



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00527965  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00118989  
Datum : **11 OKT. 2018**

## **Beschikking**

### **Wet natuurbescherming - Soortenbescherming**

#### **Onderwerp**

Op 15 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van oliedrukhuisje 6 aan de Rijksweg A13, in de westelijke berm nabij Zwethbrug te Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk vernielen van nesten of rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen van nesten of voortplantingsplaatsen en het wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*).

Ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 15 juli 2018 tot en met 1 maart 2020.

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- I. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze ontheffing;
- II. de aanvraag van 15 augustus 2018 en de aanvullende stukken van 27 september 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. dat deze ontheffing geldig is van de datum van dit besluit tot en met 1 maart 2020.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hoopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF);
  - het ecologisch werkprotocol op te sturen aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
  - uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
  
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte worden gesteld van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
  
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

### Specifieke voorschriften

- 4 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan soortbescherming Oliepolder A13 nabij Kruising de Zweth (West Abtspolderseweg)' van 10 juli 2018.
  
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de huismus.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

- 6 De gerealiseerde voorzieningen moeten duurzaam onderhouden worden, zodat deze functioneel blijven. Hiertoe dienen de kasten jaarlijks gecontroleerd te worden op functionaliteit. Indien de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld door beschadigingen, dient de functionaliteit hersteld te worden.

**AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten – beschermd én onbeschermd – geldt de zorgplicht ex artikel 1:11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 15 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op de sloop van oliedrukhuisje 6 aan de Rijksweg A13, in de westelijke berm, nabij Zwethbrug te Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk vernielen van nesten of rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen van nesten of voortplantingsplaatsen en het wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*).

Ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 15 juli 2018 tot en met 1 maart 2020.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Notitie ecologisch onderzoek West-Abtspolderseweg – Rotterdam – Oliedrukhuisje A13, nestlocatie huismus, projectnummer 434155, Anteagroup, 21 juli 2018;
- Activiteitenplan soortbescherming Oliedrukhuisje A13 nabij Kruising de Zweth (West Abtspolderseweg), projectnummer 434155, Anteagroup, 10 juli 2018.

Op 27 september 2018 is het volgende stuk ontvangen:

- Aanvullende informatie, Westelijke berm A13 nabij Zwethbrug, projectnummer 0434155.00, Anteagroup, 27 september 2018.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 24 september 2018 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort. De procedure is op 27 september 2018 hervat.

### Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de huismus is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten of rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of opzettelijk nesten weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

## Beoordeling

### Aanvraag

Rijkswaterstaat is voornemens om de A16, ter plaatse van het Terbregseplein in Rotterdam, in noordelijke richting door te trekken in de richting van de A13. Voor deze aanpassing moet TenneT diverse aanpassingen doen, waardoor drie in onbruik geraakte oliedrukhuisjes, langs de A13, gesloopt moeten worden. Twee van de drie oliedrukhuisjes kunnen zonder ontheffing worden gesloopt. Voor het slopen van het derde huisje is een ontheffing nodig. Na het slopen van het huisje wordt de geleiderail in rechte lijn teruggeplaatst en het ontstane gat in het geluidsscherm hersteld. De werkzaamheden zullen na het vogelbroedseizoen 2018 uitgevoerd worden en zullen enkele weken in beslag nemen.

### Overtreding verbodsbepalingen

Om vast te stellen of er sprake is van overtreding van de Wnb is op 17 juli 2018 een veldbezoek uitgevoerd. Er is onder de dakpannen gekeken of er nesten van de huismus aanwezig zijn. Aangezien het onderzoeksgebied slechts één oliedrukhuisje betreft, achten wij de onderzoeksinspanning voldoende om de functionaliteit van het plangebied voor de huismus te bepalen.

De huismus is in het plangebied aangetroffen. Onder de dakpannen van het oliedrukhuisje is een recent gebruikt nest van de soort aanwezig. Als gevolg van de sloopwerkzaamheden wordt dit nest van de huismus opzettelijk vernield en beschadigd dan wel weggenomen. Hiermee worden de verbodsbepalingen, zoals genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb, overtreden.

### Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken worden maatregelen, zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het rapport 'Activiteitenplan soortbescherming Oliedrukhuisje A13 nabij Kruising de Zweth (West Abtspolderseweg)' van 10 juli 2018, voorgesteld. Er worden voor september 2018 minstens acht vervangende kasten opgehangen aan bomen in de nabije omgeving. Hiervoor worden kasten van het type NK MU 02 van Vivara gebruikt. De plaatsing van de kasten gebeurt in samenwerking met een deskundig ecooloog.

### Staat van instandhouding

Als gevolg van het slopen van het oliedrukhuisje gaat één nest van de huismus verloren. Ter mitigatie van het aan te tasten nest worden uiterlijk september 2018 alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van huismuskasten aan bomen. De bebouwing in de omgeving is in particulier bezit is en plaatsing van nestkasten aan deze bebouwing is ongewenst. Tevens is het niet zinvol om hier kasten op te hangen, vanwege de reeds beschikbare potentiële nestlocaties in deze gebouwen. De kasten worden op zeer korte afstand van de huidige nestlocatie opgehangen. Op deze manier kunnen de huismussen hun huidige leefgebied blijven gebruiken. De functionele leefomgeving van de huismus wordt niet aangetast. Aangezien de huismussen ook kunnen uitwijken naar de bebouwing in de omgeving zijn er voldoende mogelijkheden voorhanden om een nieuwe nestlocatie in gebruik te nemen. Bij een groot aantal woningen in de omgeving van het plangebied zijn waarnemingen van huismussen gedaan. Tevens zijn er relatief veel boerderijen aanwezig met daken die geschikt zijn voor de huismus om te nestelen. Uit deze omstandigheden tezamen blijkt dat de lokale staat van instandhouding van de huismus gunstig is. Het aantasten van één nest van de huismus heeft daarmee een minimaal effect op de staat van instandhouding. Gelet op de bebouwing is het aannemelijk dat de huismus in de omgeving een nieuwe nestlocatie gaat vinden.

De gerealiseerde alternatieve verblijfplaatsen dienen functioneel te blijven voor de huismus. Om deze reden dienen de kasten jaarlijks gecontroleerd te worden en indien blijkt dat de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld door beschadiging of niet meer toegankelijk zijn, dient de functionaliteit hersteld te worden. Dit hebben wij in de ontheffing opgenomen onder voorschrift 6.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

De A16 wordt verlengd en rechtstreeks aangesloten op de A13. Hiervoor dienen er in- en uitvoegers aan de A13 worden gerealiseerd. Door de aanleg van een nieuwe 150 kV kabelverbinding zijn de aanwezige oliedrukhuisjes langs de A13 in onbruik geraakt en ontheven van hun functie. Eén van deze oliedrukhuisjes staat letterlijk in de vluchtstrook en de vangrail is eromheen gebogen richting het verkeer. Door de locatie van het oliedrukhuisje over een viaduct is de versmalling van de vluchtstrook vooraf niet zichtbaar. Mocht er een vrachtwagen uit moeten wijken naar de vluchtstrook, ramt deze de dakgoot van het oliedrukhuisje met alle gevaren van dien. Door het oliedrukhuisje te slopen, ontstaat de mogelijkheid de vluchtstrook uit te vullen naar de wettelijke breedte.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de huismus, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van een in onbruik geraakt oliedrukhuisje. Door de ligging van het oliedrukhuisje bestaat er een gevaar voor ongelukken op de vluchtstrook. Doordat het oliedrukhuisje nu geen functie meer heeft, kan het worden gecomoveerd en de gevaarlijke situatie worden opgeheven. Dit kan niet op een andere manier worden opgelost. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de meest kwetsbare periode van de huismus, waarmee zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van de soort.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de omgevingsvergunning. Hiervoor is de gemeente Rotterdam bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3 van de Wnb worden verleend.