



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00523065  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00079241  
Datum : 26 JULI 2018

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Beheer en schadebestrijding

#### Onderwerp

Het geven van een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, van de Wet natuurbescherming aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland om de omvang van de populatie van de verwilderde duif in de Europoort te Rotterdam te beperken. Ter uitvoering van de opdracht wordt gebruik gemaakt van een geweer en luchtdrukgeweer, gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van geluiddemper en/of kunstmatige lichtbron.

#### Besluit

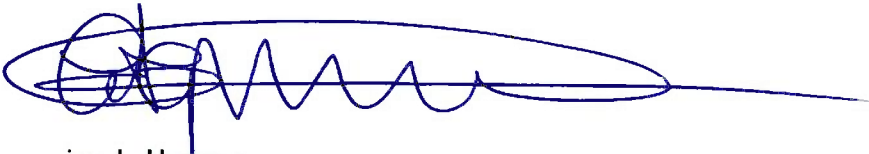
Wij besluiten:

- I. een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wet natuurbescherming te geven aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland om de omvang van de populatie van de verwilderde duif (*Columba livia forma domestica*) in de Europoort te Rotterdam te beperken;
- II. ter uitvoering van de opdracht als bedoeld onder beslispoint I. ontheffing te verlenen van de verboden zoals bepaald in:
  - a. artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wet natuurbescherming in samenhang met artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer;
  - b. artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wet natuurbescherming in samenhang met artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst;
  - c. artikel 3.26, tweede lid, onder c, van de Wet natuurbescherming in samenhang met artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer voorzien van een geluiddemper en/of een kunstmatige lichtbron;
- III. ter uitvoering van de opdracht als bedoeld onder beslispoint I. de volgende middelen aan te wijzen voor het doden van verwilderde duiven:
  - a. luchtdrukgeweer met een mondingsenergie van tenminste 35 joules en maximaal 80 joules;
    - al dan niet voorzien van een geluiddemper;
    - gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron;
  - b. geweer;
    - al dan niet voorzien van een geluiddemper;
    - gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron;
- IV. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze opdracht;

- V. dat dit besluit geldig is tot het onherroepelijk worden van de integrale opdracht voor het bestrijden van de verwilderde duif in de gehele provincie Zuid-Holland.

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,



ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## **VOORSCHRIFTEN**

- 1 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent toestemming voor uitvoering van deze opdracht schriftelijk of digitaal.
- 2 De uitvoerder van de opdracht dient te voldoen aan de gestelde uitvoeringsregels zoals vermeld op het uitvoeringsformulier van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
- 3 Alvorens er bij een bedrijf van deze opdracht gebruik wordt gemaakt, dient er een plan van aanpak opgesteld te worden met hierin in ieder geval advies voor werende maatregelen. Pas als de maatregelen zijn uitgevoerd en niet afdoende soelaas bieden, mag de opdracht gebruikt worden.
- 4 De uitvoerder van de ontheffing dient (een kopie van) de opdracht en (een kopie van) het uitvoeringsformulier waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld, te kunnen tonen.
- 5 Uiterlijk een dag voorafgaand aan de actie dient voor 20:00 uur door de uitvoerder melding te worden gemaakt bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en handhaving, team Groene Wetten. E-mailadres voor meldingen is [meldingWnb@ozhz.nl](mailto:meldingWnb@ozhz.nl), telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat). Hierbij moet de uitvoeringscode vermeld worden, evenals de locatie, de datum en het tijdvak van maximaal 4 uur waarbinnen de bestrijdingsactie zal plaatsvinden.
- 6 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland rapporteert jaarlijks over de uitvoering van deze opdracht op een wijze zoals vastgelegd in artikel 2.3, tweede lid van de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

## **AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten – beschermd én onbeschermd – geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de uitvoering van deze opdracht dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 25 juni 2018 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE) een verzoek ontvangen tot het verlenen van een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ter bestrijding van de verwilderde duif op de Europoort in Rotterdam. Dit verzoek wordt gedaan namens 'Jacht, Beheer & Schadebestrijding Europoort' (hierna: JBS), een schadebestrijdingsbedrijf dat al jaren verwilderde duiven bestrijdt op de Europoort. Voor de effectieve bestrijding van de soort, is ook ontheffing nodig van enkele verboden die zijn verbonden aan het gebruik van het geweer, te weten:

- artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wnb in samenhang met artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer;
- artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wnb in samenhang met artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst;
- artikel 3.26, tweede lid, onder c, van de Wnb in samenhang met artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een geweer voorzien van een geluiddemper en/of een kunstmatige lichtbron;

Ons aanwijzingsbesluit ex artikel 67 van de Flora- en faunawet met kenmerk PZH-2012-349284462 van 4 september 2012 maakt ook het doden van verwilderde duiven mogelijk. Het gebruik van dit aanwijzingsbesluit is echter beperkt tot twee categorieën van personen:

- jachthouders voor hun eigen jachtveld alsmede personen zoals bedoeld in artikel 36, eerste lid, en artikel 36, tweede lid, van de Flora- en faunawet; en
- jachtaktehouders met toestemming van de grondgebruiker voor die gronden waarop het jachtrecht niet is verhuurd aan een jachtaktehouder.

In de praktijk is het door deze verwoording in het aanwijzingsbesluit praktisch onmogelijk om als professioneel schadebestrijdingsbedrijf op te treden tegen exoten en verwilderde dieren in de provincie Zuid-Holland. De professionele schadebestrijder is veelal niet de jachthouder van het terrein en het jachtrecht is meestal verhuurd aan een ander. Zo ook op de Europoort: JBS is niet de jachthouder van de terreinen op de Europoort en het jachtrecht is verhuurd aan een andere jachtaktehouder. Om de bestrijding van verwilderde duiven op de Europoort mogelijk te maken, wordt deze opdracht verleend.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De verwilderde duif is geen vogelsoort die is beschermd onder de Wnb; de verbodsbepalingen opgenomen in de paragrafen 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wnb gelden niet ten aanzien van verwilderde dieren.

Op grond van artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wnb kunnen Gedeputeerde staten aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven om de omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van exoten of verwilderde dieren te beperken. Deze opdracht kan worden verleend voor de redenen, genoemd in artikel 3.17, eerste lid, onderdelen a, b en c van de Wnb. Bij het geven van een opdracht, dienen wij op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb middelen aan te wijzen die voor het doden van de bedoelde dieren mogen worden gebruikt.

Een luchtdrukgeweer wijkt af van de wettelijke regels die zijn gesteld aan het geweer, namelijk van het verbod op het gebruik van andere geweren dan hagel- en kogelgeweren. Dit is geregeld in artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wnb, in samenhang met artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb). Op grond van artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wnb in samenhang met artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bnb is het verboden om het geweer te gebruiken tussen zonsondergang en zonsopkomst. Ook is het verboden om een geweer te voorzien van een

geluiddemper en/of een kunstmatige lichtbron, wat is bepaald in artikel 3.26, tweede lid, onder c, van de Wnb in samenhang met artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb.

Op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb kan ontheffing worden verleend van de regels die krachtens artikel 3.26, tweede lid, van de Wnb zijn gesteld aan het gebruik van het geweer.

## **Beoordeling**

### **Wettelijk belang**

JBS is een schadebestrijdingsbedrijf dat de verwilderde duif in de Europoort onder meer bestrijdt op bedrijven waar voedingsstoffen worden gelost/overgeslagen/opgeslagen of worden verwerkt, alsmede op petrochemische en aanverwante bedrijven (explosie- of brandgevaar) waar grote concentraties van deze duiven schade (dreigen te) veroorzaken, gezondheidsproblemen opleveren of een gevaar voor de veiligheid vormen. De schade die dreigt op te treden bij een bedrijf dat in de voedselverwerkende industrie opereert, kent meerdere aspecten. Enerzijds bestaat er de kans dat partijen voedselgrondstoffen verontreinigd raken of besmet raken en niet meer kunnen worden gebruikt. Daarnaast kan nestbouw van deze vogels op warme plekken brandgevaar opleveren. Ook vindt er verontreiniging met uitwerpselen plaats en is er hierdoor een risico op het doorgeven van papegaaizenziekte. Tevens treedt er materiële schade op en vormt de corroderende werking van de uitwerpselen een bedreiging van de veiligheid in (petro)chemische industrieën.

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat het wettelijke belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid aan de orde is, dan wel het belang van de voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan industrieterreinen.

### **Middelen**

Het gebruik van vuurbuksen is bij petrochemische en aanverwante bedrijven vaak niet mogelijk of zelfs verboden. Gebruik van vuurbuksen in de open lucht of in een verwerkingshal waarin regelmatig ontbrandbare stoffen en -gassen worden gebruikt, kan leiden tot brand- en explosiegevaar. Dit laatste is met name aan de orde bij schadebestrijding in een omgeving waar brandbare materialen worden geproduceerd, verwerkt, getransporteerd of opgeslagen, zoals in de petrochemische industrie, olie- en gaswinning. In dit verband bestaan er meerdere (wettelijke) regelingen, waaraan moet worden voldaan teneinde veilig te kunnen optreden (deze regelingen zijn gebaseerd op Europese richtlijnen 1999/92/EG, ATEX 114, ATEX 153).

In verband met explosie- en brandgevaar is het gebruik van een luchtdrukwapen bij dergelijke bedrijven wel veilig. Ook is dit middel meer geschikt om te gebruiken binnen gebouwen, omdat de kans op schade aan het gebouw aanzienlijk kleiner is. Het luchtdrukgeweer dient een mondingsenergie te hebben van minimaal 35 joules en maximaal 80 joules. Hiermee is de energie voldoende om een dodelijk schot te geven. Buiten gebouwen wordt gebruik gemaakt van een luchtdrukgeweer of .22 vuurbuks.

De ontheffing voor gebruik van een geluiddemper kent meerdere aanleidingen. De eerste is, dat in het kader van de Wet wapens en munitie het mogelijk is een luchtdrukgeweer met demper vrij voorhanden te hebben en te gebruiken, hetgeen ertoe heeft geleid dat de demper vaak een vast ingebouwd bestanddeel van een luchtdrukgeweer is. Tweede aanleiding is, dat bij het veelvuldig professioneel gebruik van een geweer – waarvan bij JBS sprake is – het gehoor van de schadebestrijder zo veel als mogelijk ontzien moet worden. Tenslotte maakt het gebruik van een geluiddemper efficiënter afschot mogelijk. Duiven roesten vaak in groepen. De demper voorkomt dat de overige duiven door het lossen van het schot opvliegen. Dit maakt het mogelijk om achtereenvolgend meerdere duiven uit één groep te schieten, waardoor de populatie duiven ter plaatse sneller omlaag gebracht kan worden. Bovendien wordt hiermee voorkomen dat alle dieren in één keer opvliegen bij een schot waardoor er mogelijk meer vervuiling plaatsvindt.

In tegenstelling tot het gebruik aan een luchtdrukgeweer, zijn op grond van de Wet wapens en munitie geluiddempers voor vuurwapens verboden. De minister kan – als er een redelijk belang kan worden

aangetoond – een ontheffing verlenen voor het aanschaffen, voorhanden hebben en vervoeren van een geluiddemper. De uitvoerder van deze opdracht draagt zelf de verantwoordelijkheid om voor deze ontheffing te zorgen.

Het gebruik van het geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst is gewenst, omdat gedurende de nacht minder of geen mensen aan het werk zijn en dit dus bevorderlijk is voor de veilige uitvoering van het afschot. Ook heeft het nachtelijk afschot als voordeel dat de duiven 's nachts roesten en dus op bepaalde plekken stilzitten, veelal boven in hallen en constructieonderdelen. De duiven zoeken 's nachts locaties op waar de hogere temperaturen de dieren beter uitkomt (waaronder bij petrochemische bedrijven). Nachtelijk gebruik van het geweer, al dan niet met kunstlicht, maakt het afschot makkelijk, veilig en efficiënt.

Het op tijd bestrijden van de verwilderde duiven en het aansluitend laag houden van het aantal duiven resulteert in zowel minder gedode dieren, minder broedsels ter plaatse, minder schade en minder bijkomende gezondheids- en veiligheidsrisico's.

### **Geldigheid opdracht**

Om de bestrijding van verwilderde duiven, met name voor schadebestrijdingsbedrijven, mogelijk te maken, zullen wij een integrale opdracht voor de bestrijding van de verwilderde duif in de gehele provincie Zuid-Holland voorbereiden. Nu het voorbereiden van een dergelijke opdracht tijd kost, wordt voor de tussenliggende periode een opdracht verleend aan de FBE om de verwilderde duif op de Europoort te bestrijden. Er zijn ter plaatse zodanig grote concentraties verwilderde duiven aanwezig, dat niet gewacht kan worden tot de integrale opdracht is gegeven. Zodra de integrale opdracht, die zal worden gegeven aan de FBE, onherroepelijk is geworden, zal de opdracht voor het bestrijden van de verwilderde duif op de Europoort vervallen. JBS kan te zijner tijd bij de FBE een verzoek indienen voor het gebruik van de integrale opdracht.

### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande concluderen dat deze opdracht, ex artikel 3.18, eerste lid, van de Wnb gegeven kan worden voor de bestrijding van verwilderde duiven op de Europoort. Bij de uitvoering van de opdracht mag gebruik gemaakt worden van een geweer en luchtdrukgeweer gedurende het gehele etmaal, eventueel voorzien van een geluiddemper en/of een kunstmatige lichtbron. Deze opdracht is geldig tot het moment dat de integrale opdracht aan de FBE onherroepelijk is geworden.