



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00534489
Ons Kenmerk : ODH-2018-00143204
Datum : 21 NOV. 2018

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 13 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van Leerpark Het Groene Hart. De locatie is gelegen aan de Prinses Beatrixlaan 4 te Alphen aan den Rijn. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen, zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Ontheffing wordt gevraagd voor de periode 1 augustus 2020 tot en met 1 augustus 2025.

Besluit

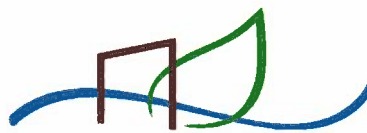
Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 9 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 13 maart 2018 en de aanvullingen van 21 juni 2018 en 3 juli 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is voor de periode 1 augustus 2020 tot en met 1 augustus 2025.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

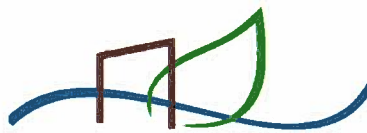
- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtname van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in paragraaf 6.1 van het rapport 'Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis, Leerpark Het Groene Hart, Alphen aan den Rijn' van 9 februari 2018.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregel wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.
- 8 De permanente voorzieningen dienen functioneel te zijn. Deze dienen in ieder geval tijdens de periodieke onderhoudscontrole van het gebouw gecontroleerd en beoordeeld te worden op hun functionaliteit. Indien blijkt dat de voorziening niet meer functioneel is, dient er voor gezorgd te worden dat de voorziening weer functioneel is.
- 9 De locaties van de permanente vleermuiskasten en het type dienen te worden gemeld via <http://www.vleermuiskasten.nl/>.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan zal de ontheffinghouder ervoor moeten zorgdragen dat de onderhoudsverplichting wordt overgenomen door een derde door dit contractueel vast te leggen.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 13 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van Leerpark Het Groene Hart. De locatie is gelegen aan de Prinses Beatrixlaan 4 te Alphen aan den Rijn. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Ontheffing wordt gevraagd voor de periode 1 augustus 2020 tot en met 1 augustus 2025.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis Leerpark Het Groene Hart Alphen aan den Rijn, BRO, projectnummer 211x09223, 9 februari 2018 (ons kenmerk: ODH-2018-00025094);
- Ecologisch onderzoek vleermuizen Prinses Beatrixlaan 4 te Alphen aan den Rijn, BRO, projectnummer 211X09223, 6 september 2017;
- Quickscan Flora en Fauna Beatrixlaan 4 te Alphen aan den Rijn, BRO, projectnummer 211x09223, 26 mei 2017.

Op 21 juni 2018 hebben wij aanvullende informatie ontvangen. Vervolgens hebben wij op 3 juli 2018 een aangepast activiteitenplan ontvangen:

- Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis Leerpark Het Groene Hart Alphen aan den Rijn, BRO, projectnummer 211x09223, 9 februari 2018 (ons kenmerk: ODH-2018-00082908).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de gewone dwergvleermuis is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en aan de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, van de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;

- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw van Leerpark Het Groene Hart. De locatie is gelegen aan de Prinses Beatrixlaan 4 te Alphen aan den Rijn. De modernisering van de school zal in fasen plaatsvinden. Het schoolgebouw, dat het dichtst bij de Prinses Beatrixlaan staat, zal worden gesloopt en worden vervangen door een modern schoolgebouw. Er zal voor het opvangen van de lessen tijdens de sloop- en nieuwbouwperiode een tijdelijk schoolgebouw worden geplaatst achterop het terrein. Hiervoor zal een loods gesloopt worden in het voorjaar van 2018. Hierbij zullen tevens een paar haagjes, wat opgaand groen, grasvegetatie en straatwerk verwijderd worden. In een later stadium, na augustus 2020, zullen ook de overige schoolgebouwen gesloopt worden. Hierbij zullen enkele bomen, wat struiken en straatwerk verwijderd worden. Vervolgens zal op de plek van deze gebouwen de overige nieuwbouw plaatsvinden, bestrating worden aangelegd en nieuwe struiken aangeplant worden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. De aanwezigheid van de soort is door middel van het uitvoeren van onderzoek conform het Vleermuisprotocol 2017 aangetoond. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Op beide avonden in de nazomer zijn op twee plaatsen roepende mannetjes gehoord, te weten in de sporttoren en in het relatief hoge gebouw aan de Bosparklaan, in beide gevallen aan de zuidzijde van de gebouwen. In het plangebied is op twee locaties een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Dat deze paarverblijfplaatsen tijdens milde winterperiodes ook in gebruik zijn als winterverblijf van enkele individuen is niet uitgesloten. Zekerheidshalve wordt er van uit gegaan dat de verblijfplaatsen ook gedurende milde winters in gebruik zijn.

Door het slopen van de gebouwen worden twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Omdat de vleermuizen een alternatief moeten zoeken, worden zij tevens opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen zoals beschreven in paragraaf 6.1 van het rapport 'Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis, Leerpark Het Groene Hart, Alphen aan den Rijn' van 9 februari 2018 voorgesteld.

In de eerste en tweede fase (voorjaar en zomer 2018) worden twee panden gesloopt die beide vleermuisvrij zijn, te weten de loods achter op het schoolplein en het hoofdgebouw. De afstanden van deze gebouwen tot de verblijfplaatsen zijn dermate groot dat er geen sprake kan zijn van een versturende invloed tijdens de sloop van deze twee gebouwen. Daarnaast worden deze gesloopt buiten de kwetsbare periode van de soort; in dit geval de paartijd vanaf half augustus tot oktober.

In de periode april - eind oktober van de jaren 2018 en 2019, tijdens de sloop en de herbouw van de vleermuisvrije gebouwen, wordt tussen zonsondergang en zonsopgang het toepassen van hinderende, sterke bouwverlichting op de sporttoren, op het gebouw aan de Bosparkweg en op het foerageergebied aan de oostkant van de te slopen loods voorkomen.

Vanaf zomer 2018 tot begin 2020 zal een nieuw schoolgebouw gebouwd worden op de plaats van het huidige hoofdgebouw. Hier worden acht permanente verblijfplaatsen gerealiseerd door het plaatsen van

inbouwkasten van het type 'IB VL 01 Inbouwsteen Vleermuizen' van Vivara of vergelijkbaar. Hiervan worden er twee in de korte zuidgevel en zes in de lange westgevel gerealiseerd. Deze verblijfplaatsen zijn voor 15 februari 2020 beschikbaar, waarmee deze permanente verblijfplaatsen minimaal een half jaar aanwezig zijn voordat begonnen wordt met de sloop van de twee gebouwen waarin de huidige paarverblijfplaatsen zich bevinden. De gebouwen met de huidige paarverblijfplaatsen zullen voorafgaand aan de paarperiode van de gewone dwergvleermuis, in de eerste twee weken van augustus 2020, ongeschikt gemaakt worden. Hierbij zullen de spouwen ongeschikt gemaakt worden door het creëren van tochtgaten, met name op de hoeken van het gebouw, zodanig dat tocht ontstaat en licht kan binnenvallen. Na half augustus 2020 worden de gebouwen waarin de twee paarverblijfplaatsen zich bevinden, gesloopt, nadat alle gewone dwergvleermuizen het gebouw verlaten hebben. De inspectie op het voorkomen van vleermuizen vindt plaats door een deskundige op het gebied van vleermuizen.

Staat van instandhouding

Zowel in het voorjaar als in de nazomer zijn er langs de begroeiing rond het schoolplein (aan de rand van het plangebied of net daarbuiten) zeer regelmatig foeragerende gewone dwergvleermuizen aangetroffen. De individuen die hun paarverblijfplaats in het plangebied hebben, maken dus onderdeel uit van een grotere populatie gewone dwergvleermuizen aanwezig in Alphen aan den Rijn. Het plangebied heeft in de huidige situatie een functie voor slechts een klein aantal individuen van de gewone dwergvleermuis. Er zal een tweetal paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verdwijnen door het slopen van de bebouwing, maar door het voorafgaand aan de sloop creëren van permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van de huidige paarplaatsen – binnen het plangebied – zijn er te allen tijde voldoende verblijfplaatsen beschikbaar voor de vleermuizen. Door het minimaal zes maanden van te voren aanbieden van de nieuwe verblijfplaatsen krijgen de vleermuizen voldoende tijd om de nieuwe verblijfplaatsen te ontdekken. De inbouwkasten kunnen – net zoals de huidige verblijfplaatsen – fungeren als paarverblijfplaats en als incidentele winterverblijfplaats voor één of enkele individuen tijdens milde winterperiodes. Bovendien wordt met de toekomstige inrichting van het schoolterrein verwacht dat de foeragemogelijkheden versterkt worden binnen het plangebied.

De permanente voorzieningen dienen functioneel te zijn. De controle en beoordeling hiervan dient in ieder geval te worden meegenomen met de periodieke onderhoudscontrole van het gebouw. Dit hebben wij in voorschrift 8 opgenomen.

Voor het verdwijnen van de twee paarverblijfplaatsen worden acht inbouwkasten aangebracht in de nieuwbouw. Van belang is dat deze kasten worden aangemeld bij www.vleermuiskasten.nl. Op deze wijze komt meer inzicht waar kasten zijn geplaatst. Wij hebben dit in voorschrift 9 opgenomen.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop van de schoolgebouwen niet zal leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

Het project wordt nodig geacht op grond van het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Het doel van het project is de herontwikkeling van een sterk verouderd schoolgebouw naar een leerpark moderne stijl, waarbij de onderwijsmogelijkheden voor vmbo-leerlingen aanzienlijk worden verbeterd en waarbij een breder en een kwalitatief veel beter onderwijsaanbod kan worden gerealiseerd. Gezien de veranderingen in de manier van lesgeven op het vmbo, waarbij steeds meer aandacht is voor praktijkgericht leren, in plaats van het aanbieden van grote hoeveelheden theorie, is de verandering van dit op theoretisch onderwijs gerichte gebouwencomplex tot een leerpark moderne stijl noodzakelijk. Het huidige schoolgebouw is verouderd en voldoet niet meer aan de huidige eisen voor het onderwijs waarvoor deze school bedoeld is. De ontwikkeling van een leerpark nieuwe stijl draagt in grote mate bij aan de gemeentelijke en landelijke ambitie om de kwaliteit van het vmbo-onderwijs, in dit geval het praktijkonderwijs op een grote vmbo-school, te waarborgen. Vanuit de gemeente (ruim 100.000 inwoners) is er behoefte aan een modern en goed schoolgebouw voor het vmbo (basisberoep en kaderberoep) als voorziening voor haar inwoners. Deze school bedient tevens een regionale functie. De nieuwbouw is de enige voorziening met deze vorm van onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

Met de nieuwbouw, ter plaatse van het te slopen gebouw, komt er bovendien een energiezuinig (Bijna Energie Neutraal à BENG) en duurzaam gebouw voor het verouderde schoolgebouw terug. Dit gebouw zal een beter binnenklimaat hebben, hetgeen gunstig is voor de leerlingen en leerkrachten. Tevens zal het nieuwe gebouw een positievere invloed hebben op het milieu, door een vermindering van de CO₂-uitstoot.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard' voldoende onderbouwd is om de effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

De sporttoren en overige gebouwen zijn niet te handhaven. De sporttoren en het gebouw aan de Bosparkweg zijn op geen enkele manier geschikt te maken als schoolgebouw voor modern praktijkonderwijs. Er zijn ook geen andere locaties beschikbaar waarop de nieuwbouw gerealiseerd kan worden, waardoor de nieuwbouw op dezelfde plek als de huidige bebouwing gerealiseerd dient te worden.

Met de fasering is er rekening gehouden met de aanwezige vleermuizen. Vanwege de vleermuizen is ervoor gekozen om eerst de gebouwen met daarin de nieuwe permanente verblijfplaatsen te realiseren, alvorens de gebouwen te slopen met daarin de huidige verblijfplaatsen. Dit voorkomt dat er twee keer een verplaatsing van verblijfplaats plaats moet vinden, namelijk eerst naar tijdelijke alternatieven en vervolgens naar de permanente. Nu kunnen de vleermuizen direct gebruik maken van de permanente alternatieven. Bij aanvang van het paarseizoen van 2020 zullen de huidige verblijfplaatsen ongeschikt zijn gemaakt en kan er gebruik worden gemaakt van de nieuwe inbouwkasten in de nieuwbouw.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Alphen aan den Rijn bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8 van de Wnb worden verleend.