiten dient de locatie te worden gesaneerd. Om de sanering mogelijk te maken worden de bestaande gebouwen gesaneerd en gesloopt. Ook een groot deel van de bomen dient gekapt te worden. Dit in verband met de aan te brengen leeflaag van circa één meter grond.

Gelet op het voorgaande en de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de ransuil, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

---

<sup>2</sup> Dit is vastgelegd in de beschikking met kenmerk ODH-2014-00616350, d.d. 22 januari 2015

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Bij géen van de onderzochte alternatieve saneringsoplossingen is het mogelijk de aanwezige bomen te sparen. Wanneer de leeflaag wordt aangebracht rondom de bomen, dan zullen deze bomen afsterven. Indien de afgestorven bomen omvallen ontstaat het risico dat zij de leeflaag aantasten en dat de vervuiling weer aan het maaiveld komt. Dit is ook het geval als er op andere manieren wordt gesaneerd, aangezien de verontreiniging ook onder de betreffende bomen aanwezig is. Er worden echter zoveel mogelijk bomen gespaard om te kunnen functioneren als leefgebied voor de ransuil. De bomen die gekapt worden, wordt gebruikt om de houtwallen en takkenrillen aan te leggen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de ransuil zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

### **Zorgplicht**

Voor alle soorten- beschermd én onbeschermd- geldt de zorgplicht ex artikel 1:11 van de Wnb. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

### **Broedvogels**

Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Midden-Delfland bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3 van de Wnb worden verleend.