



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00513541  
Ons Kenmerk : ODH-2018-00101685  
Datum : **18 OKT. 2018**

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 20 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft het project 'Kapwerkzaamheden Merwededeuvel te Dordrecht'. De werkzaamheden betreffen het kappen van 45 grote populieren in verband met de eindafdichting van een vuilstort nabij de Moldiepweg te Dordrecht. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb, voor wat betreft het beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 1 januari 2019.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 20 maart 2018 en de aanvullende stukken van 18 juli 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van de datum van besluit tot en met 1 januari 2019.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
  - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
  - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren schriftelijk te melden;
  - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres [meldingwnb@ozhz.nl](mailto:meldingwnb@ozhz.nl) onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

### Specifieke voorschriften

- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de bever.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan ten behoeve van de Bever in verband met kapwerkzaamheden bij de Merwedeheuvel te Dordrecht' van 20 maart 2018.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dient hiervoor een minimaal gelijkwaardige maatregel voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

- 7 Uiterlijk drie maanden voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregel wordt uitgevoerd, dient deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden te worden overgelegd, e-mailadres [vergunningen@odh.nl](mailto:vergunningen@odh.nl).

**AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten – beschermd én onbeschermd – geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 20 maart 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag betreft het project 'Kapwerkzaamheden Merwedeheuveld te Dordrecht'. De werkzaamheden betreffen het kappen van 45 grote populieren in verband met de eindafdichting van een vuilstort nabij de Moldiepweg te Dordrecht. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren, alsmede het beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb, voor wat betreft het beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 april 2018 tot en met 1 januari 2019.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Activiteitenplan ten behoeve van de Bever in verband met kapwerkzaamheden bij de Merwedeheuveld te Dordrecht, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, W1423/P18-007, 20 maart 2018.
- Quickscan flora en fauna kapwerkzaamheden Moldiepweg, Dordrecht; Natuur-Wetenschappelijk Centrum, P17-190/W1414, december 2017.

Op 18 juli 2018 hebben wij de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- Brief 'Uw verzoek om aanvullende informatie', Natuur-Wetenschappelijk Centrum, 10 juli 2018.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 21 juni 2018 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort. Op 18 juli 2018 is de procedure hervat.

### Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 15 juni 2018 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

### Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de bever is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De bever is een van nature in Nederland in het wild levende soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, van de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb is het verboden de bever opzettelijk te verstoren.

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;

- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

## **Beoordeling**

### **Aanvraag**

De Derde Merwedehaven is een voormalige vuilstort die sinds 2012 niet meer in gebruik is. Het gebied zal worden omgevormd tot een recreatiegebied. De bijbehorende omgevingsvergunning stelt dat er een bovenafdichtingsconstructie geplaatst moet worden op basis van de Wet Milieubescherming en het Stortbesluit Bodembescherming. Om te voldoen aan deze omgevingsvergunning wordt in 2019 een afdichting geplaatst op de Afvalberging Derde Merwedehaven langs grond van het Parkschap Nationaal Park de Biesbosch ter hoogte van Moldiepweg 7 te Dordrecht. Om deze werkzaamheden uit te kunnen voeren, dienen de direct naastgelegen 45 grote populieren gekapt te worden. Vervolgens wordt er een hekwerk op de locatie geplaatst.

De werkzaamheden duren naar verwachting twee weken en zullen plaatsvinden in de periode half augustus tot en met december 2018. De bovenafdichting wordt in 2019 aangebracht.

### **Overtreding verbodsbepalingen**

Tijdens de quickscan, uitgevoerd in november 2017, is de aanwezigheid van een actieve beverburcht vastgesteld binnen een straal van 50 meter van de werkzaamheden. Er zijn diverse verse en oude vraatsporen en glijsporen aangetroffen, die erop duiden dat het hier om een actieve burcht gaat. Als gevolg van de kapwerkzaamheden zullen de bevers mogelijk tijdelijk verstoord worden, waarmee het in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb opgenomen verbod wordt overtreden. Ook kan er tijdelijk geen gebruik gemaakt worden van de burcht, wat wij zien als het (tijdelijk) beschadigen van een rustplaats zoals opgenomen in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de bever tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het 'Activiteitenplan t.b.v. de Bever in verband met kapwerkzaamheden bij de Merwedeheuvel te Dordrecht' van 20 maart 2018.

Er zal gewerkt worden buiten de (meest) kwetsbare periode van de bever. De kap gaat plaatsvinden in de periode half augustus tot en met december, waarbij perioden met ijsgang of met langdurig laag water uitgezonderd worden. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de bever. De burcht wordt fysiek niet aangetast. Na afloop van de kapwerkzaamheden kan de burcht weer op dezelfde wijze gebruikt worden als voorheen.

### **Staat van instandhouding**

Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden zal de burcht mogelijk tijdelijk niet gebruikt worden door de bevers. Bevers maken intensief gebruik van de burcht als overwinteringslocatie, tijdens de dracht (januari tot half maart) en om de jongen in de eerste weken groot te brengen. Wanneer de jongen groot genoeg zijn om zich buiten de burcht te begeven wordt de burcht minder intensief gebruikt, omdat nu ook buiten gerust wordt in legers. Door de meest kwetsbare periode van de bever te ontzien (januari tot half augustus), worden de gevolgen voor de bevers zo klein mogelijk gehouden. Uit camera-onderzoek is gebleken dat het betreffende paar in de periode dat de werkzaamheden uitgevoerd worden de burcht veel minder gebruikt. Hierbij zal slechts een klein deel van het leefgebied van de bever tijdelijk minder geschikt worden. Er blijft ruim voldoende leefomgeving behouden en beschikbaar voor de bever. Na afronding van de werkzaamheden kan de burcht weer gebruikt worden.

De burcht bevindt zich reeds in een openbaar toegankelijk recreatiegebied waardoor de burcht in de huidige situatie al door mensen en/of honden benaderd kan worden. Doordat er in de Biesbosch ook veel recreatief



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

(water)verkeer voorkomt en het geluid van een buitenboordmotor vergelijkbaar is met dat van een kettingzaag heeft er al gewinning aan harde geluiden plaatsgevonden.

Tijdens de werkzaamheden zullen de populieren gekapt worden, de onderbegroeiing blijft behouden en zal na de werkzaamheden de mogelijkheid krijgen voller en breder uit te groeien. Daardoor zal deze een (betere) natuurlijke barrière gaan vormen. Door het te plaatsen hekwerk zal het gebied – net zoals in de huidige situatie – afgesloten worden waardoor er geen betreding vanaf het te realiseren recreatiegebied mogelijk is. De burcht zal net als in de huidige situatie afgeschermd zijn door de watergang, een hekwerk en beplanting. Deze beplanting heeft in de nieuwe situatie geen hoge bomen, maar bestaat uit breder uitgegroeid struweel en bosschages.

De populatie bevers groeit nog steeds en er slechts één paartje dat (tijdelijk) effect zal ondervinden van de werkzaamheden. Ten zuiden van het plangebied, in de Biesbosch, bevinden zich nog verschillende andere actieve burchten. Het aantal beverburchten in de Biesbosch wordt geschat op 100. Doordat de werkzaamheden slechts twee weken in beslag zullen nemen, worden er geen nadelige effecten op de populatie in de Biesbosch verwacht.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de bever.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De Derde Merwedehaven ligt ten oosten van de stad Dordrecht aan de rivier de Beneden-Merwede. Vanaf 1971 is de haven gebruikt voor het storten van verontreinigde baggerspecie uit de gemeente Dordrecht, zonder dat daar milieutechnische voorzieningen voor zijn getroffen. Terreinen naast de haven worden gebruikt voor grondopslag, eveneens zonder voorzieningen. In 1986 bleek dat de waterbodem van de haven ernstig verontreinigd is. Op 14 november 1989 is tussen de provincie Zuid-Holland en de gemeente Dordrecht een convenant gesloten om de Derde Merwedehaven in te richten als stortplaats voor bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval, verontreinigde grond en baggerspecie.

Door de inrichting van de Afvalberging Derde Merwedehaven worden de bestaande verontreinigingen van de waterbodem geïsoleerd, zodat nadelige gevolgen daarvan voor mens en milieu worden voorkomen. De afvalberging is zo ontworpen, dat er geen verontreiniging van de bodem kan plaatsvinden. De afvalberging is gerealiseerd volgens het principe 'isoleren, beheren en controleren'. Rondom de locatie is in de bodem een dichtingswand van cementbentoniet aangebracht van ongeveer 30 meter diep. Deze wand is verankerd in de 'Laag van Kedichem' die onder de afvalberging doorloopt. Zo is een 'bak' gevormd waarbinnen de grondwaterstand wordt verlaagd. Direct onder het afval bevinden zich drains. Via deze drains wordt het regenwater dat door de afvalberg heen zakt opgevangen en afgevoerd naar een waterzuivering. Het stortlichaam wordt zodanig leeggepompt dat er alleen maar grondwater van buiten naar binnen stroomt. Op deze manier wordt voorkomen dat verontreinigingen naar de omgeving kunnen verspreiden.



## omgevingsdienst HAAGLANDEN

De watertoevoer zal in sterke mate verminderen als de nieuwe bovenafdichting gereed is. Dat zal bovendien het risico op het verspreiden van verontreinigingen naar de omgeving verder beperken. Na het aanbrengen van deze bovenafdichting wordt het regenwater daarin opgevangen. Het schone regenwater wordt naar het oppervlaktewater geleid. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben in 2017 een sluitingsverklaring voor de stortplaats afgegeven wat de weg vrijmaakt om de nieuwe bovenafdichting aan te leggen, waarna het terrein ingericht zal worden als recreatiegebied.

Er is momenteel al wel een afdichting aanwezig maar de wortels van de te kappen bomen hebben deze afdichting aangetast waardoor een nieuwe eindafdichting noodzakelijk is. Er is nu nog geen sprake van het lekken van verontreinigende stoffen (dit wordt intensief gemonitord) maar men wil voorkomen dat dit in de nabije toekomst gaat gebeuren, waardoor de nieuwe eindafdichting zo snel mogelijk aangebracht dient te worden. Hiermee wordt schade aan natuurwaarden en eventueel de volksgezondheid voorkomen. Dit is echter pas mogelijk zodra de bomen gerooid zijn. Het kappen van de bomen zorgt er dus voor dat de nieuwe eindafdichting effectief aangebracht kan worden en dat uitspoeling van verontreinigende stoffen verder en effectiever zal helpen voorkomen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is om de effecten op de bever, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden vanwege de bestaande ligging van de voormalige afvalberging. De revisievergunning schrijft op basis van de Wet Milieubeheer en het Stortbesluit Bodembescherming voor dat een bovenafdichting voor de bescherming van de bodem dient te worden aangebracht. De te kappen bomen staan op een locatie die het onmogelijk maakt de nieuwe eindafdichting effectief aan te brengen. Bovendien kan het behoud van deze bomen ertoe leiden dat de nieuwe eindafdichting aangetast wordt en dat zal ertoe kunnen leiden dat de bodem toch verontreinigd kan worden. De bomenrij kan dus niet behouden blijven. Door het werken buiten de meest kwetsbare periode van de bever, wordt schade aan de soort zo veel mogelijk voorkomen. Bovendien duren de werkzaamheden slechts twee weken, waardoor de schade aan de soort zeer beperkt is.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de bever zoveel mogelijk voorkomen.

### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is de gemeente Dordrecht bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.