



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00497350
Ons Kenmerk : ODH-2017-00123173
Datum : 13 DEC. 2017

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 27 september 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'De Lane 11', gelegen in de gemeente Strijen. Het project betreft het verbouwen van een schuur inclusief het verwijderen van het asbestdak. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 1 augustus 2019.

Besluit

Wij besluiten

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1. tot en met 6. te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 27 september 2017, de aanvullingen van 2 november 2017 en 21 november 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 1 augustus 2019.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingWnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF);
 - uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
2. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. Aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. De uit te voeren werkzaamheden;
 - d. De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. De mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

4. Ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het verslag Uilenwerkgroep Hoeckse Waards Landschap van 22 september 2017.
5. De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de kerkuil.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

6. Binnen drie maanden na verlening van de ontheffing dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan ons te worden aangeleverd. Hierin moet concreet beschreven staan hoe, waar en wanneer de permanente alternatieven worden gerealiseerd.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 september 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'De Lane 11' te Strijen. Het project betreft het verbouwen van een schuur inclusief het verwijderen van het asbestdak. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen van nesten of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 1 augustus 2019.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Quick scan beschermde planten- en diersoorten De Lane 11 te Strijen, Adviesbureau Mertens, september 2017;
- Verslag Uilenwerkgroep Hoekse Waards Landschap, 22 september 2017.

Op 2 november 2017 hebben we de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Beantwoording aanvullende vragen, 2 november 2017;
- Bijlage 'Verslag Uilenwerkgroep Hoeksche Waard Landschap – De Lane 11', Uilenwerkgroep Hoeksche Waard;
- Bijlage hoofdstuk 3.1 van 'Asbestinventarisatie dakplaten De Lane 11 Strijen', 17.03113/1/1, Sanitas milieukundig adviesbureau B.V.;
- Bijlage 'Het asbestdaken verbod', Milieu Centraal/Rijkswaterstaat, Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- Bijlage 'Uilenverblijf 2019 – De Lane 11 Strijen';
- Bijlage 'Brief gemeente Strijen – 28042017', Z.10496/UIT.08803, Gemeente Strijen, 28 augustus 2017.

Op 21 november 2017 hebben wij een mail ontvangen met bevestiging dat enkel ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor de Kerkuil.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 31 oktober 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

De procedure is op 2 november 2017 hervat.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor de kerkuil is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering natuurwetgeving Zuid-Holland.

De kerkuil is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden nesten of rustplaatsen van in de kerkuil opzettelijk te beschadigen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, aan de orde is en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Aanvraag

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande schuur aan de Lane 11 te Strijen om te bouwen tot woonruimte en de bestaande woning te slopen. Hierbij wordt het dak van de schuur vervangen omdat het dak bestaat uit asbest. Dit zal aanvangen in januari 2018. Medio 2019 zullen de bouwwerkzaamheden worden afgerond.

Overtreding verbodsbepaling

In augustus 2017 is op het perceel aan de Lane 11 te Strijen een quickscan uitgevoerd. Daarnaast is bij de lokale kerkuilenwerkgroep geïnformeerd wat de functionaliteit van het plangebied is. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voor wat betreft de kerkuil voldoende is.

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. In de schuur is een nestlocatie van de soort aanwezig. De uilenwerkgroep is bekend met de aanwezigheid van het nest en dit nest is al tien jaar aanwezig. Als gevolg van de asbestsanering en de omvorming van de schuur naar woonhuis wordt dit nest beschadigd en vernield. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de kerkuil tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het verslag Uilenwerkgroep Hoeckse Waards Landschap van 22 september 2017. Hierin wordt voorgesteld voorafgaand aan de werkzaamheden twee kerkuilenkasten aan een buitengevel of op een paal te plaatsen als tijdelijk onderkomen voor de winter. De werkzaamheden aan het dak worden buiten het broedseizoen uitgevoerd. Deze werkzaamheden worden opgestart in januari 2018 om te voorkomen dat de kerkuil tot broeden komt in de schuur. Tijdens de verbouwing wordt er een afgesloten zolder geplaatst in de huidige schuur waarin twee kerkuilenkasten worden geplaatst. De werkzaamheden worden geassisteerd door de uilenwerkgroep Hoeckse Waards Landschap.

Omdat de permanente alternatieven nog niet concreet zijn beschreven, dient u binnen drie maanden na verlening van de ontheffing een plan van aanpak aan ons ter goedkeuring aan te leveren. Hieruit moet blijken hoe de permanente alternatieven gerealiseerd gaan worden. Dit hebben we onder voorschrift 6 opgenomen in de ontheffing.

Beoordeling functionaliteit verblijfplaatsen; staat van instandhouding

In de schuur is een nest van de kerkuil aanwezig. Als gevolg van de werkzaamheden gaat dit nest verloren. In december 2017 worden de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de kerkuil aangeboden. Hierbij is het type kast en de locatie van de tijdelijke alternatieven niet gespecificeerd. In januari 2018 gaat het huidige nest verloren. Om de kerkuilen de kans te bieden de alternatieve verblijfplaatsen te verkennen, is een gewenningstijd nodig. Het Kennisdocument Kerkuil (BIJ12, juli 2017) beschrijft dat een gewenningstijd van drie maanden gewenst is met een voorkeur voor de periode september tot december. Hieraan wordt niet voldaan. Omdat weinig bekend is over de functionaliteit van de te realiseren alternatieve verblijfplaatsen en de verkorte gewenningstijd die geboden wordt, blijft de functionaliteit van de nesten of rustplaatsen van de kerkuil niet gegarandeerd.

In 2019 worden in de permanente situatie alternatieven gerealiseerd door het creëren van een aparte zolder bovenin het woonhuis. In deze ruimte worden twee kerkuilenkasten geplaatst. Hiermee wordt de kerkuil op dezelfde locatie een permanent, duurzaam alternatief geboden. Voor de tijdelijke situatie zijn de twee te

realiseren alternatieve kasten op palen beschikbaar. Verder zijn er binnen een straal van drie kilometer van de huidige verblijfplaats op vier locaties eerder al kerkuilenkasten geplaatst. Hiermee is het voldoende aannemelijk dat de kerkuilen in de omgeving een alternatieve verblijfplaats kunnen vinden tot de permanente alternatieven beschikbaar zijn. Voor de permanente situatie wordt tenslotte een plan van aanpak aan ons ter goedkeuring aangeleverd. Hiermee is de zekerheid geboden dat in de permanente situatie geschikte alternatieven worden gerealiseerd. De staat van instandhouding van de kerkuil in de Hoeksche Waard is verder gunstig. Het aantal broedlocaties is gestegen van 10 in 2011 naar 31 in 2017. Het tijdelijk verdwijnen van één nestlocatie heeft daarom geen negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de kerkuil.

Belangenonderbouwing

Ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten'.

Het dak van de schuur bestaat uit asbest. Het asbest is geclassificeerd als risicoklasse 2a. Dit houdt in dat er een hoog risico bestaat. Het gaat hierbij om niet-hechtgebonden asbest, waarbij risico op asbestbesmetting niet uit te sluiten is. Het is noodzakelijk dit asbest zo snel mogelijk te verwijderen om te voorkomen dat asbest zich gaat verspreiden in de omgeving. Als gevolg hiervan moet de kerkuil tijdelijk uitwijken naar een alternatieve verblijfplaats in de omgeving. Omdat het slechts een tijdelijke negatief effect betreft, weegt het belang van de uitvoering van de werkzaamheden zwaarder dan het belang van de kerkuil.

Gelet op het voorgaande en de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de kerkuil, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek omdat het gaat om het verwijderen van een asbestdak van een bestaande schuur en het renoveren van dezelfde bebouwing. De werkzaamheden worden opgestart voor de start van het nieuwe broedseizoen om een negatief effect op het broedsucces te voorkomen. Het is van belang het aanwezige asbest zo snel mogelijk te verwijderen om asbestbesmetting te voorkomen. Om deze reden is het niet wenselijk het broedseizoen van 2018 te ontzien. De kerkuilen zitten momenteel tussen het dakbeschoot en het is dan ook niet mogelijk het nest te behouden tijdens het verwijderen van het asbestdak. Er is geen andere bevredigende oplossing waarbij het negatieve effect op de kerkuil kleiner is.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de kerkuil zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Overige soorten

De aanwezigheid van vleermuizen is uitgesloten op basis van het ontbreken van geschikte invliegopeningen. Wij hebben u erop geattendeerd dat de afwezigheid van vleermuizen onvoldoende aannemelijk is gemaakt. U heeft ervoor gekozen toch geen ontheffing aan te vragen voor vleermuizen. Wij wijzen u erop dat u mogelijk in overtreding bent als u de werkzaamheden uitvoert. Indien er tijdens de werkzaamheden vleermuizen worden aangetroffen, dient u de werkzaamheden stil te leggen en aanvullend ontheffing aan te vragen voor de desbetreffende soort.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Strijen bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.