



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00509630
Ons Kenmerk : ODH-2018-00040859
Datum : 14 MEI 2018

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Op 7 februari 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het verhogen van de innamecapaciteit voor papier en karton onder gelijktijdige vermindering van de innamecapaciteit voor bouw- en sloopafval. De inrichting is gelegen aan de Ambachtsweg 56-58 te Pijnacker.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een (omgevings)vergunning:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk "Voorschriften" van dit besluit.
- II. de aanvraag van 7 februari 2018 onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- III. de voorschriften 1.2 en 1.3 van de omgevingsvergunning met kenmerk ODH-2013-00004290 van 16 oktober 2013 in te trekken;
- IV. de volgende documenten onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning:
 - Aanvulling d.d. 23 februari 2018
 - Aanvulling d.d. 20 maart 2018

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

1 AFVALSTOFFEN

1.1 In de inrichting mogen, in afwijking van de vergunningsvoorschriften van de omgevingsvergunning met kenmerk ODH-2013-00004290 van 16 oktober 2013, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- I. Om op te slaan en te sorteren:
 - Papier & karton

- II. Uitsluitend ten behoeve van op- en overslag:
 - Papier en karton.

1.2 In de inrichting mogen per kalenderjaar de volgende (maximale) hoeveelheden afvalstoffen worden geaccepteerd:

- Agrarisch niet-composteerbaar afval: 10.000 ton
- Bedrijfsafval: 10.000 ton
- Bouw- en sloopafval (BSA): 55.000 ton
- Dakafval: 2.500 ton
- GFT-afval: 20.000 ton
- Grijs huishoudelijk afval: 6.000 ton
- Groenafval: 30.000 ton
- Grof huishoudelijk afval: 6.000 ton
- Niet-specifiek ziekenhuisafval: 1.000 ton
- Papier en karton: 15.000 ton
- Steenwol/glaswol: 18.500 ton
- Verontreinigde grond: 1.000 ton

1.3 De maximaal in de inrichting opgeslagen hoeveelheid mag per afvalstof niet meer bedragen dan:

- Agrarisch niet composteerbaar afval: 450 m³
- Bedrijfsafval: 600 m³
- Bouw- en sloopafval (gesorteerd): 720 m³
- Bouw- en sloopafval (ongesorteerd): 3.500 m³
- Dakafval: 500 m³
- GFT-afval: 200 m³
- Grijs huishoudelijk afval: 450 m³
- Groenafval: 850 m³
- Grof huishoudelijk afval: 500 m³
- Loopfolie gedurende het teeltseizoen: 1.000 m³
- Niet specifiek ziekenhuisafval: 450 m³
- Papier en karton: 800 m³
- Steenwol/glaswol: 1.000 m³
- Verontreinigde grond: 500 m³

1 OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 AANLEIDING

1.1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1.1 Gegevens aanvrager

Op 7 februari 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag betreft het verhogen van de innamecapaciteit voor papier en karton en tegelijkertijd het verminderen van de innamecapaciteit voor bouw- en sloopafval. De inrichting is gelegen Ambachtsweg 56-58 te Pijnacker.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Aanvulling d.d. 23 februari 2018
- Aanvulling d.d. 20 maart 2018

1.1.2 Projectbeschrijving

Hetgeen waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het verhogen van de innamecapaciteit voor papier- en kartonafval met 15.000 ton/jaar;
- Het verminderen van de innamecapaciteit voor bouw- en sloopafval met 15.000 ton/jaar.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk;

1.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3465037
- Situatietekening
- Plattegrond

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning*	17 augustus 2000	DGM/2000/9579	Gehele inrichting
Veranderingsvergunning	2 oktober 2002	DGWM/2002/8514	Ambtshalve
Veranderingsvergunning	18 maart 2004	DGWM/2004/4650	Uitbreiding
Veranderingsvergunning	9 maart 2005	DGWM/2005/3778	Zeeinstallatie
Veranderingsvergunning	19 september 2005	DGWM/2005/13460	Bodembescherming
Veranderingsvergunning	23 oktober 2006	DGWM/2006/15126	Zeven

Veranderingsvergunning	16 oktober 2013	ODH-2013-00004290	Afvalstromen
------------------------	-----------------	-------------------	--------------

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft daarnaast een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1, van de Richtlijn industriële emissies. Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is niet op de inrichting van toepassing.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 februari 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen laatstelijk op 20 maart 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 28 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

2 PROCEDURE

1.6 Procedure (regulier)

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking. Conform artikel 3.8 Wabo is van de aanvraag kennis gegeven op www.overheid.nl.

Verlenging

Met toepassing van artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo hebben wij op 29 maart 2018 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zes weken verlengd. Van deze verlenging is kennis gegeven op www.overheid.nl.

2 OVERWEGINGEN MILIEU

2.1 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.1.2 Toetsing milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet (zie onderstaand):

Bodem

Aan het op- en overslaan van papier en karton zijn geen bodembedreigende aspecten aan verbonden.

Geluid

Het op- en overslaan van papier en karton veroorzaakt niet meer geluid dan het op- en overslaan van bouw- en sloopafval. De geluidsemisatie is eerder minder. Het is derhalve aannemelijk, dat kan worden voldaan aan de vergunning met kenmerk DGWM/2000/9579 van 17 augustus 2000 opgenomen geluidsnormen.

Lucht

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer. In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen en regels gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Ten opzichte van de vergunde situatie wijzigt het aantal vervoersbewegingen niet. Een toetsing aan de luchtkwaliteitseisen is derhalve achterwege gelaten.

Geur

Aan het op- en overslaan van papier en karton zijn geen geuraspecten verbonden

Afvalwater

Bij het op- en overslaan van papier en karton komt geen afvalwater vrij.

Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Vergunninghouder heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen op te slaan:

- Papier & karton; Euralcode 20.01.01, 20.01.08, 20.01.99, 20.03.01, 20.03.02, 15.01.01, 15.01.05, 19.12.01, 19.12.12

Voor het opslaan van deze afvalstof beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

Overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan in ieder geval vergunning verleend worden indien er een uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt.

Vergunninghouder heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen over te slaan:

- Papier & karton; Euralcode 20.01.01, 20.01.08, 20.01.99, 20.03.01, 20.03.02, 15.01.01, 15.01.05, 19.12.01, 19.12.12

Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met uitgebreide acceptie/registratie.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdraagt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Externe veiligheid

Bij het op- en overslaan van papier en karton speelt externe veiligheid geen rol.

Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. Er slechts sprake van een uitrust van afvalstromen. Het totaal aan op- en overgeslagen afvalstoffen wijzigt niet. De hoofdactiviteit van de inrichting, zijnde het op- en overslaan van afvalstoffen, wijzigt niet.

Conclusie

De aangevraagde activiteit leidt niet tot een andere inrichting.

Toetsing milieueffectrapport

Beoordeling

De eerder vergunde activiteiten worden gerekend tot categorie D 18.1 uit de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Deze categorie omvat de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Het betreft hier de wijziging van een reeds bestaande inrichting. De 'wijziging' betreft het verminderen van de afvalstroom "Bouw & Sloopafval" om daarvoor in de plaats de afvalstroom "Papier & Karton" te gaan overslaan. De totale verwerkingscapaciteit van de inrichting wijzigt niet. Wijzigingen waarbij de technische capaciteit niet wijzigt, blijven zonder m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande valt de aangevraagde activiteit niet onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve hoeft niet beoordeeld te worden of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Verder kan uitgesloten worden dat de aangevraagd activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Derhalve is er ook om die reden geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r. beoordeling dan wel een milieueffectrapport.

2.1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2.2 OVERIGE ASPECTEN

2.2.1 Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

2.3 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.