



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00512512
Ons Kenmerk : ODH-2018-00149987
Datum :

20 DEC. 2018

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 9 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het project 'Duingeest fase 3' gelegen in de gemeente Westland. De werkzaamheden betreffen het realiseren van appartementencomplex 2, een wooneiland met vrijstaande woningen en koopwoningen ten oosten van het plangebied, bestaande uit vrijstaande woningen, twee-onder-één-kapwoningen en rijwoningen. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 1 april 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 10 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 9 maart 2018 en de aanvullende stukken van 3 augustus 2018, 26 oktober 2018 en 19 november 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 1 april 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

WV 001104

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol op te sturen;
- eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Projectplan fase 3 en de aanvullende gegevens van 26 oktober 2018 en 19 november 2018. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c De uit te voeren werkzaamheden;
 - d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e De mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het Projectplan voor Duingeest fase 3 te Monster – Concept rapportage (exclusief verouderde planning en uitzetlocatie) en de aanvullende gegevens van 26 oktober 2018 en 19 november 2018.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregel wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres vergunningen@odh.nl.

Specifieke voorschriften

- 8 De effectiviteit van de maatregelen wordt gedurende drie jaar (2019, 2020 en 2021) gemonitord. Uit deze monitoring moet blijken of de rugstreeppad gebruik maakt van de aangebrachte functies binnen de ecologische zone. De vegetatie dient direct te worden beheerd indien deze sneller groeit dan verwacht, zodat de functionaliteit van de gehele ecologische zone te allen tijde gewaarborgd blijft. De resultaten van deze monitoring dienen jaarlijks vóór 1 december te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Haaglanden, e-mailadres vergunningen@odh.nl en Unit Groen Bodem en opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF). Aanvullende maatregelen kunnen opgelegd worden naar aanleiding van deze monitoringsresultaten.
- 9 Op de lange termijn dient de functionaliteit van de ecozone ten behoeve van de rugstreeppad te allen tijde geschikt te blijven. De migratie en dispersieroutes tussen het duingebied Solleveld & Kapittelduinen en de ecologische zone naast fase 1, 2 en 3, dienen ook te allen tijde geschikt te blijven voor de rugstreeppad. Beheer- en onderhoudsmaatregelen dienen dan ook uitgevoerd te worden conform hoofdstuk 3 van het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017).
- 10 De natuurvriendelijke oevers dienen functioneel te zijn als migratieroute voor de rugstreeppad, vóórdát de padenbrug wordt verwijderd. Het beheer van deze oevers dient tevens aangepast te worden op de rugstreeppad, zodat te allen tijde migratie en dispersie mogelijk blijft voor de soort. Te veel schuilmogelijkheden en te hoge schaduwvorming (door bijvoorbeeld beplanting of palen) dient vermeden te worden om de functionaliteit van de ecozone voor de rugstreeppad te garanderen. Daarnaast dienen na de werkzaamheden geen barrières te ontstaan, waardoor de rugstreeppad de ecozone niet kan verlaten naar omringende wijken. Hierbij dienen mensen en huisdieren echter wel geweerd te worden uit de ecozone

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 9 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb). De aanvraag betreft het project 'Duingeest fase 3' gelegen in de gemeente Westland. De werkzaamheden betreffen het realiseren van appartementencomplex 2, een wooneiland met vrijstaande woningen en koopwoningen ten oosten van het plangebied, bestaande uit vrijstaande woningen, twee-onder-één-kapwoningen en rijwoningen. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb, voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Bufo calamita*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 1 april 2023.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Projectplan Duingeest Fase 1 te Monster, Aqua-Terra Nova BV, 217051/Aqua-Terra Nova 302b FF/TS, 5 december 2017;
- Projectplan Duinpan/Otterschelp (Duingeest Fase 2) te Monster, 217097/Aqua-Terra Nova 302a FF/ML, Aqua-Terra Nova BV, 1 november 2017;
- Projectplan voor Duingeest fase 3 te Monster – Concept rapportage, Aqua-Terra Nova BV, 217051/Aqua-Terra Nova 304 FF/TS, 5 maart 2018.
- Otterschelp en Ecozone Duingeest (beplantingsplan), ONW, 29 mei 2018;
- Plattegrond fase 1, 2 en 3, ONW, 29 mei 2018.

Op 3 augustus 2018 hebben wij per e-mail de bevestiging ontvangen dat de zienswijze en aanvullende stukken van 2 juli 2018 ten behoeve van fase 2 Duinpan/Otterschelp te Monster tevens van toepassing zijn voor de onderhavige aanvraag. De aanvullende stukken bestaan uit:

- Notitie aanvullende informatie zienswijze Duingeest fase 2 te Monster, Aqua-Terra Nova BV, 217097/AQT304aFF/TS, 2 juli 2018;
- Schermen plaatsen en wegvangen rugstreeppadden Duingeest fase 2 te Monster, Aqua-Terra Nova BV, 217097/Aqua-Terra Nova 305 FF/TS, 29 juni 2018.

Op 26 oktober 2018 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Verzoek aanvullingen ontheffingsaanvraag Duingeest fase 3 te Monster, Aqua-Terra Nova BV, 217051/AQT204FF/TS, 26 oktober 2018.

Op 19 november 2018 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen over de maatregelen, monitoring en de gunstige staat van instandhouding.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is overeenkomstig artikel 4:5 van de Awb op 2 oktober 2018 verzocht om aanvullende gegevens.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag om ontheffing voor de rugstreeppad is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreeppad is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden:

- de rugstreeppad opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Gehele 3 fasen-plan

De aanvraag heeft betrekking op fase 3 van het ontwikkelingsproject Duingeest/Otterschelp te Monster. Dit betreft één onderdeel van een 3-fasenplan, bestaande uit 3 deelgebieden. Het gefaseerde 3-fasenplan richt zich naast nieuwbouw, ook op de aanleg van een ecologische verbindingszone (hierna: ecozone) in het kader van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Bij besluit van 22 december 2017 (kenmerk ODH-2017-00134616) is ontheffing verleend voor fase 1 (Duingeest), waarvan de bouw van een appartementencomplex en de aanleg van een eerste deel van de ecozone deel uitmaken. Bij besluit van 27 augustus 2018 (kenmerk ODH-2018-00021267) is ontheffing verleend voor de uitbreiding van de ecozone binnen fase 2 (Duinpan/Otterschelp). De ecozone is mede gefinancierd door fase 3, waarbij het tweede appartementencomplex en koopwoningen worden gerealiseerd. De derde fase vormt het sluitstuk van dit projectgebied. De werkzaamheden starten in het voorjaar van 2019 met het afrasteren van het plangebied en het wegvangen van de rugstreeppad. Nadat een ecooloog de afwezigheid van de soort heeft bevestigd, zullen de voorbereidingen ten behoeve van de bouwwerkzaamheden aanvangen.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb is in 2017 onderzoek verricht. Op drie warme avonden/nachten in de periode mei tot en met half juli is geluisterd naar kooractiviteit en is gelet op exemplaren in het plangebied. Het ecologische onderzoek is conform het meest recente Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, juli 2017) uitgevoerd. Wij zijn van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De rugstreeppad is binnen het plangebied aangetroffen. Gesteld wordt dat in het duingebied Solleveld & Kapittelduinen meerdere voortplantingswateren aanwezig zijn. Op 10 mei, 16 juni en 6 juli 2017 zijn in totaal circa 20 exemplaren aangetroffen binnen Duingeest, waarvan circa vijf volwassenen en circa 15 juvenielen. De aangetroffen padden waren verscholen onder structuren die deel uitmaken van de functionele

leefomgeving van de rugstreeppad, zoals stenen en bouwmaterialen. De aanwezige schuilmogelijkheden kunnen fungeren als zomer- en winterverblijfplaatsen. Daarnaast zijn migrerende exemplaren van de soort waargenomen (zowel seizoensgebonden migratie als dispersie). Voor de rugstreeppad is als onderdeel van fase 1 en 2 een ecozone met functioneel leefgebied voor de soort aangelegd. De werkzaamheden kunnen tijdelijk invloed hebben op de migratie- en dispersieroute, waarbij tevens tijdelijk zomer-, voortplantings- en winterhabitat van de rugstreeppad verloren gaat. Aangezien de aanwezige exemplaren van de soort een alternatief moeten zoeken, worden ze opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het Projectplan voor Duingeest fase 3 te Monster – Concept rapportage (exclusief verouderde planning en uitzetlocatie) en de aanvullende gegevens van 26 oktober 2018 en 19 november 2018. Hierin is beschreven hoe en wanneer het plangebied ontoegankelijk wordt gemaakt, exemplaren van de rugstreeppad gevangen en verplaatst worden, de inzet en uitvoering van het ecologische werkprotocol, werkwijze, inrichting en beplanting van de ecozone en de bebouwde zones en de inzet van monitoring voor een periode van drie jaar. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de rugstreeppad.

Staat van instandhouding

Om de bebouwing te kunnen realiseren, wordt in het voorjaar van 2019 het plangebied van fase 3 afgerasterd. Langs het scherm rondom het plangebied worden emmers geplaatst. Gelet op de grote oppervlakte van het plangebied, wordt daarnaast ook kruislings een raster geplaatst met emmers langs de schermen om het vangproces te optimaliseren en te versnellen. Binnen de afrastering aanwezige individuen van de rugstreeppad worden weggevangen en verplaatst naar de reeds functionele ecozone, die in verbinding staat met het N2000 gebied Solleveld & Kapittelduinen. Afhankelijk van de weersomstandigheden vindt het afvangen in maart/april 2019 plaats, doch uiterlijk mei 2019. Nadat er meer dan drie opeenvolgende dagen geen padden zijn gevangen, wordt het plangebied vrijgegeven door de ecooloog. Na de verplaatsing wordt het plangebied van fase 3 onbereikbaar voor de rugstreeppad. Als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden gaat zomer-, voortplantings- en winterhabitat van de rugstreeppad verloren en wordt de migratie- en dispersieroute gewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

Ecozone

Leefgebied voor de lokale populatie van de rugstreeppad binnen fase 1, 2 en 3 is gerealiseerd binnen de ecozone, welke reeds functioneel is. In fase 1 en 2 is de ecozone ingericht, zodat deze voorziet in voldoende voortplantings-, zomer- en winterhabitat voor de soort. Binnen de deelgebieden worden randen, groenzones, en tuinafscheidingen ingericht ten behoeve van de rugstreeppad, wat tevens wordt afgestemd op de natuurlijke situatie van het aangrenzende natuurgebied.

Binnen fase 1 zijn 23 adulte rugstreeppadden verplaatst naar fase 2 in de maanden mei en juni 2018. Mogelijk heeft in de tussentijd migratie en/of dispersie plaatsgevonden, aangezien er maar 7 adulte rugstreeppadden verplaatst zijn van fase 2 naar de ecozone naast fase 1 in september en oktober 2018. Om te garanderen dat de functionaliteit van de ecozone gewaarborgd blijft, wordt de ecozone gemonitord in 2019 vanuit fase 2. In fase 3 wordt aanvullend monitoring voorgesteld om een goed beeld te kunnen krijgen van de effectiviteit van de getroffen maatregelen. Gedurende drie jaar (2019, 2020 en 2021) zal jaarlijks worden gemonitord, aan de hand van drie bezoeken per jaar conform het Kennisdocument Rugstreeppad (twee keer om te luisteren naar kooractiviteit en één veldbezoek ten behoeve van ei-snoeren en/of larven). Uit deze monitoring moet blijken of de rugstreeppad gebruik maakt van de aangebrachte functies binnen de ecologische zone. De vegetatie dient direct te worden beheerd indien deze sneller groeit dan verwacht, zodat de functionaliteit van de gehele ecologische zone te allen tijde gewaarborgd blijft. De vereisten voor de monitoring hebben wij aangescherpt in voorschrift 8.

De volledige ecozone krijgt in de toekomstige situatie de status van NNN, aangezien de verbindingzone Poelzone en het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen hiermee worden verbonden. Bij een NNN gebied worden doelsoorten aangewezen en hierbij is het cruciaal dat de ecozone ook geschikt blijft voor de rugstreepad. Een te vochtig en/of een te robuuste, vrij dichte ruige begroeiing, levert een ongeschikt leefgebied voor de rugstreepad op en dient dan ook voorkomen te worden (ook op de lange termijn). Het behoud van de functionaliteit van de ecozone ten behoeve van de rugstreepad, hebben wij geborgd in voorschrift 9.

Migratie- en dispersieroute

Uit de aanvulling van 26 oktober 2018 en 19 november 2018 blijkt dat de paddenbrug wordt vervangen door een houten fietsbrug met een eco-leuning. Aan één zijde wordt een strook afgeschermd en gevuld met een mengsel van zand en geroerde grond. Deze eco-leuning betreft de verbinding tussen de ecozone en het duingebied. Er worden ook natuurvriendelijke oevers gerealiseerd aan de kades langs het water van de noordkant van fase 1 en de zuidkant van fase 2. In de oude situatie zijn deze kades ongeschikt voor de soort, vanwege de ondoordringbare beschoeiing. De eco-leuning en de natuurvriendelijke oevers bieden hiermee voldoende migratiemogelijkheden binnen de ecozone en de directe omgeving. De verwijdering van de paddenbrug dient echter pas uitgevoerd te worden, nadat de natuurvriendelijke oevers als migratieroute kunnen dienen voor de rugstreepad. Het beheer van deze oevers dient tevens aangepast te worden op de rugstreepad, zodat te allen tijde migratie en/of dispersie mogelijk blijft voor de soort. Te veel schuilmogelijkheden en te hoge schaduwvorming (door bijvoorbeeld beplanting of palen) dienen vermeden te worden om de functionaliteit van de ecozone voor de rugstreepad te garanderen. Daarnaast dienen na de werkzaamheden geen barrières te ontstaan, waardoor de rugstreepad de ecozone niet kan verlaten naar omringende wijken. Mensen en huisdieren dienen echter wel geweerd te worden uit de ecozone. Daarom wordt er ook een informatiebord geplaatst met uitleg over het doel van de ecozone en het behoud van de aanwezigheid van de rugstreepad. Het voorgaande hebben wij geborgd in de voorschriften 9 en 10.

Tussentijdse conclusie

Het beheer van de ecozone op korte en lange termijn is essentieel voor het voortbestaan van deze populatie. De ecozone met het aanbod en beheer van verschillende functies biedt uiteindelijk geschikt leefgebied voor de soort. Momenteel vindt er reeds successie plaats binnen het plangebied, waardoor het gebied op den duur verruigt en ongeschikt raakt zonder beheermaatregelen. Gelet op het voorgaande wordt het beschermde functionele leefgebied van de rugstreepad vergroot en in stand gehouden voor de langere termijn, waarbij migratie en dispersie te allen tijde mogelijk blijft. Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om er voor te zorgen dat de staat van instandhouding niet in het geding komt.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In de gemeente Westland is een groeiende vraag naar sociale huurwoningen. Op basis van de uitgangspunten van de structuurvisie Westland zijn tot en met 2030 circa 1300 nieuwe sociale huurwoningen

nodig. Een deel van de Westlandse bevolking is hiervan afhankelijk en hierbij gaat het om starters, minder kapitaalkrachtige senioren en jonge gezinnen. Met de realisatie van het appartementencomplex in fase 1 en aanvullend het appartementencomplex in fase 3 wordt een deel van de vraag naar sociale huurwoningen beantwoord. Het gebied Duingeest was eerder tuinbouwgebied en is circa tien jaar geleden beschikbaar gekomen voor transformatie naar wonen. Hiervoor is destijds een zorgvuldige afweging gemaakt binnen de geldende RO-kaders. Het algehele RO-beleid in het Westland is erop gericht waar mogelijk in te breiden, maar dit is in Monster bijna niet meer mogelijk. Met hoogbouw wordt er efficiënt omgegaan met de grond door een groter aantal woningen te realiseren op het perceel. Door de realisatie van de overige woningen tracht de gemeente Westland in te spelen op de te verwachte autonome groei van Westland, waarbij een minimale woningbouwopgave van 300 à 350 woningen per jaar wordt gesteld. Duingeest en Otterschelp maken dan ook onderdeel uit van dit ontwikkelingskader om te kunnen voorzien in de woningbehoefte tot ongeveer 2030. De realisatie van fase 3 betreft het sluitstuk van het 3 fasen-plan.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreep, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het plangebied onderdeel uitmaakt van een 3 fasen-plan ten behoeve van woningbouw en een ecozone. Om aan de vraag naar sociale huurwoningen te kunnen voldoen wordt door de gemeente Westland gezocht naar inbreidingslocaties waar deze woningen kunnen worden gerealiseerd. Binnen Monster zijn deze locaties vrijwel niet voorhanden en moet gezocht worden naar uitbreidingslocaties. Duingeest heeft jaren geleden de bestemming wonen gekregen nadat het de functie als tuinbouwgebied verloor. Hiermee is het mogelijk geworden in Duingeest woningen te realiseren. Aanvullend op het appartementencomplex binnen fase 1 wordt in fase 3 het tweede appartementencomplex gerealiseerd met sociale huurwoningen om aan deze vraag te kunnen voldoen. Door te kiezen voor hoogbouw wordt op een betrekkelijk klein perceel meerdere woningen gerealiseerd en daarmee wordt het negatieve effect op flora en fauna verminderd. Naast het appartementencomplex worden er ook verschillende woningen gerealiseerd. Er zijn delen van plangebied ongeschikt geraakt voor de rugstreep door successie, aangezien de afgelopen jaren geen beheer heeft plaatsgevonden. Zonder beheer zal het plangebied verder verruigen. Fase 1, 2 en 3 zijn er echter juist op gericht om het gehele gebied, o.a. de ecozone, geschikter te maken voor de rugstreep. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreep zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Westland bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.