



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 00
E info@odh.nl
I www.odh.nl

Transportbedrijf Van Vliet B.V.
T.a.v.
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
16 JUL 2014	-	ODH-2014-00179913	Toetsing & Vergunningver- lening Milieu	
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-	-	00333486	T&V Wm, Complexe bedrij- ven	
Betreft				Email
aanvraag omgevingsvergunning locatie Zonweg 13 te Den Haag				@odh.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 *BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING*

1.1 *Onderwerp*

Wij hebben op 8 oktober 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet BV te Wateringen. Het betreft het accepteren, op- en overslaan van papier- en kartonafval alsook het vergroten van de te accepteren hoeveelheid kunststofafval. Daarnaast zal de vergunde te accepteren hoeveelheid bouw- en sloopafval worden verminderd. De aanvraag gaat over de locatie Zonweg 13 te Den Haag. De aanvraag is in het Omgevingsloket online geregistreerd onder nummer (OLO) 989029.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 *Besluit*

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - activiteit milieu / verandering afvalstromen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)
- II dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - de aanvraag van 8 oktober 2013;
 - het geluidsrapport van 18 november 2013 met kenmerk FB 18809-1-RA-002;
 - de niet-technische samenvatting (bijlage 1).
- III van vergunning met kenmerk PZH-2009-129847264 van 23 september 2009 datum in te trekken het voorschrift 1.1.1.
- IV aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage 1;



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

1.3 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,


drs. R.S. Noé
waarnemend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

1.4 Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht juncto Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag). Geén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Het beroepsschrift moet worden ondertekend en bevat tevens:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit beroep wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een afschrift van het beroepsschrift en/of verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of digitaal naar vergunningen@odh.nl.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. In aanvulling op de tabel van het voorschrift 1 van de vergunning met kenmerk ODH-2013-4085 van 11 juli 2013, mogen in de inrichting per kalenderjaar de hierna vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en opgeslagen. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Acceptatie (ton/jaar)	Opslag
Kwd-afval/bedrijfsafval (Op-, overslag, sorteren en shredden)	03.01.01, 02.01.10, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.03, 16.01.19, 20.01.01, 20.01.36, 20.01.40, 20.02.01, 20.02.03, 20.03.01, 20.01.11, 20.03.99, 19.12.08, 19.12.10, 19.12.12c	22.500	600 m ³
Grof huishoudelijk afval (op-, overslag, sorteren en shredden)	19.12.12c, 20.03.01, 20.03.07	20.000	450 m ³
Veegvuil (op- en overslag)	20.03.01, 20.03.02, 20.03.03	1.000	100 m ³
Bomen/takken (op- en overslag en shredden)	02.01.03, 02.01.07, 20.01.01, 19.12.12c	2.500	100 m ³
Asfalt, dakgrind en (teerhoudend) dakafval (op-, overslag en sorteren)	17.03.01*c, 17.03.02c, 17.03.03*	3.000	500 m ³
Glas (op- en overslag)	02.01.99, 15.01.07, 16.01.20, 17.02.2c, 19.12.05, 20.01.02	1.000	25 m ³
Kunststoffen (op- en overslag, sorteren en shredden)	02.01.04, 07.02.13, 12.01.05, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03c, 19.12.04, 20.01.39	10.000	300 ton
Licht verontreinigde en schone grond (op- en overslag)	17.05.04c, 20.02.02	10.000	1.000 m ³
Asbesthoudend bouw- en sloopafval	17.06.01*, 17.06.05*	1.000	30 m ³
Bouw- en sloopafval, hout, ferro en nonferrometaal en monostromen (Op- en overslag, sorteren en shredden)	03.01.05c, 10.12.08, 15.01.03, 17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07c, 17.02.01c, 17.02.03c, 17.03.02c, 17.04.02, 17.04.03c, 17.04.05c, 17.04.07c, 17.06.04, 17.08.02c, 17.09.04c, 17.04.11, 20.01.11, 20.01.38c, 20.01.39, 20.01.99, 19.12.04, 19.12.02, 19.12.08, 19.12.09, 19.12.12c	95.750	10.620 m ³
Opslag hout (uit kwd-, bedrijfs-, bouw-, sloopafval en monostromen)			1.000 m ³
Opslag textiel (uit kwd-, bedrijfs-, bouw-, sloopafval en monostromen)			100 m ³
Opslag sorteerzeefzand (uit bouw-, en sloopafval)			300 m ³
Opslag onverhoopt aangetroffen kga (uit afvalstromen)			500 kg
Papier- en kartonafval	15.01.01, 19.12.01, 20.01.01	55.000	500 ton

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 8 oktober 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Transportbedrijf Van Vliet BV, Postbus 201, 2290 AE Wateringen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het accepteren, op- en overslaan van 55.000 ton papier- en kartonafval;
- het vermeerderen tot 10.000 ton van het accepteren, op- en overslaan van kunststofafval;
- het verminderen van de aanvoer van bouw- en sloofafval met 53.000 ton per jaar.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in bijlage 1 van de aanvraag om vergunning.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Revisievergunning	23-09-2009	PZH-2009-129847264
Melding artikel 8.19 Wet milieubeheer	30-08-2010	PZH-2010-195142374
Veranderingsvergunning	11-07-2013	ODH-2013-4085

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerking-treding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

1.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag openbaar kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen openbaar kennis gegeven van de aanvraag.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis geven in het huis-aan-huisblad de Posthoorn, stadsdeel Laak van woensdag 26 maart 2014. De ontwerpbeschikking en de overige relevante stukken konden worden ingezien vanaf 31 maart 2014 tot en met 12 mei 2014.

Van de gelegenheid tot het inbrengen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt. Op grond daarvan is de beschikking niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2 RIE (voormalige IPPC-richtlijn) en Activiteitenbesluit

Met de inwerkingtreding van de 3e tranche van het Activiteitenbesluit en de Richtlijn industriële emissies (RIE) geldt het Activiteitenbesluit nu ook deels voor IPPC inrichtingen. Van de nu aangevraagde activiteiten betreft dit § 3.4.3, het op –en overslaan van goederen en Afdeling 2.4, Bodem (met uitzondering van artikel 2.11 eerste lid. In de bij het Activiteitenbesluit behorende Activiteitenregeling is in Artikel 3.39 een (limitatieve) opsomming opgenomen van goederen die als inert kunnen worden beschouwd. Van de nu aangevraagde afvalstoffen betreft dit papier, karton en kunststof

MER-beoordelingsplicht

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.20 van de Wet milieubeheer (Wm) als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De huidige vergunde maximale jaardoorzet van niet-gevaarlijke afvalstoffen zal vermeerderen met 55.000 ton aan papier- en kartonafval alsook 9.000 ton aan kunststofafval. Tegelijkertijd vindt er een afname plaats van 53.000 ton van de jaarlijkse doorzet aan bouw- en sloopafval. Per saldo neemt de jaarlijkse doorzet toe met 11.000 ton. Uit de bij de aanvraag gevoegde gegevens blijkt dat de activiteiten passen binnen de vergunbare milieuruimte.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.
- De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein in een stedelijke omgeving.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project zijn in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Zoals onder 1 gesteld, passen de activiteiten binnen de vergunbare milieuruimte. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

OVERWEGINGEN MILIEU

3 TOETSINGSKADER MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- Nederlandse emissieRichtlijnen (NeR);
- Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling.

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

- Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken: het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.
- Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen: binnen de inrichting worden geen stoffen uitgestoten en gebruikt. De afvalstoffen worden van derden buiten de inrichting geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik, houdt aanvrager de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst -rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen- zo mogelijk toepassen.
- Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan: binnen de inrichting worden voor het shredderen van diverse afval-



omgevingsdienst HAAGLANDEN

stromen de thans best beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast.

- Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies: de aard, effecten en omvang van de betrokken emissies zijn in het hierna volgende overwogen in de paragrafen over inname en verwerking van afvalstoffen, bodem, geluid en lucht.
- Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen: de installatie wordt in gebruik genomen nadat de vergunning is verleend en in werking is getreden.
- Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie: er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan de reeds vergunde hulpstoffen. Ook is er geen bijkomend water-vragend proces.
- Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken: de inrichting moet voor het bewerken van de afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar het desbetreffende hoofdstuk.

AFVALSTOFFEN

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstroom waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing.

- Sectorplan 4 (Gescheiden ingezameld papier en karton);
- Sectorplan 11 (Kunststof).

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor:

- het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Voor papier en karton dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is, bijvoorbeeld nat of sterk vervuild papier en karton, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.
- het be- en verwerken van kunststofafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Voor kunststofafval dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen niet voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Toetsing aangevraagde activiteiten

De activiteiten die worden aangevraagd zijn gericht op het herbruikbaar maken van de afvalstoffen. Door uitsorteren, demonteren en verkleinen van de voornoemde afvalstoffen ontstaan mogelijkheden om deelstromen geschikt te maken voor materiaalhergebruik. Hiermee wordt bijgedragen aan de bovenvermelde minimumstandaarden en is dit te beschouwen als doelmatig. Daarnaast is het op- en overslaan van de aangevraagde afstromen eveneens te beschouwen als doelmatig.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De inrichting beschikt op basis van de vigerende vergunning reeds over een AV-beleid en een AO/IC. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Bij de aanvraag is een omschrijving gevoegd van de nieuw te accepteren afvalstoffen de verwerking ervan. De beschrijving van de wijziging voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met de wijziging van dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. De in de vigerende vergunning opgenomen voorschriften ten aanzien van de acceptatie en registratie zijn ook op de nieuwe afvalstromen van toepassing. Er is geen aanleiding deze voorschriften aan te passen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Ook dit is reeds in de vigerende vergunning geregeld.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Het papier-, karton- en kunststofafval wordt gecontroleerd op en ontdaan van eventuele verontreinigingen. Gesorteerde afvalstromen worden overdekt (inpandig) gescheiden opgeslagen in vakken of containers op een naadloos vloeiend vloer.

Beoordeling en conclusie

De aangevraagde activiteiten zijn niet te beschouwen als nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten. Een toetsing aan de NRB is derhalve achterwege gebleven. De hiervoor genoemde maatregelen kunnen overigens in zijn algemeenheid als afdoende worden beschouwd. Daarnaast zijn in de vigerende vergunning reeds afdoende preventieve maatregelen voorgeschreven.

GELUID EN TRILLINGEN

De aangevraagde veranderingen bestaan uit het wijzigen van afvalstromen. Bij de aanvraag behoort een akoestisch rapport van Peutz bv Rapportnummer FA 18809-1-RA-002, gedateerd op 18 november 2013. Dit rapport beschrijft de geluidsbronnen van de inrichting en gaat in op de bijdrage van de gehele inrichting aan de geluidsniveaus op de vergunningpunten na de wijziging.

De geluidemissie van de inrichting wordt bepaald door het laden en lossen van containers en vrachtwagenbewegingen.

Ten opzichte van de vigerende vergunning worden de volgende akoestisch relevante wijzigingen aangevraagd:

- de jaarlijkse doorzet van papier- en kartonafval neemt toe tot 55.000 ton;
- de jaarlijkse doorzet van kunststofafval neemt toe met 10.000 ton;
- de jaarlijkse doorzet van bouw- en sloopafval neemt af met 53.000 ton;
- binnen het bedrijfsgebouw wordt een balenpers in gebruik genomen;
- het papier-, karton- en kunststofafval zal tevens per schip worden afgevoerd.

Als gevolg van de aangevraagde capaciteitsuitbreiding zijn er extra vrachtbewegingen benodigd. Deze worden echter volledig gecompenseerd door de afname aan doorzet van bouw- en sloopafval. Per saldo neemt de geluidsemisatie daardoor niet toe. De representatieve geluidsemisatie ter zake van de scheepsverlading wijzigt hierbij eveneens niet. Voorts is bij het verlenen van de vigerende vergunning reeds het gebruik van een balenpers meegenomen. De uitgangspunten zijn echter wel iets gewijzigd waardoor het totale bedrijfsduurgecorrigeerde geluidsvermogen (marginaal) afneemt ten opzichte van de vergunde situatie.

Uit het geluidrapport blijkt dat na de wijzigingen van de inrichting wordt voldaan aan de geluidsvorschriften die zijn verbonden aan de vigerende omgevingsvergunning. Bij het verlenen van die omgevingsvergunning is getoetst aan de wettelijke grenswaarden krachtens de Wet geluidhinder. Deze worden door de veranderingen niet overschreden.

Er zijn dan ook wat betreft het geluidaspect geen redenen die het accepteren van de aanvraag verhinderen. De vigerende geluidsvorschriften behoeven geen aanpassing.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

OVERIGE ASPECTEN

Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

Bij het tot stand komen van de vigerende vergunning is een toets uitgevoerd in het kader van de Wet Bibob. Daar de toets vrij recent geleden is uitgevoerd, zien wij geen aanleiding in het kader van de nu aangevraagde wijziging een nieuwe toets uit te voeren.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de uitbreiding van de te accepteren en te verwerken afvalstoffen zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Toekomstige ontwikkelingen

Voor zover ons bekend zijn er geen toekomstige ontwikkelingen die bij het beoordelen van de aanvraag betrokken dienen te worden.

