



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00502482  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00043992  
Datum : **18 OKT. 2018**

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 11 december 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing heeft betrekking op de ontwikkeling van de nieuwbouwlocatie 'De Zwethof' op enkele percelen bij dr. Kortmansstraat 3a en Blankaartweg te Zoeterwoude. De aanvraag betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren, opzettelijk vernielen van eieren, alsmede het vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk doden van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*);
- artikel 3.5, derde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen van eieren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 1 januari 2023.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 11 december 2017, alsmede de aanvullende stukken van 26 februari 2018, 24 april 2018 en 28 augustus 2018, onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de datum van dit besluit tot en met 1 januari 2023.



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden en daarbij het ecologisch werkprotocol over te leggen aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van Flora en Fauna (FF);
  - de start van het verplaatsen van de watervegetatie met platte schijfhorens te melden bij Unit Groen Bodem en opsporing van de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
  - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en opsporing van de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
  - uiterlijk één week vóór het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte worden gesteld van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan en de aanvullende informatie van 24 april 2018 en 28 augustus 2018.
- 3 Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 4 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

### Specifieke voorschriften

- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de platte schijfhoren.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 6 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in paragraaf 3.3 van het rapport 'Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Platte schijfhoren project 'De Zwethof' te Zoeterwoude van 5 december 2017, aangevuld met de maatregelen zoals omschreven in 'Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag platte schijfhoren De Zwethof te Zoeterwoude' van 24 april 2018 en de aanvulling van 28 augustus 2018.
- 7 Indien een of meerdere in voorschrift 6 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 8 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 7 bedoelde maatregel wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres [vergunningen@odh.nl](mailto:vergunningen@odh.nl).

### AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten – beschermd én onbeschermd – geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 11 december 2017 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De ontheffing heeft betrekking op de ontwikkeling van de nieuwbouwlocatie 'De Zwethof' op enkele percelen bij dr. Kortmansstraat 3a en Blankaartweg te Zoeterwoude. De aanvraag betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren, opzettelijk vernielen van eieren, alsmede het vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk doden van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*);
- artikel 3.5, derde lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen van eieren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 1 januari 2023.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Platte schijfhoren project 'De Zwethof' te Zoeterwoude, ATKb, rapportnummer 20170532/rap02, 5 december 2017;
- Onderbouwing Ladder Duurzame Verstedelijking Zwethof, Gemeente Zoeterwoude, 8 februari 2017;
- Quickscan Wet natuurbescherming Bouwlocatie 'De Zwethof' te Zoeterwoude, ATKb, kenmerk 20170532/rap01, 5 december 2017;
- Bijlage 1: Resultaten literatuur- en veldonderzoek Quickscan De Zwethof, projectnummer 20170532;
- Resultaten nader ecologisch onderzoek project 'De Zwethof' te Zoeterwoude, ATKb, kenmerk 20170532/br01, 11 december 2017.

Op 26 februari 2018 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag platte schijfhoren De Zwethof te Zoeterwoude, ATKb, kenmerk 20170532/brf02, 26 februari 2018;
- 'Groen': voorlopig ontwerp inrichtingsplan;
- Woonvisie Zoeterwoude 2025, Gemeente Zoeterwoude, 12 november 2015.

Op 24 april 2018 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag platte schijfhoren De Zwethof te Zoeterwoude, ATKb, kenmerk 20170532/brf03, 24 april 2018.

Op 31 augustus 2018 hebben wij het volgende aanvullende stuk ontvangen:

- Brief 'Garantie uitvoering maatregelen ten behoeve van de Platte schijfhoren', gemeente Zoeterwoude, kenmerk Z18-018465-26054, 28 augustus 2018.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 8 januari 2018 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort. De procedure is op 26 februari 2018 hervat.

### **Verlenging**

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 9 april 2018 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

### **Bevoegd gezag**

Het project wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag voor de platte schijfhoren is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De platte schijfhoren is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden:

- de platte schijfhoren opzettelijk te doden (eerste lid);
- de platte schijfhoren opzettelijk te verstoren (tweede lid);
- eieren van de platte schijfhoren opzettelijk te vernielen (derde lid);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren te beschadigen of te vernielen (vierde lid).

Op grond van artikel 3.8 van Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8 van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

### **Beoordeling**

#### **Aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de nieuwbouwlocatie 'De Zwethof'. Het plangebied van De Zwethof ligt tegen de zuidrand van Zoeterwoude-dorp, gemeente Zoeterwoude, in de Blankaartpolder. De Zwethof is een plan voor ontwikkeling van woningen in een middenhoog en hoger prijssegment in een landelijke woonomgeving. Het plan voorziet in 44 nieuwbouwhuizen verdeeld over erfeilanden in de polder. Een landweg met wilgen verbindt de woningen met elkaar. De zuidoosthoek (ongeveer 3 ha) blijft agrarisch gebied en onbebouwd. De aanwezige slotenstructuur blijft deels bestaan, de meeste sloten worden breder gemaakt. Daarnaast worden veel watergangen bijgegraven, zodat er wooneilanden ontstaan en vijverpartijen. De uitvoering van het project zal plaatsvinden nadat het bestemmingsplan Zwethof onherroepelijk is geworden, waarschijnlijk medio 2018. Vanaf dat moment worden civieltechnische werkzaamheden uitgevoerd, zoals het aanpassen van watergangen en het aanbrengen van voorbelasting en ophoging. Deze grondwerkzaamheden nemen circa één maand in beslag. Na een voorbelastingperiode van circa 6 maanden wordt het gebied vervolgens bouwrijp gemaakt (duur circa 1-2 maanden). Vervolgens zal de realisatie van de woningen plaatsvinden in het voorjaar van 2019. Eind 2020 worden het openbaar gebied en de woningen opgeleverd.

#### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb is in 2017 nader onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van de platte schijfhoren. Verspreid over het plangebied zijn vijf monsters genomen. De monsterpunten zijn gekozen op de meest kansrijke plekken: de plaatsen waar een ruime watervegetatie aanwezig was. Er zijn, indien dat mogelijk was, minimaal 50 schijfhorenslakken verzameld per punt.. Hiermee komen wij tot de conclusie dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De platte schijfhoren is in het plangebied aangetroffen. Op één van de vijf monsterlocaties zijn drie exemplaren van de platte schijfhoren gevonden. Aangezien alle sloten tot hetzelfde watersysteem behoren, soortgelijke eigenschappen hebben en de gevonden dichtheid erg laag was, wordt ervan uitgegaan dat de soort in alle sloten van het plangebied in lage dichtheden voorkomt. Het plangebied is in de huidige situatie van marginaal belang voor de platte schijfhoren, doordat de sloten vrij arm aan waterplanten (zowel wat betreft diversiteit als bedekking) zijn en rijk aan nutriënten door de aanhoudende bemesting van het aangrenzende weiland.

Het dempen van (delen van) een watergang en het vergraven van (delen van) een watergang kan leiden tot een (tijdelijk) verlies van leefgebied. Door het verplaatsen van de individuen naar een sloot binnen het leefgebied waar geen werkzaamheden zullen plaatsvinden, worden individuen van de soort verstoord. Ondanks zorgvuldig handelen is het onvermijdelijk dat bij de uitvoering van deze werkzaamheden individuen van de platte schijfhoren gedood worden en eieren worden vernield. Hierbij worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede, derde en vierde lid, van de Wnb overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de platte schijfhoren tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld, zoals beschreven in paragraaf 3.3 van het rapport 'Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Platte schijfhoren project 'De Zwethof' te Zoeterwoude' van 5 december 2017, aangevuld met de maatregelen zoals omschreven in 'Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag platte schijfhoren De Zwethof te Zoeterwoude' van 24 april 2018 en de aanvulling van 28 augustus 2018. Individuen worden beschermd door deze voordat er gewerkt wordt aan het water (vergraven, dempen, baggeren) te verplaatsen naar de meest zuidelijke (doodlopende) watergang van het plangebied. Individuen worden verplaatst door alle onderwatervegetatie te verplaatsen binnen hetzelfde watersysteem waar niet wordt gewerkt. Verplaatsen gebeurt in de zomer of het najaar (voordat er geschoond is), omdat dan de onderwatervegetatie het meest is uitgegroeid en de dieren zich niet hebben teruggetrokken in of op de bodem. In het seizoen waarin de onderwatervegetatie wordt verplaatst, worden de sloten binnen het plangebied niet gebaggerd of geschoond. De sloten waarnaar de onderwatervegetatie is verplaatst worden het seizoen voorafgaand aan de verplaatsing en dat groeiseizoen niet meer gebaggerd of geschoond. Het werken aan de watergangen gebeurt alleen in de winterperiode of in de lente wanneer de onderwatervegetatie in het voorliggende seizoen uit het werkgebied is verplaatst. Vijf jaar na oplevering van De Zwethof worden waterplanten vanuit de zuidelijke sloot verplaatst naar een nieuwe, doodlopende, sloot in het plangebied. Op deze wijze wordt naast de herkolonisatie van de platte schijfhoren, ook de ontwikkeling en verspreiding van watervegetatie (leefgebied van de platte schijfhoren) in het plangebied, bevorderd. De sloten in het plangebied krijgen een beheer dat gericht is de platte schijfhoren (en tegelijkertijd gunstig is voor andere aquatische flora en fauna). Het belangrijkste hierbij is gefaseerd werken: schonen en baggeren gebeurt nooit rigoureuus.

### **Staat van instandhouding**

De platte schijfhoren komt in de omgeving van het plangebied op meerdere locaties in lage dichtheden voor. Het plangebied maakt een klein onderdeel (circa 6%) uit van het totale veenweidegebied van de Zwet- en Grote Blankaartpolder. De slotendichtheid van het plangebied is lager dan de rest van dit gebied. Het plangebied biedt marginaal biotoop voor de soort en de aantallen dieren zijn laag. Verlies van het plangebied als leefgebied zal de staat van instandhouding niet noemenswaardig beïnvloeden. Het doden van de platte schijfhoren en het vernielen van eieren is niet (geheel) te voorkomen. De slakken en de eieren bevinden zich namelijk in de gehele watergang en niet alleen op de planten. Hierdoor is het onmogelijk om alle individuen en eieren verplaatsen en zal een gedeelte ervan verloren gaan. De eieren zijn vrijwel jaarrond aanwezig, waardoor er geen periode is waarin de eieren ontzien kunnen worden. Aangezien het grootste deel van de individuen en eieren verplaatst gaat worden, is het aannemelijk dat het effect op de staat van instandhouding beperkt is. In de eindsituatie zal er meer oppervlaktewater aanwezig zijn dan in de oorspronkelijke situatie. Ook wordt verwacht, gelet op de gewijzigde bestemming van de percelen, dat de waterkwaliteit in het plangebied zal verbeteren door het wegvallen van de bemesting, wat een positief effect zal hebben op de watervegetatie en dus de platte schijfhoren. Hierdoor kan de soort naar verwachting duurzaam in het

plangebied voortbestaan. Door het na vijf jaar terugplaatsen van watervegetatie met platte schijfhorens wordt verwacht dat de herkolonisatie in het plangebied zal worden bevorderd.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om de staat van instandhouding van de soort te garanderen.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn, waardoor de uitvoerders weten op welke wijze de zorgvuldige uitvoering van het werk dient plaats te vinden. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' en 'in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats'.

Het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna wordt gediend door de situatie voor de platte schijfhoren op een drietal aspecten te verbeteren, namelijk door herinrichting van het water, het toepassen van extensief waterbeheer en het stopzetten van de lokale bemesting.

Het wateroppervlak wordt door de uitvoering van de plannen groter (er komt ongeveer 16.000 m<sup>2</sup> wateroppervlak bij). Naast behoud van smalle sloten komen in de eindsituatie ook bredere sloten en vijvers. Hiermee wordt het potentieel leefgebied van de platte schijfhoren vele malen groter. Op één van de onbewoonde eilandjes wordt speciaal voor de platte schijfhoren een doodlopende sloot gecreëerd. Op een aantal plaatsen worden rietoevers gerealiseerd. Hoewel dit geen plant is waar de platte schijfhoren bekend van is, is riet wel een plant met een zuiverende werking. De rietoevers dragen daarmee bij aan verbetering van de waterkwaliteit.

Rigoreus schonen en baggeren zijn één van de oorzaken van de (landelijke) achteruitgang van de platte schijfhoren. Door het in de toekomst toegepaste extensieve waterbeheer (gefaseerd baggeren en schonen) blijven altijd delen van het habitat van de platte schijfhoren gespaard: dit betreft zowel individuen van de platte schijfhoren als watervegetatie.

Ten slotte zal de lokale bemesting wegvallen, door de wijziging van de bestemming. Wanneer teveel bemesting leidt tot kroosvorming is dit nadelig voor de platte schijfhoren door afname van licht voor ondergedoken waterplanten. Ook leidt bemesting tot het minder helder worden van watergangen en het verdwijnen van rijke onderwatervegetaties. Daarnaast zal de bestaande dikke sliblaag bij de herinrichting worden verwijderd, wat eveneens een gunstige invloed op de waterkwaliteit zal hebben. De watergangen staan wel in verbinding met het aangrenzende agrarisch gebied, maar het betreft stilstaand water en de (drainage)sloten hebben een afvoerfunctie. Door de uitvoering van deze maatregelen zal de situatie verbeteren voor de platte schijfhoren.

Er is een actuele behoefte aan woningen in Zoeterwoude en omstreken, zowel kwantitatief als kwalitatief. Uit de Woningbehoefteraming 2016 volgt voor de gemeente Zoeterwoude een behoefte van 150 woningen in de periode 2016-2019. Met 44 woningen voorziet het plan De Zwethof in een groot deel van deze kwantitatieve behoefte. Daarnaast bestaat er tussen 2017 en 2030 een regionale behoefte van tussen 23.500 en 30.000 woningen in de Zuidelijke Randstad. Het plan 'De Zwethof' draagt tevens bij aan de Verstedelijkingsagenda van de provincie 'Samen waarmaken en versnellen in de Zuidelijke Randstad' (toevoeging van 230.000 woningen) en voorziet daarmee ook in de woningbehoefte van de subregio West van de regio Holland Rijnland in de periode 2017 – 2030, welke is gesteld op 16.580 woningen. Tot slot wordt met de realisatie van de woningen van De Zwethof de doorstroming vergroot, waardoor elders meer woningen voor starters vrijkomen.



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de bescherming van de wilde flora of fauna' voldoende onderbouwd is om de effecten op de platte schijfhoren, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen. Daarnaast wordt ook het belang 'andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' gediend.

#### **Geen andere bevredigende oplossing**

Nadelige effecten voor de platte schijfhoren kunnen vooral optreden tijdens de uitvoeringsfase. Door het nemen van voorzorgsmaatregelen, zoals het voorafgaand aan de werkzaamheden verplaatsen van de watervegetatie met de platte schijfhorens, worden nadelige effecten zoveel mogelijk voorkomen.

Er zijn geen alternatieve locaties beschikbaar voor de realisatie van dit project, omdat binnenstedelijk geen alternatieve locaties voorhanden zijn die voldoen aan de kwalitatieve behoefte aan wonen in een ruime, groene omgeving. De mogelijkheden om een dergelijk woonmilieu te creëren buiten bestaand stedelijk gebied zal in elk geval moeten aansluiten bij bestaand stedelijk gebied, dus tegen Zoeterwoude-Dorp of Zoeterwoude-Rijndijk. Zoeterwoude-Rijndijk is echter omsloten door grootstedelijke functies (industriegebied en rijkswegen), waardoor een potentiële bouwlocatie voor een woonmilieu, zoals 'De Zwethof', hier niet beschikbaar is. Aan de zuidzijde van Zoeterwoude-Dorp is wel een geschikte bouwlocatie voor het woonmilieu aanwezig. Ook in de omliggende gemeenten zijn er weinig beschikbare bouwlocaties, waardoor ook zij niet kunnen voorzien in een locatie voor dit bouwproject. Met het oog op het realiseren van woningen in een ruime, groene omgeving dienen negatieve effecten op flora en fauna zo veel als mogelijk beperkt te worden. Hoewel het plangebied een groene omgeving is, is de kwaliteit van het betreffende veenweidegebied op basis van aanwezigheid van karakteristieke flora en fauna laag. Dit komt onder meer door de voedselrijke situatie en de beperkte openheid (het plangebied ligt ingeklemd tussen de N206, Zoeterwoude-dorp en Zuidbuurt). Het plangebied is hierdoor geen waardevol weidevogelgebied, evenmin waardevol voor flora en heeft geen andere bijzondere beschermde waarden dan de platte schijfhoren. Bovendien voorziet het projectplan in behoud en bescherming van deze soort, waardoor de uitvoering geen negatieve effecten zal hebben op de platte schijfhoren, maar juist positief is voor de soort.

Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de platte schijfhoren zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8 van de Wnb worden verleend.

#### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Zoeterwoude bevoegd gezag. Voorts zal (uitvoering van) het project en hetgeen daarmee samenhangt evenmin in strijd met ons ruimtelijk beleid mogen zijn. Op dat punt attenderen wij u erop dat Gedeputeerde Staten bij besluit van 9 oktober 2018 door middel van het geven van een reactieve aanwijzing als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening de gemeente Zoeterwoude hebben laten weten niet met de in het bestemmingsplan 'Zwethof' opgenomen woningbouw te kunnen instemmen.