



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00532065
Ons Kenmerk : ODH-2018-00160159
Datum : 28 JAN. 2019

Beschikking Maatwerk Activiteitenbesluit

Onderwerp

Op 4 oktober 2018 hebben wij een aanvraag tot het stellen van maatwerk ontvangen als bedoeld in artikel 2.4, lid 8, onder a van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). De aanvraag betreft het vaststellen van tijdelijke emissiegrenswaarden voor benzeen en kwik. De inrichting is gelegen aan de Delftweg 62 te Rijswijk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. het aangevraagde maatwerk vast te stellen;
- I. de voorschriften met voorschriftnummer 1 en 2 te verbinden aan dit maatwerk;
- II. de aanvraag van 4 oktober 2018 en de aanvullende stukken onderdeel te laten zijn van dit maatwerk;
- III. dat dit maatwerk geldig is in de periode van 1 januari 2019 t/m 31 december 2019.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

- 1 de emissie van de stoffen in de afgassen, afkomstig van het smelt- raffinageproces, genoemd in de onderstaande tabel mogen de desbetreffende emissieconcentraties als uurgemiddelde niet overschrijden.

Stofnaam (stofklasse)	Emissie-eis
Benzeen (MVP2)	2 mg/Nm ³
Kwik (MVP1)	0,7 mg/Nm ³

- 2 Het meten en registreren van de emissies vindt plaats zoals beschreven op pagina 17 van de bijlage met kenmerk ODH-2018-00131721 behorend bij de aanvraag.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 oktober 2018 hebben wij een aanvraag tot het stellen van maatwerk ontvangen als bedoeld in artikel 2.4, lid 8, onder a van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). De aanvraag betreft het vaststellen van tijdelijke emissiegrenswaarden voor benzeen en kwik. De inrichting is gelegen aan de Delftweg 62 te Rijswijk.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier versie 1 d.d. 04-10-2018 (ODH-2018-00123380)
- Aanvraagformulier versie 2 d.d. 12-10-2018 (ODH-2018-00131830)
- Aanvraagformulier versie 3 d.d. 23-10-2018 (ODH-2018-00131720)
- Aanvraagformulier versie 4 d.d. 15-11-2018 (ODH-2018-00148038)
- Immissietoets Uzimet (ODH-2018-00148039)
- Meet- en registratiesysteem (ODH-2018-00148040)

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.8 en 3.9, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 1 november 2018 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. Op 15 november 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op de betreffende inrichting is naast de omgevingsvergunning ook het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing. Op basis van artikel 2.4, lid 8, onder a kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het onderdeel lucht.

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieu-kwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Beoordeling

Huidige maatwerk/vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 20 augustus 2012 de omgevingsvergunning met kenmerk PZH-2012-346702674 verleend. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het besluit Omgevingsrecht (hierna: Bor). De categorieën 12 en 28 zijn onder andere van toepassing. Het betreft verder een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 2.5, onder b, zijnde "het smelten, met inbegrip van het legeren van non-ferrometalen inclusief terugwinningsproducten en het gieten van

non-ferrometalen met een smeltcapaciteit van meer dan 4 ton per dag voor lood en cadmium of 20 ton per dag voor alle andere metalen”, van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige activiteit. Uit het vorenstaande volgt dat het hier een vergunningplichtige inrichting (type C) betreft. Op grond van categorie 12.2, onder i, van het Bor berust het bevoegd gezag bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Naast de omgevingsvergunning is ook het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

Voor de onderhavige stoffen benzeen (MVP2) en kwik (MVP1) zijn in voorschrift 8.3.1 van de vigerende omgevingsvergunning emissiegrenswaarden opgenomen van 2 mg/Nm³ respectievelijk 0,7 mg/Nm³. Deze emissiegrenswaarden gelden op grond van het algemeen overgangsrecht van paragraaf 6.1 van het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2019 als maatwerkvoorschriften. Vanaf genoemde datum worden dan de emissie-eisen genoemd in artikel 2.5, lid 7, tabel 2.5, van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Voor benzeen geldt dan een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ en voor kwik een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³. Om aan deze strengere emissiegrenswaarden te kunnen voldoen zijn technische maatregelen nodig, waartoe door Uzimet al plannen zijn ontwikkeld, maar waarvan de realisatie nog wel enige tijd vergt. Om die reden is verzocht de vigerende emissiegrenswaarden nog enige tijd van toepassing te laten zijn en wel op grond van artikel 2.4, lid 8 juncto lid 9, van het Activiteitenbesluit. Hierin is het volgende opgenomen.

Artikel 2.4, lid 8

Indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, kan het bevoegd gezag, als het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten, bij maatwerkvoorschrift voor de stofcategorie ZZS voor zover het betreft:

- a) een inrichting type C, emissiegrenswaarden vaststellen die afwijken van de emissiewaarden, bedoeld in het vijfde lid, dan wel afwijken van de emissiewaarden in de tabellen 2.5 en 2.6 of de tijdelijk bij ministeriële regeling vastgestelde waarden als bedoeld in artikel 2.5, zesde lid, dan wel andere eisen stellen.

Artikel 2.4, lid 9

Ten aanzien van de technische kenmerken, bedoeld in het achtste lid, wordt onder meer rekening gehouden met een afwijkend emissiepatroon, de kosten en baten en een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking.

Bij het verzoek om maatwerk te stellen is informatie verstrekt met betrekking tot de procesvoering en de immissie op de omgeving.

Beoordeling technische kenmerken

Bij Uzimet wordt oud lood afkomstig van onder andere schroothandelaren verwerkt tot nieuw lood. In dit proces komen op een aantal momenten emissies naar de lucht vrij. De onderhavige stoffen komen vrij bij het insmelten en raffineren van het lood. De emissie van benzeen is te herleiden tot het verbranden van organische verontreinigingen. De herkomst van kwik is onduidelijk en is vermoedelijk te wijten aan verontreinigingen in het oude lood of door resten van kwikthermometers of –schakelaars.

Voor het verwijderen van benzeen wordt door Uzimet als nageschakelde techniek een aardgas gasgestookt recuperatieve naverbrander toegepast. Bij goed functioneren daarvan is de emissie aan benzeen nihil. Wel kan benzeen vrijkomen via een lekstroom naar de centrale afzuiging.

Voor het verwijderen van kwik uit de afgassen past Uzimet als nageschakelde techniek een doekenfilter toe, dit in combinatie met een automatische doseerinstallatie voor kalk en actief kool. Ondanks dat de techniek zich bij andere bedrijven heeft bewezen leidt het hier niet altijd tot het gewenste resultaat. Uit controlemetingen over de jaren blijkt dat de emissie van kwik onregelmatig is.

De emissies zijn afhankelijk van de samenstelling van het oude lood dat wordt ingesmolten. Deze samenstelling verschilt van batch tot batch en is op voorhand niet te voorspellen. De aanwezige gasreinigingstechnieken zorgen ervoor dat de pieken in de emissies uit de ketels grotendeels worden afgevlakt, maar voorkomen niet dat incidenteel normoverschrijdingen kunnen plaatsvinden. Zonder technische aanpassingen aan de installatie is dit voor het moment is dit het maximaal haalbare. Zoals hiervoor aangegeven zijn door Uzimet plannen gemaakt ter verbetering van de afgasreiniging. Deze omvatten het zoveel mogelijk leiden van

de afgassen via de naverbrander ter verwijdering van benzeen met aansluitend een koolstoffilter ter verwijdering van kwik.

Beoordeling immissie

Het maximaal toelaatbaar risico (MTR) en de in bijlage 2 van de wet Milieubeheer opgenomen grenswaarden beschermen de mens tegen langdurige blootstelling aan een stof. De aanvraag omvat een immissietoets, waarmee een indicatie is verkregen of de MTR of grenswaarde wordt overschreden. Voor de berekening is Uzimet ervan uit gegaan, dat als 'worst-case scenario' elk uur dat het bedrijf in productie is, de maximaal vergunde concentratie wordt uitgestoten. Dit is een overschatting van de werkelijkheid. De concentraties in de omgeving van Uzimet voldoen desondanks ruim aan de MTR-waarde voor kwik en de grenswaarde voor benzeen. Ter controle op de emissie is een meetvoorschrift aan het maatwerk verbonden.

Samenvatting

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.4, lid 8, van het Activiteitenbesluit bij maatwerkvoorschrift emissiegrenswaarden vaststellen die afwijken van die uit het Activiteitenbesluit. Dit kan onder andere als de technische kenmerken van de installatie daar aanleiding toe geven. Een voorwaarde is dat het belang van het beschermen van het milieu zich daar niet tegen verzet. Hiervan is sprake als wordt voldaan aan de MTR-waarde (Maximaal toelaatbaar risico) voor kwik en aan de grenswaarde voor benzeen. In het onderhavige geval is de te verwachten emissie op voorhand niet te voorspellen en door de huidige toegepaste nageschakelde zuiveringstechnieken daarom niet altijd volledig ongedaan te maken. Een verbeteringsproces is hiervoor in gang gezet. Uit een immissietoets blijkt, dat vooralsnog voldaan wordt aan de MTR-waarde voor kwik en de grenswaarde voor benzeen.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt, dat het aangevraagde maatwerk onder nadere eisen kan worden gesteld.