



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00512309
Ons Kenmerk : ODH-2018-00071128
Datum : 29 JUNI 2018

Beschikking Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 7 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen zoals bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid en onder f, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het maken van een boogboring ten behoeve van de levering van drinkwater. De locatie is gelegen ter hoogte van Tussenlanen 20b te Bergambacht.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, grondwaterbeschermingsgebied van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Oasen N.V. De locatie is gelegen ter hoogte van Tussenlanen 20b te Bergambacht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 26 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 7 maart 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. R.S. Noé
plaatsvervangend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidend schrijven.

VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de afdeling Expertise, team Bodem en Archeologie van de Omgevingsdienst Midden Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda, info@odmh.nl.
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 12 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 13 Indien op het terrein mogen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroken verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 14 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 15 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 16 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 17 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

- 18 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeiستofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 19 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeiستofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeiستofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 20 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeiستofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeiستofdichte bak.
 - De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 21 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 22 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Boogboringen

- 23 Naast water van drinkwaterkwaliteit mag voor het aanmaken van de boorspoeling slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. De toe te passen klei moet voorzien zijn van een NL-BSB productcertificaat, dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
- 24 Het tijdens en na de boring gebruikte spoelwater moet worden opgevangen in een daartoe geschikte vloeiستofdichte opvangvoorziening en afgevoerd te worden naar een erkende verwerker.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

- 25 Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt moet verzameld en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.
- 26 Het boorgat moet ter plaatse van de slecht doorlatende bodemlagen worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer slecht doorlatend worden. De hiervoor genoemde opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een NL-BSB productcertificaat, dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
- De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
 - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag of een daartoe door hem aangewezen ambtenaar.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen zoals bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid en onder f, var bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het maken van een boogboring ten behoeve van de levering van drinkwater. De locatie is gelegen ter hoogte van Tussenlanen 20b te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Begeleidende e-mail d.d. 7 maart 2018 van Atron-Engineering B.V.;
- Tekening: 'boogboring 1 x doorsnede 63 mm PE 100, SDR11, Tussenlanen 20 B, Bergambacht', d.d. 6 februari 2018 van Atron Engineering B.V.;
- Memo boogboring d.d. 6 februari 2018 van Atron Engineering B.V.

De boogboring heeft een lengte van ca. 27,5 m en kruist daarbij een watergang ter hoogte van Tussenlanen 20b. Het boorgat van de boogboring heeft een doorsnede van 0,085 m. De drinkwaterleidingbuis heeft een doorsnede van 0,063 m. De onderkant van de boogboring komt ter hoogte van de watergang ten opzichte van de waterbodem maximaal op een diepte van ca. 4,55 m-mv (= 8,25 m-NAP).

In de memo zijn gegevens gevoegd van twee boorprofielen (B38B0063 en B38B0636) en een sondering (S38B00359/S38B00058). Voorts is in de memo aangegeven dat normaliter een boogboring wordt uitgevoerd met water en dat op het moment dat sprake is van slappe grondlagen bentoniet kan worden toegepast.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard;
- RWS ServiceCenterVergunningen;
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- Oasen N.V.

Daarnaast hebben wij de Omgevingsdienst Midden-Holland om advies gevraagd.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door de Omgevingsdienst Midden-Holland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Het advies van de Omgevingsdienst Midden-Holland uitgebracht per e-mail d.d. 16 maart 2018 luidt als volgt:

'Op bovenstaande locatie zijn geen bodemonderzoeken uitgevoerd en zijn geen bodembedreigende (bedrijfs)activiteiten bekend. De huidige bevindingen geven geen aanleiding om een bodemonderzoek of aanvullende maatregelen te vragen ten aanzien van de geplande werkzaamheden (boogboring)'.

Het door de Omgevingsdienst Midden-Holland ingediende advies nemen wij voor kennisgeving aan.

Het advies van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, met kenmerk 2018.000714, d.d. 23 maart 2018 luidt als volgt:



omgevingsdienst HAAGLANDEN

'De waterstaatkundige belangen verzetten zich niet tegen de uitvoering van de werkzaamheden. De activiteiten zijn bij het hoogheemraadschap gemeld. Er is voorgeschreven dat boven de kabel of leiding overal en te allen tijde een gronddekking van tenminste 1,30 meter aanwezig moet zijn ten opzichte van de aanwezige vaste waterbodem of kunstwerk. Als hieraan wordt voldaan hebben wij geen bezwaar tegen het afgeven van de ontheffing'.

Met betrekking tot het door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard ingediende advies merken wij het volgende op:

Nu de werkzaamheden bij het hoogheemraadschap zijn gemeld en een gronddekking van meer dan 1,30 m aanwezig blijft ten opzichte de aanwezige waterbodem en de boogzinker nemen wij het advies voor kennisgeving aan.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een grondwaterbeschermingsgebied buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 3.2.3, eerste lid onder b, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone grondwaterbeschermingsgebied van Oasen N.V.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Het doel van de boogboring is het aanleggen van een drinkwaterleiding voor de levering van drinkwater. De onderkant van de boogboring komt ter hoogte van de watergang ten opzichte van de waterbodem maximaal op een diepte van ca. 4,55 m-mv.(= 8,25 m-NAP).

Met de ontvangen informatie van de ondergrond, die afkomstig is uit Dinoloket, kan worden volstaan. Het boorprofiel B38B0636 is afkomstig van een boring op ca. 58 m ten oosten van het tracé van de boogboring. Uit dit boorprofiel blijkt dat de ondergrond tot ca. 10,2 m-mv (= 11,2 m-NAP) voornamelijk bestaat uit klei- en veengronden, waarna tot einde boring tot 13 m-NAP zand wordt aangetroffen. Het sonderingsonderzoek S38B00359/S38B00058 is uitgevoerd op een locatie gelegen op ca. 86 m ten westen van het tracé van de boogboring, de boring van het boorprofiel B38B0063 is gemaakt op ca. 53 m ten westen van het tracé. Volgens het sonderingsonderzoek en het boorprofiel bestaat de ondergrond tot ca. 11,74 m-mv (= 13 m-NAP) voornamelijk uit klei- en veengronden. Daaronder ligt een zandlaag tot ca. 45,6 m-NAP.

Ten opzichte van de onderkant van de boogboring blijft ter plaatse van het diepste punt van de boring (8,25m-NAP) ten minste een klei- en veenlaag over van ca. 2,95 m. Deze resterende klei- en veenlaag bestaat tot de zandlaag achtereenvolgens uit ca. 0,45 m veen en ca. 2,50 m klei.

De leiding wordt gebruikt voor de transport van drinkwater. Ingeval van lekkage is er derhalve geen risico van verontreiniging van het grondwater.

De afstand tot de waterwinning bedraagt ca. 900 m.

Gezien de ligging van het tracé van de boogboring binnen het grondwaterbeschermingsgebied en de afstand tot de waterwinning achten wij de resterende klei- en veenlaag onder de boring voldoende.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Voor het uitvoeren van boogboringen wordt normaliter water gebruikt. Ingeval er sprake is van slappe grondlagen kan als boorvloeistof bentoniet of een gelijkwaardig product worden toegepast. Dit wordt veelal gemengd met ter plaatse aanwezig vervuild oppervlaktewater hetgeen risico's meebrengt voor de kwaliteit van het grondwater. Het te gebruiken water voor het aanmaken van de boorspoeling dient daarom van drinkwaterkwaliteit te zijn. Op de locatie zijn slappe grondlagen aanwezig.

Daarnaast zijn wij van mening dat bentoniet, door gebruik als smeermiddel, schadelijke stoffen kan opnemen, waarna het door ons als afvalstof zal worden aangemerkt. Alle voorzorgsmaatregelen met betrekking tot het gebruik van schadelijke stoffen dienen daarom gericht te zijn op het voorkomen van verontreiniging van de bodem door de afvalstof op te vangen zodat deze niet met de bodem in aanraking kan komen of met de bodem kan worden vermengd.

In dit geval behoeft het uitvoeren van een boogboring geen verslechtering van de huidige milieuhygiënische situatie ter plaatse in te houden, mits de gewenste activiteit zodanig zal worden uitgevoerd dat alle mogelijke risico's met betrekking tot verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk zullen worden voorkomen. Om dit te bereiken dient materieel in goede staat te verkeren en moet de vrijkomende grond en het gebruikte boorvloeistof worden opgevangen om deze af te voeren naar een hiertoe geschikte verwerkingsinrichting. Daarbij kan de gebruikte boorvloeistof eventueel tijdelijk worden opgeslagen.

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800 AC te Gouda;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Midden-Holland/afdeling Expertise, Postbus 45, 2800 AA te Gouda
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.