



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00536226
Ons Kenmerk : ODH-2019-00002460
Datum : 29 JAN. 2019

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 29 november 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 2.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het uitvoeren van boringen en sonderingen in de primaire waterkering. De locaties zijn gelegen te Dordrecht aan de Wantijdijk langs het Wantij en de Vlij op het Eiland van Dordrecht, zoals in het donkergrijze vlak is aangegeven op de bij de ontheffingsaanvraag gevoegde bijlage 1.

Deze locaties zijn gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'waterwingebied', van Evides Waterbedrijf.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Waterschap Hollandse Delta. De locaties zijn gelegen te Dordrecht, langs de Wantijdijk en Vlijdijk op het Eiland van Dordrecht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 25 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 29 november 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Het hoofd van de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, zakendes@ozhz.nl.
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren buiten het waterwingebied.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Indien een verontreiniging als bovenbedoeld dreigt moet de zakelijk gerechtigde of degene die de werkzaamheden verricht of doet verrichten in overleg met het bevoegd gezag, alle maatregelen treffen om de verontreiniging op te heffen of het gevaar daarvan af te wenden.
- 11 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 12 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.
- 13 Na het boren moet het boorgat worden opgevuld met gegloeid zand en ter plaatse van de voor water slecht doorlatende bodemlagen met speciale kleischerven, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer slecht doorlatend worden. De hiervoor genoemde opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een NL-BSB-productcertificaat, dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn.
- 14 De wijze van het aanbrengen van het in het vorige voorschrift bedoelde opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt. Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag of een daartoe door hem aangewezen ambtenaar.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

- 15 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 16 Indien op het terrein schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroken verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 17 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.

Uitvoeringswerken

- 18 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloestofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 19 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloestofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloestofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 20 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloestofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloestofdichte bak.
 - De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 21 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 22 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 november 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 2.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. De aanvraag betreft het uitvoeren van boringen en sonderingen in de primaire waterkering. De locaties zijn gelegen te Dordrecht aan de Wantijdijk langs het Wantij en de Vlij op het Eiland van Dordrecht, zoals in het donkergrijze vlak is aangegeven op de bij de ontheffingsaanvraag gevoegde bijlage 1.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Bijlage 1 – 'Sondering traject 22-2';
- Bijlage 2 – 'onderzoekslocatie traject 22-2'.

In het kader van de beoordeling van de primaire waterkering worden handboringen tot een diepte van 2 m-mv (diameter: 10 cm), mechanische boringen tot een diepte van 20 m-mv (diameter: 15 cm) en sonderingen tot een diepte van 20 m-mv (diameter: 5 cm) uitgevoerd.

Voor boringen en sonderingen als bovengenoemd is eerder een melding PMV ontvangen voor locaties in de 'boringsvrije zone', nabij de Nieuwe Merwedeweg, het Wantij (oostelijk van de N3), de Wantijdijk en de Noordendijk te Dordrecht. Deze locaties sluiten aan op die waarvoor nu ontheffing wordt gevraagd. Bij brief van 10 december 2018, kenmerk: ODH-2018-00156355, hebben wij op de melding gereageerd. Voor de daarin opgenomen handelingen hebben Gedeputeerde Staten ingevolge bepaling 5.1, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV algemene voorschriften vastgesteld

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Dordrecht;
- RWS ServiceCenterVergunningen;
- Waterschap Hollandse Delta;
- Evides Waterbedrijf.

Daarnaast hebben wij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid om advies gevraagd.

Naar aanleiding van de ontheffingsaanvraag zijn adviezen uitgebracht door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en Waterschap Hollandse Delta.

Per e-mail is d.d. 11 december 2018 een reactie ontvangen van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

De reactie luidt als volgt:

'Bij de "Beschrijving van de gedraging, activiteit of het object" staat het volgende genoemd:

"Alle boor- en sondeergaten worden afdicht ter hoogte van alle cohesieve lagen."

Wordt hier het afdichten tot het maaiveld bedoeld? Verder heb ik geen opmerkingen over deze aanvraag'.

Met betrekking tot de door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ingediende reactie merken wij het volgende op:

Wij hebben de vraag telefonisch beantwoord en nemen voor het overige de reactie voor kennisgeving aan.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Het advies van het Waterschap Hollandse Delta is opgenomen in de brief met kenmerk VG/U1906577, d.d. 14 januari 2019. Dit advies luidt als volgt:

'Op de locaties Wantijdijk en Zeedijk te Dordrecht zoals aangegeven in uw adviesvraag heeft het waterschap geen bezwaren op de onderwerpen van waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied zolang de werkzaamheden worden uitgevoerd zoals beschreven is in uw adviesaanvraag. Voor de werkzaamheden dient er wel rekening te worden gehouden dat deze werkzaamheden niet in de periode van 1 oktober tot 1 april mogen plaatsvinden. Aangezien deze werkzaamheden in een primaire kering plaatsvinden dient er een melding of een vergunningsaanvraag ingediend te worden bij het waterschap'.

Met betrekking tot het door het Waterschap Hollandse Delta ingediende advies merken wij het volgende op: Wij wijzen de aanvrager op de door het Waterschap Hollandse Delta aangehaalde melding- of vergunningsplicht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 2.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een waterwingebied buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 2.2.3, eerste lid van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'waterwingebied', van Evides Waterbedrijf.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico.

Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn activiteiten zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.

BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Evides Waterbedrijf dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 16;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Evides Waterbedrijf, Postbus 44135, 3006 HC te Rotterdam;
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht Het hoofd van de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.