



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00533889  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00142130  
Datum : **15 NOV. 2018**

## **Beschikking**

### **Wet natuurbescherming - Soortenbescherming**

#### **Onderwerp**

Op 31 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft het project 'Sloop Bekadeweg 8-10 Sommelsdijk', gelegen in de gemeente Goeree-Overflakkee. De werkzaamheden betreffen de sloop van drie opstallen (schuren) aan de Bekadeweg 10 tot 12 te Sommelsdijk. Het woonhuis en de groensingel met opgaande bomen blijven behouden. De aanvraag betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van rustplaatsen van de kerkuil. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 26 oktober 2018 tot en met 28 februari 2019.

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 31 oktober 2018 en de aanvullende gegevens van 7 november 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van besluit tot en met 28 februari 2019.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol op te sturen;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in de memo. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:

- a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c de uit te voeren werkzaamheden;
- d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de kerkuil.

5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de memo 'Aanvullend onderzoek Bekadeweg 8 Sommelsdijk' van 10 oktober 2018.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

**AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 31 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ontvangen. De aanvraag betreft het project 'Sloop Bekadeweg 8-10 Sommelsdijk', gelegen in de gemeente Goeree-Overflakkee. De werkzaamheden betreffen de sloop van drie opstallen (schuren) aan de Bekadeweg 10 tot 12 te Sommelsdijk. Het woonhuis en de groensingel met opgaande bomen blijven behouden. De aanvraag betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van rustplaatsen van de kerkuil. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 26 oktober 2018 tot en met 28 februari 2019.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Eco-effectscan Bekadeweg 8 te Sommelsdijk, Aqua-Terra Nova BV, rapportnummer 217173/AQT 304 FF/ED, 15 december 2017;
- Rapportage Asbestinventarisatie van een woning en 3 schuren gelegen op de locatie Bekadeweg 8 en 10, 3245 LL te Sommelsdijk, Ingenieursbureau Mol, projectnummer A4096, 19 juni 2018
- Memo - Aanvullend onderzoek Bekadeweg 8 Sommelsdijk, Buijs Eco Consult B.V., memonummer 180615, 10 oktober 2018;

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 6 november 2018 verzocht om aanvullende gegevens. Op 7 november 2018 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen over beschikbare nestkasten.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

### Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de kerkuil is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De kerkuil is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten of rustplaatsen van de kerkuil te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen.



Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

## **Beoordeling**

### **Aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de sloop van drie asbesthoudende opstallen. Twee schuren zijn ingestort/kapot gewaaid, waardoor deze zo spoedig mogelijk moeten worden verwijderd om mogelijke blootstelling aan asbest te voorkomen. De afronding van de voorgenomen werkzaamheden is dan ook voor 28 februari 2019 gepland.

### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft op 12 juli 2018, 2 en 23 augustus 2018 en 24 september 2018 ecologisch onderzoek plaatsgevonden. Naast het sporenonderzoek is met behulp van warmtebeeldcamera (FLIR) en endoscoop achter plaatmateriaal gekeken, waarbij geen aanwijzingen voor een nestplaats van de kerkuil zijn aangetroffen. Een deskundige van de Kerkuilenwerkgroep van de vereniging Natuur en Landschap Goeree-Overflakkee (verder: NLGO) is bij het veldbezoek van 23 augustus 2018 aanwezig geweest. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Kerkuil (BIJ12, 2017). Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. De grote hoeveelheid braakballen wijzen op een vaste rustplaats (roestplaats) van de soort in één schuur. Er zijn ook sporen van de kerkuil aangetroffen in een andere schuur. Deze schuur wordt echter veel minder gebruikt door de soort, waardoor niet van een vaste rustplaats wordt uitgegaan. Het betreft een uitwijkmogelijkheid, waar incidenteel gebruik van kan worden gemaakt. Er zijn geen nesten met voortplantingsfunctie aangetroffen in de opstallen.

Op 23 augustus 2018 is ook één dode kerkuil aangetroffen binnen het plangebied, maar de tweede kerkuil is niet op deze dag waargenomen. Kerkuilen kunnen mogelijk de roestplaats verlaten indien hun partner sterft, waardoor op 24 september 2018 nogmaals een veldbezoek is uitgevoerd om de aanwezigheid van de partner aan te tonen. In september lagen er verse braakballen op de roestplaats, waardoor wordt aangenomen dat de roestplaats nog steeds in gebruik is door de kerkuil.

Als gevolg van de werkzaamheden gaat een vaste rustplaats (roestplaats) van de kerkuil verloren. Het beschadigen of vernielen van rustplaatsen van de kerkuil, leidt ertoe dat de in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb genoemde verboden worden overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de kerkuil tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in de memo 'Aanvullend onderzoek Bekadeweg 8 Sommelsdijk' van 10 oktober 2018. Deze maatregelen bestaan uit het werken buiten de kwetsbare periode, het ophangen van een nestkast op korte afstand van het plangebied en de werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de kerkuil.

### **Staat van instandhouding**

Als gevolg van de verwijdering van 3 schuren zal één vaste rustplaats (roestplaats) van de kerkuil verloren gaan. Er is in overleg met NLGO op 23 augustus 2018 een nestkast van duurzaam materiaal geplaatst in de schuur van een aangrenzende boerderij.



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

De geplaatste nestkast hangt, in vergelijking tot de locatie van de huidige roestplaats, ook in een schuur die toegankelijk is voor de kerkuil. Op korte afstand van het plangebied, binnen het huidige functionele leefgebied van de kerkuil, biedt de nestkast dan ook een uitwijkmogelijkheid voor de soort. Het functionele leefgebied van de aanwezige kerkuil blijft behouden.

De memo vermeldt dat het plaatsen van nestkasten in de houtsingel niet de voorkeur geniet, aangezien naar alle waarschijnlijkheid holenduiven en/of kauwen hierin gaan broeden, waardoor de kerkuil er geen gebruik van zal maken. Aanvullend zijn er echter zes beschikbare nestkasten voor de soort aanwezig binnen een straal van vijf kilometer van het plangebied. NLGO is betrokken bij deze beschikbare nestkasten en vermeldt dat de kasten goed bereikbaar zijn voor de kerkuil binnen het plangebied. Er zijn hierdoor te allen tijde voldoende alternatieve rustplaatsen toegankelijk, aangezien de kasten binnen het functionele leefgebied van de kerkuil vallen.

Door de verwijdering van alle asbesthoudende dakdelen raakt de roestplaats van de kerkuil ongeschikt. Dit zal buiten de kwetsbare periode van de kerkuil uitgevoerd worden. Een deskundige op het gebied van de kerkuil stelt dan ook de afwezigheid van de kerkuil vast, vóórdat de werkzaamheden starten.

Het aantal broedparen van de kerkuil op Goeree-Overflakkee is de afgelopen jaren gestegen. De memo vermeldt dat de toename in nestkasten (en hiermee een toename in beschikbare nest- en rustplaatsen voor de kerkuil) hieraan heeft bijgedragen. Uit bovenstaande blijkt dat er voldoende voorzieningen in de directe omgeving van het plangebied beschikbaar zijn om naar uit te wijken, waarvan de resterende kerkuil gebruik kan maken bij het verlaten van de roestplaats, mogelijk vanwege het overlijden van de partner. Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om er voor te zorgen dat de staat van instandhouding niet in het geding komt.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

In het kader van de asbestverwijdering en -verontreiniging van meerdere leegstaande boerenschuren in de provincie Zuid-Holland gaan de opstallen, met uitzondering het woonhuis en de groensingel met opgaande bomen, aan de Bekadeweg 8 te Sommelsdijk gesloopt worden. Delen van twee schuren zijn reeds ingestort en kapot gewaaid, waardoor het risico van blootstelling aan asbest toeneemt. Aangezien de schuren deels op instorten staan, is het noodzakelijk om de ernstige asbestverontreiniging zo snel mogelijk te saneren om mogelijke verspreiding van asbestdelen in de omgeving te voorkomen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is om de effecten op de kerkuil, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande opstallen. Er worden drie asbesthoudende schuren gesloopt, waarvan twee van de schuren deels op instorten staan. Indien er geen maatregelen worden getroffen kan als gevolg van het instorten van het dak de rustplaats van de kerkuil alsnog verloren gaan.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

Vanwege de vaststelling van asbest in meerdere onderdelen van de schuur behoort renovatie van de opstallen niet tot een optie en dient het dak hoe dan ook vervangen te worden, waardoor de roestplaats van de kerkuil verloren gaat. Ter vervanging van de huidige vaste rustplaats (roestplaats) zijn voldoende uitwijkmogelijkheden binnen het functionele leefgebied van de kerkuil aanwezig.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de kerkuil zoveel mogelijk voorkomen.

**Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.