



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00499745
Ons Kenmerk : ODH-2017-00134616
Datum : 22 DEC. 2017

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 31 oktober 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het project Duingeest fase 1, gelegen in de gemeente Monster. De werkzaamheden betreffen de realisatie van een appartementencomplex inclusief ecologische zone ter plaatse van de straten Marmerschelp, Tweetandschelp, Tapijtschelp en Hartschelp. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 1 april 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 31 oktober 2017 en de aanvullende informatie van 5 december 2017 en 20 december 2017 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van 1 april 2018 tot en met 1 april 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de Afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF).
 - uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

- 1 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - de uit te voeren werkzaamheden;
 - de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

- 2 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

- 3 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Ecologisch werkprotocol Duingeest te Monster' van 5 december 2017.

- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

- 5 Het inrichtingsplan van de ecologische zone dient zo snel mogelijk, doch uiterlijk een maand voor de start van de werkzaamheden, ter goedkeuring te worden aangeleverd aan Omgevingsdienst Haaglanden (vergunningen@odh.nl onder vermelding van zaaknummer 00499745).
- 6 Migratie en dispersie door de rugstreppad dient te allen tijde mogelijk blijven. Vanaf de start van de werkzaamheden in fase 1 tot en met de oplevering van de ecologische zone dient in ieder geval één van de bruggen tussen de Marmerschelp en de Otterschelp/s Gravenzandseweg beschikbaar te zijn voor de rugstreppad. Gedurende de actieve periode van de rugstreppad dient één van deze bruggen tussen zonsondergang en zonsopgang vrij te zijn van verkeer en obstakels. Een deskundige op het gebied van de rugstreppad dient te bepalen wat de actieve periode is.
- 7 Om te garanderen dat de rugstreppadden de desbetreffende brug gaan gebruiken, dient aan beide kanten geleiding te worden aangebracht om de dieren te stimuleren gebruik te maken van de brug. De te treffen maatregelen voor de geleiding dienen voorafgaand aan de afrastering ter kennisname te worden aangeleverd aan Omgevingsdienst Haaglanden.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten- beschermd én onbeschermd- geldt de zorgplicht ex artikel 1:11 van de Wnb. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 31 oktober 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het project Duingeest fase 1, gelegen in de gemeente Monster. De werkzaamheden betreffen de realisatie van een appartementencomplex inclusief ecologische zone ter plaatse van de straten Marmerschelp, Tweetandschelp, Tapijtschelp en Hartschelp. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 1 april 2023.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Projectplan Duingeest fase 1 te Monster, 217051/Aqua-Terra Nova 302a FF/TS, Aqua-Terra Nova B.V., 31 oktober 2017;
- Ecologisch onderzoek Duingeest te Monster, 217051/AQT 301 FF/ML, Aqua-Terra Nova B.V., 20 juli 2017.

Op 5 december hebben we de volgend aanvullende stukken ontvangen:

- Brief aanvullende informatie, 217051/AQT201FF/TS, Aqua-Terra Nova, 5 december 2017;
- Ecologisch vervolgonderzoek Woningbouwlocaties ONW te Gemeente Westland, 212102/AQT 302b FF/TG, Aqua-Terra Nova, 31 oktober 2013;
- Projectplan Duingeest Fase 1 te Monster, 217051/Aqua-Terra Nova 302b FF/TS, Aqua-Terra Nova, 5 december 2017;
- Ecologisch werkprotocol Duingeest te Monster, 217051/Aqua-Terra Nova 303a FF/TS, Aqua-Terra Nova, 5 december 2017.

Op 20 december hebben we een mail ontvangen met aanvullende onderbouwing van de aanvraag.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 23 november 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. De procedure is op 5 december 2017 hervat.

Bevoegd gezag

Het project wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de rugstreeppad is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering natuurwetgeving Zuid-Holland.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, in hun natuurlijke verspreidingsgebied:

- opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.3 van Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8 van de Wnb aan de orde is en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een appartementencomplex en een ecologische zone en betreft fase 1 van de ontwikkeling van een nieuwe woonwijk. Voor de realisatie van de woonwijk wordt het gehele plangebied Duingeest vergraven en bouwrijp gemaakt. De ecologische zone bestaat uit een verbinding tussen de Poelzone en zal doorlopen naar het naastgelegen Solleveld en Kapittelduinen. In deze ecologische zone zullen zandige stukken, natuurvriendelijke oevers en elementen waar kleine zoogdieren en amfibieën onder kunnen schuilen, aanwezig zijn. Langs de ecologische zone wordt een fietspad aangelegd. Fase 1 betreft de realisatie van een appartementencomplex en een deel van de ecologische zone. Deze fase wordt gestart in april 2018. De bouw van het appartementencomplex neemt minimaal één jaar in beslag, de aanleg van de ecologische zone circa acht weken.

Overtreding verbodsbepaling(en)

In 2012-2013 is ecologisch onderzoek verricht in het plangebied. Dit onderzoek is in 2017 geactualiseerd. Ten behoeve van het aantonen dan wel uitsluiten van de rugstreppad zijn drie veldbezoeken uitgevoerd. Op alle avonden is de rugstreppad in het plangebied vastgesteld. Hiermee is de onderzoeksinspanning voldoende geweest.

De rugstreppad is in het plangebied aangetroffen. De dieren zijn aangetroffen langs de noordelijke rand van het plangebied. Hier liggen de meeste materialen en zijn daarmee schuilplekken voorhanden. Ook de scheiding tussen de betonnen rand van de fietstunnel langs de Poelzone en het braakliggende terrein is een geschikte schuilplek voor de rugstreppad. Het plangebied heeft een functie als zomer- en winterhabitat. Voorplanting binnen het plangebied is uitgesloten. Daarnaast is er een migratieroute van de soort aanwezig op en langs de paden. Deze migratieroute wordt gebruikt tijdens de seizoensgebonden trek en tijdens dispersie van jonge dieren. Door het bouwrijp maken kunnen verblijfplaatsen van de rugstreppad worden beschadigd en vernield. Tevens kunnen de individuen van de soort opzettelijk worden verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreppad tot een minimum te beperken worden maatregelen zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Ecologisch werkprotocol Duingeest te Monster' van 5 december 2017. In dit rapport wordt voorgesteld het plangebied voor fase 1 in april 2018 af te rasteren. Vervolgens worden de binnen de afrastering aanwezige individuen van de soort weggevangen en verplaatst naar het Natura2000-gebied Solleveld en Kapittelduinen. Met de aanleg van de ecologische zone wordt nieuw leefgebied voor de rugstreppad gecreëerd.

Staat van instandhouding

Om het appartementencomplex en de ecologische zone te kunnen realiseren, wordt in het voorjaar van 2018 het plangebied van fase 1 afgerasterd. Binnen de afrastering aanwezige individuen van de rugstreppad worden weggevangen en verplaatst naar het N2000 gebied Solleveld & Kapittelduinen. Hiermee wordt het plangebied van fase 1 onbereikbaar voor de rugstreppad. Dit betekent een afname aan netto leefgebied van de soort. De aan te leggen ecologische zone zal op termijn geschikt leefgebied gaan vormen voor de rugstreppad. Het deel van de ecologische zone dat in fase 1 zal worden aangelegd, is beschikbaar voor de soort na afronding van de werkzaamheden eind 2018. Daarmee kan de rugstreppad geen gebruik maken van het plangebied in fase 1 als zomer- en winterhabitat en tevens wordt migratie en dispersie via dit gebied onmogelijk gemaakt. Omdat niet bekend is hoe groot de lokale populatie rugstreppad is en wat het belang van het onderhavige plangebied is voor deze populatie is, is niet uitgesloten dat een negatief effect optreedt op de lokale populatie. Mogelijk vinden namelijk niet alle individuen een uitwijkmogelijkheid binnen het

gebied Duingeest. Deze individuen worden gedwongen een zomer- en/of winterverblijfplaats te vinden buiten Duingeest. Tussen het projectgebied Duingeest en Solleveld & Kapittelduinen bevinden na het afrasteren van fase 1 nog twee bruggen, welke kunnen functioneren als migratie- en dispersieroute tussen de twee gebieden. Aangezien dit de enige mogelijkheden zijn voor migratie en dispersie is het van belang dat in ieder geval één van de bruggen beschikbaar is voor de periode dat de aanleg van de ecologische zone nog niet geheel is afgerond. Om dit te verzekeren dient u gedurende de periode van migratie van en naar de voortplantingslocaties in Solleveld & Kapittelduinen maatregelen te treffen om de oversteek te kunnen garanderen. Aangezien migratie en dispersie van de rugstreepad uitsluitend plaatsvindt als het donker is, dient tijdens deze uren één van de bruggen vrij te zijn van verkeer en obstakels. Tevens dient geleiding voor de rugstreepad te worden aangebracht, zodat deze over de desbetreffende brug worden geleid. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder de voorschriften 6 en 7. Hiermee blijft migratie en dispersie gedurende de uitvoering van fase 1 en na afronding van de werkzaamheden mogelijk.

Na afronding van de werkzaamheden zal het aan te leggen deel van de ecologische zone van fase 1 geschikt leefgebied gaan vormen voor de rugstreepad. De inrichting van deze zone is nog niet concreet en het inrichtingsplan zal medio januari 2018 worden afgerond. Om te kunnen oordelen of er voldoende geschikt leefgebied beschikbaar komt voor de rugstreepad dient dit inrichtingsplan zo snel mogelijk, doch uiterlijk een maand voorafgaand aan de start van de werkzaamheden ter goedkeuring te worden aangeleverd. Dit hebben wij opgenomen onder voorschrift 5.

Na goedkeuring van het inrichtingsplan is voldoende zekerheid verkregen dat er voldoende geschikt functioneel leefgebied in de vorm van zomer- en winterhabitat wordt aangeboden voor de rugstreepad. Omdat de voortplanting in Solleveld & Kapittelduinen niet wordt aangetast, blijven alle noodzakelijke functies voor de aanwezige populatie rugstreepad aanwezig. Hiermee is op langere termijn de gunstige staat van instandhouding van de rugstreepad gegarandeerd.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de realisatie van het appartementencomplex en de ecologische zone niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de rugstreepad

Ecologisch werkprotocol

De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen en dit protocol dient op de locatie aanwezig te zijn waardoor de zorgvuldige uitvoering van het werk is gegarandeerd. We hebben dit in voorschrift 2 van de ontheffing opgenomen.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In de gemeente Westland is een groeiende vraag naar sociale huurwoningen. Op basis van de uitgangspunten van de structuurvisie Westland zijn tot en met 2030 circa 1300 nieuwe sociale huurwoningen nodig. Een deel van de Westlandse bevolking is hiervan afhankelijk en hierbij gaat het om starters, minder kapitaalkrachtige senioren en jonge gezinnen. Met de realisatie van het appartementencomplex in fase 1 wordt een deel van de vraag naar sociale huurwoningen beantwoord. Het gebied Duingeest was eerder tuinbouwgebied en is circa tien jaar geleden beschikbaar gekomen voor transformatie naar wonen. Hiervoor is destijds een zorgvuldige afweging gemaakt binnen de geldende RO-kaders. Het algehele RO-beleid in het Westland is erop gericht waar mogelijk in te breiden, maar dit is in Monster bijna niet meer mogelijk. Met hoogbouw wordt er efficiënt omgegaan met de grond door een groter aantal woningen te realiseren op het perceel. Daarnaast geldt dat de realisatie van het appartementencomplex onderdeel uitmaakt van een groter

plan waarvan al een groot deel gerealiseerd is. In totaal worden in Duingeest circa 270 woningen gerealiseerd, waarvan circa 105 woningen al zijn gebouwd. Gezien de vraag naar sociale huurwoningen weegt het belang van de uitvoering van het project zwaarder dan het belang van de rugstreepad.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de rugstreepad, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Om aan de vraag naar sociale huurwoningen te kunnen voldoen wordt door de gemeente Westland gezocht naar inbreidingslocaties waar deze woningen kunnen worden gerealiseerd. Binnen Monster zijn deze locaties vrijwel niet voorhanden en moet gezocht worden naar uitbreidingslocaties. Duingeest heeft jaren geleden de bestemming wonen gekregen nadat het de functie als tuinbouwgebied verloor. Hiermee is het mogelijk geworden in Duingeest woningen te realiseren. Circa 105 van de 270 woningen zijn al gerealiseerd en met het onderhavige project worden 52 woningen toegevoegd welke binnen de sociale sector vallen. Door te kiezen voor hoogbouw wordt op een betrekkelijk klein perceel meerdere woningen gerealiseerd en daarmee is het negatieve effect op flora en fauna zo klein mogelijk. Naast het plangebied wordt een ecologische zone gerealiseerd welke het verlies aan leefgebied van de rugstreepad compenseert en waarschijnlijk in kwantiteit en kwaliteit meer potenties biedt. Door deze ecologische zone in fase 1 te realiseren is er voor de rugstreepad een uitwijkmogelijkheid als de latere fasen worden gerealiseerd. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare periode van de rugstreepad. Aangezien voortplanting binnen het plangebied niet plaatsvindt, is deze periode de meest geschikte om de werkzaamheden uit te voeren.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreepad zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Westland bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8 van de Wnb worden verleend.