



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00526530  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00115293  
Datum : **05 NOV. 2018**

## Beschikking

### Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

#### Onderwerp

Op 27 juli 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen zoals bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het aanbrengen van 16 meter lange schroefpalen ten behoeve van de fundering voor de bouw van een houten berging/garage. De locatie is gelegen aan de Molenstraat 222 te Kinderdijk, kadastraal bekend gemeente Nieuw-Lekkerland, sectie A, perceelnummer 5825.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone', van Oasen N.V.

#### Besluit

Wij besluiten de aangevraagde ontheffing te weigeren. De locatie is gelegen aan de Molenstraat 222 te Kinderdijk.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

0113 100 210

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 27 juli 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen zoals bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het aanbrengen van 16 meter lange schroefpalen ten behoeve van de fundering voor de bouw van een houten berging/garage. De locatie is gelegen aan de Molenstraat 222 te Kinderdijk, kadastraal bekend gemeente Nieuw-Lekkerland, sectie A, perceelnummer 5825.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Uittreksel Kadastrale Kaart, Molenstraat 222;
- Omgevingskaart Molenstraat 222;
- Begeleidende brief, d.d. 11 juli 2017, van Waterschap Rivierenland met: Watervergunning; foto schroefpaal; tekening fundering; tekening doorsnede schroefpaal; e-mail d.d. 17 juli 2018 van Oasen n.a.v. KLIC-melding; Omgevingsvergunning, d.d. 18 september 2017, van gemeente Molenwaard.

Uit de meegezonden watervergunning en omgevingsvergunning blijkt dat naast de schroefpalen ten behoeve van de plaatsing van de berging/garage tevens een betonnen keerwand wordt aangebracht om de berging/garage ter plaatse te kunnen realiseren. Daarbij wordt een gedeelte van het talud grenzend aan de Molenstraat afgegraven. Op het punt tot waar de keerwand in het talud wordt aangebracht bedraagt de hoogte van het talud ca. 2,90 m+NAP. Ten behoeve van het plaatsen van de voet van de keerwand en de fundering wordt het talud en het daarop aansluitende terreingedeelte tot ca. 0,90 m+NAP afgegraven. De maaiveldhoogte van het bedoelde terreingedeelte bedraagt ca. 1,25 m+NAP.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 2 oktober 2018 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Molenwaard;
- RWS ServiceCenterVergunningen;
- Waterschap Rivierenland;
- Oasen N.V.

Daarnaast hebben wij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid om advies gevraagd.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek is advies uitgebracht door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Het advies van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid per e-mail ontvangen op 27 augustus 2018 met onderwerp: 'RE: Adviesverzoek ihkv PMV, Molenstraat 222 te Kinderdijk, zaaknummer 00526530', bevat de volgende vragen:

'Is de aangegeven boortechniek wel een goede en veilige boortechniek? Hoe zit het met de verticale doorlatendheid van de geboorde grond? Zijn er risico's voor de vervuiling van het grondwater?'

Met betrekking tot het door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ingediende advies merken wij op dat er voor ons aanleiding is om de ontheffing voor het toepassen van de 16 meter lange schroefpalen te weigeren, omdat het onzeker is of de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning voldoende wordt gewaarborgd. In de motivering van ons besluit gaan wij hier nader op in.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wetgeving en beleid**

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

De doelstelling van het beleid zoals vastgelegd in de PMV ZH is het bereiken en handhaven van een zeer grote mate van veiligheid ten aanzien van de kwaliteit van het grondwater. Daarnaast moet worden aangetoond dat geen alternatieven voorhanden zijn.

## **Beoordeling**

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone', van Oasen N.V.

### **Risico's**

Bij het gebruik van schroefpalen waarbij de grond rondom de paal wordt losgemaakt door de schroef aan de paal bestaat het gevaar dat er een langsstroom ontstaat en een eventuele verontreiniging snel tot op grote diepte kan doordringen, omdat de natuurlijke bodemopbouw ter plaatse wordt verstoord. Dit geldt met name voor het doorboren van slecht doorlatende bodemlagen. Daardoor is het risico van verontreiniging van het zich in de bodemlaag/lagen bevindende grondwater groot.



De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn activiteiten zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitlogen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

#### **Beschouwingen ten aanzien van toe te passen keerwand en schroefpalen**

Ten behoeve van de plaatsing van de berging/garage wordt een betonnen keerwand in het talud van de nabij gelegen Molenstraat aangebracht. Het hoogste punt van het af te graven gedeelte van het talud bevindt zich op ca. 2,90 m+NAP. Ten opzichte van het omringende maaiveld (= 1,25+NAP) wordt ten behoeve van de keerwand en het plaatsen van de balkenlaag van de berging/garage de grond tot een diepte van ca. 0,90 m+NAP afgegraven.

Gezien de aard van deze werkzaamheden is hiervoor geen ontheffing vereist.

De schroefpalen dienen als fundering voor de te realiseren berging/garage. Volgens de aanvraag hebben de 6 palen een lengte van 16 m. Het eerste (onderste) gedeelte van de paal heeft een lengte van ca. 1,70 m, een doorsnede van ca. 0,06 m en is gesloten aan de onderkant. De bovenzijde is voorzien van een mof. Vanaf de mof hebben de overige paaldelen een doorsnede van ca. 0,08 m. Aan de onderzijde van de paal is een punt aangebracht en op ca. 0,10 m ten opzichte van de onderzijde is een verbreding aan de paal aangebracht in de vorm van een schroefdraad om de paal de grond in te doen trekken wanneer de paal draaiend in beweging wordt gebracht. Bij het gedeelte van de paal waaraan de schroef is bevestigd, heeft de paal een doorsnede van ca. 0,165 m. Na het inbrengen van de paal wordt in de paal beton gestort.

Volgens informatie uit Dinoloket is op een afstand van 120 m ten oosten van de locatie sonderingsonderzoek (BRO-ID: DPT0000020933) uitgevoerd. Volgens het onderzoek bestaat de ondergrond tot ca. 17,5 m-mv (= 14,4 m-NAP) uit klei- en veenlagen. Daaronder ligt tot einde sondering (ca. 28,1 m-NAP) een zandlaag. Op basis van het Actueel Hoogte Bestand Nederland is de hoogte van het maaiveld van de locatie van de sondering vastgesteld op ca. 3,1 m+NAP.

De hoogte van het maaiveld bedraagt ter plaatse van de te realiseren berging/garage volgens de overgelegde tekening 1,25 m+NAP. De palen met een lengte van 16 m zullen in de grond worden gebracht

tot een diepte van ca 14,75 m-NAP en derhalve tot ca. 0,35 m diep in de zandlaag, het eerste watervoerend pakket.

Door de verbreding aan de paal in de vorm van de schroef wordt de paal met gebruikmaking van een hulpmiddel in de grond geboord. Daarbij wordt de grond (de slecht doorlatende beschermende klei- en veenlagen) rond de verder gladde paal ca. 0,05 m rondom de paal doorsneden c.q. losgewoeld, waardoor het gevaar bestaat dat er contact ontstaat tussen het freatisch grondwater en het grondwater in het eerste watervoerend pakket. Het risico bestaat dat er chemische verontreinigingen zonder vertragende en vastleggende werking van de deklaag in het watervoerend pakket kunnen komen en vanuit daar bij de bron van Oasen N.V.

Op een afstand van ca. 2 km ten oosten van de te realiseren berging/garage ligt het waterwingebied van Oasen N.V. Daar bevinden zich onttrekkingsputten behorende bij het puttenveld van het zuiveringsstation De Put. Er wordt drinkwater gewonnen op een diepte van 12 tot 30 m-mv.

Hieruit volgt dat ingeval van werkzaamheden en/of het vrijkomen van ongewenste stoffen in het eerste watervoerend pakket, risico ontstaat voor de kwaliteit van het grondwater dat daaruit wordt gewonnen.

Bij het in de grond brengen van de schroefpalen, zoals in de aanvraag aangegeven, bestaat het risico dat verontreiniging ontstaat in het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen. Dit risico is niet te ondervangen door het stellen van voorschriften, zodat er geen duurzaam veilige situatie voor het grondwater is te realiseren. Voorts zijn wij van oordeel dat er voldoende - voor het grondwater veilige - alternatieven beschikbaar zijn om op een andere wijze de fundering van de berging/garage uit te voeren.

## **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Er kan door het stellen van voorschriften niet voldoende worden tegemoet gekomen aan het belang dat beschermd wordt door bepaling 4.2.1, aanhef onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH.

## BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC te Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Unitmanager Inspectie Groen Bodem en Opsporing, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.