



Zaaknummer : 01031859
Ons Kenmerk : ODH443406
Datum : 5 september 2022

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Op 12 mei 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a en e, artikel 2.2, eerste lid, onder b en artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het realiseren van een warmteoverdrachtstation (WOS) op het terrein van UNIPER Benelux N.V. gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van een warmteontvangststation in verband met het koppelen aan de warmteleiding (WarmtelinQ) te verlenen. De inrichting is gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit;
- II. de aanvraag van 12 mei 2022 onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

Voorschriften

VOORSCHRIFTEN BOUWEN	3
1 ALGEMEEN	3
2 BRANDVEILIGHEID	3
2.1 Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3
VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1 GELUID	4
1.1 Algemeen	4

Overwegingen

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. Gegevens aanvrager	5
1.2. Projectbeschrijving.....	5
1.3. Omschrijving van de aanvraag.....	5
1.4. Huidige vergunnings situatie.....	6
1.5. Vergunningplicht met betrekking tot de activiteit milieu	7
1.6. Bevoegd gezag.....	7
1.7. Coördinatie met de Waterwet	7
1.8. Beoordeling van de aanvraag	7
1.9. Procedure	7
1.10. Adviezen.....	8
1.11. Wet natuurbescherming.....	8
2. TOETSINGSKADER MET BETREKKING TOT MILIEU	9
2.1. Inleiding	9
2.2. Toetsing	9
2.3. Conclusie	11
3. TOETSINGSKADER MET BETREKKING TOT BOUWEN	12
3.1. Inleiding	12
3.2. Toetsing	12
3.3. Conclusie	14
4. TOETSINGSKADER MET BETREKKING TOT BESCHERMDE MONUMENTEN	15
4.1. Inleiding	15
4.2. Toetsing	15
4.3. Conclusie	16



VOORSCHRIFTEN

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1 ALGEMEEN

1.1.1 Minimaal drie weken voor de aanvang van de bouw dienen de, in de voorschrift 1.1.2 gevraagde gegevens via toezicht@odh.nl te worden ingediend bij het bevoegd gezag. Er mag pas met de werkzaamheden worden aangevangen nadat de berekeningen en tekeningen van de te maken constructies zijn gecontroleerd en akkoord bevonden.

1.1.2 Op basis van de beoordeling van de documenten voor de constructie van de warmteontvangststation (hierna: WOS) moeten de volgende documenten nog aangeleverd worden aan bevoegd gezag via toezicht@odh.nl:

- De definitieve uitwerking van alle constructieve aanpassingen op basis van de definitieve belastingen en constructieve gegevens van de nieuwe te plaatsen installaties.
- De beoordeling van de draagkracht van de bestaande ondergrond onder de nieuwe te maken fundering.
- De werktekeningen van de nieuwe fundering inclusief wapening en details.
- De beoordeling van de bestaande fundering inclusief de wapening en de details.
- De werktekeningen en berekeningen van alle nieuw te realiseren constructies, inclusief details en detailberekeningen aansluitdetails.

1.1.3 Er dient, ten minste 3 weken voor de start van het werk, een bouwveiligheidsplan te worden verstrekt zoals bedoeld in artikel 8.1 van het Bouwbesluit.

1.1.4 Tenminste twee weken voordat met de betreffende werkzaamheden wordt aangevangen moet de aanvang van het werk worden gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toezicht & Handhaving via toezicht@odh.nl.

1.1.5 De voltooiing van het bouwwerk, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, moet uiterlijk op de eerste werkdag na beëindiging van de werkzaamheden worden gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toezicht & Handhaving via toezicht@odh.nl.

2 BRANDVEILIGHEID

2.1 Beperking van het ontwikkelen van brand en rook

2.1.1 Bouwmaterialen mogen slechts een beperkte bijdrage leveren aan de ontwikkeling van brand en rook. Materialen moeten zo uitgevoerd worden dat deze voldoen aan onderstaande brandklassen, zoals bedoeld in artikel 2.67 en 2.76.

Tabel met de vereiste brandklasse van constructieonderdelen per functie

<i>zijde grenzend aan de</i>	<i>binnenlucht</i>	<i>buitenlucht</i>	<i>bovenzijde</i>
	<i>extra beschermde vluchtroute</i>	<i>extra beschermde vluchtroute</i>	<i>extra beschermde vluchtroute</i>
	<i>beschermde vluchtroute</i>	<i>beschermde vluchtroute</i>	<i>beschermde vluchtroute</i>
	<i>overig</i>	<i>overig</i>	<i>overig</i>
<i>Industriefunctie</i>	B	C	C _{fi}
	D	D	D _{fi}
	D	D	D _{fi}



- 2.1.2 De volgende gegevens moeten nog aangeleverd worden aan het bevoegd gezag via toezicht@odh.nl:
- Opgaaf brand- en rookklasse materialen constructie onderdelen

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 GELUID

1.1 Algemeen

1.1.1 Binnen een maand na realisatie van de nieuwe situatie moeten controlemetingen uitgevoerd worden. Middels de controlemetingen moet vastgesteld worden in hoeverre de volgende aannames uit de geluidnotitie “Energiecentrale aan het De Constant Rebecqueplein te Den Haag – aanvullend akoestisch onderzoek Aquathermie en WOS WarmtelinQ (prognose)” (kenmerk 22110478.N02a, opgesteld door Noorman - Bouw- en milieu-advies d.d. 24 juni 2022) juist zijn:

- Er wordt geen verhoging van het binnenniveau van 85 dB(A) in de machinehal verwacht;
- Het binnenniveau van 73 dB(A) in het hulpketelhuis zal ongewijzigd blijven;

1.1.2 Binnen een maand na realisatie van de nieuwe situatie moet via controlemetingen vastgesteld worden wat het daadwerkelijke bronvermogen van de uitblaas op het dak van de machinehal is.

Toelichting:

Volgens de leverancier is het bronvermogen van de noodafzuiging 117 dB(A) en zal dat via een geluiddemper met 33 dB worden gereduceerd tot 84 dB(A).

1.1.3 Diverse bronnen (van puntbron 101 en 2000 t/m 2004 en oppervlaktebron 2000) worden wegens de WOS toegevoegd op basis van een geluidrapport van HaskoningDHV zonder dat is aangegeven hoe tot die bronvermogens is gekomen. Binnen een maand na realisatie van de nieuwe situatie moet via controlemetingen vastgesteld worden wat het daadwerkelijke bronvermogen van deze geluidbronnen is.

1.1.4 De meest recente versie van het rekenmodel dient ter beschikking gesteld te worden aan het bevoegd gezag via vergunningen@odh.nl vanwege zonebeheer en een inpassingstoets.



OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 12 mei 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a en e, artikel 2.2, eerste lid, onder b en artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Uniper, gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag.

1.2. Projectbeschrijving

Het project, waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: het realiseren van een warmteontvangststation in verband met het koppelen aan de warmteleiding (WarmtelinQ). Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk en
- Het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen, dan wel herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een gemeentelijk monument op een wijze waardoor het monument wordt ontsierd of in gevaar wordt gebracht.

De aanvraag betreft alleen bouwwerkzaamheden die binnen het bestaande gebouw van HAL 5 plaatsvinden. Voor het realiseren van het WOS dienen nieuwe funderingen aangebracht te worden voor het ondersteunen van de aan te brengen installaties. Daarnaast worden bouwkundige wijzigingen in HAL 5 uitgevoerd. De distributieleidingen kruisen de buitenschil van het gebouw waarin de WOS zal worden geplaatst.

De leiding naar het WOS in Hal 5 en de bijbehorende ondersteunende bouwwerken maken geen onderdeel uit van voorliggende aanvraag, hiervoor wordt in een later stadium een omgevingsvergunning aangevraagd. De aanvraag voor dit leidingtracé wordt later ingediend omdat ten tijde van onderhavige aanvraag voor de bouwwerkzaamheden ten behoeve van het WOS het definitieve leidingtracé nog niet bekend was. De bouw van het WOS volgt een kritischer tijdsplan waardoor deze voorafgaand en separaat van het leidingtracé is ingediend.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6968465;
- Bijlagen:
 - 22509ToelichtingWOSenecoCR_plein_pdf
 - Toelichting 22509ToelichtingWOSenecoCR_plein_pdf
 - FotoboekBestaandeSituatie_pdf
 - UNI_PER_-_Welstand_pdf
 - W-770-IOB_2109_24CR01_rev2_dd_29-04_2022-.pdf
 - W-770-RHDDR-H—5001_Principeschema_HVAC_eneco-A1 4-28-2022.pdf
 - W-770-RHD-DRB--3010.pdf
 - W-770-RHD-DRB--3011.pdf
 - W-770-RHD-DR-B-3012.pdf
 - W-770-RHD-DR-B-3013.pdf
 - W-770-RHD-DR-B-3014.pdf
 - W-770-RHD-DR-B-3015.pdf
 - W-770-RHD-DR-B-3016.pdf
 - W-770-RHD-DR-B-3017.pdf



- W-770-RHD-DR-B-3018.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3019.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3020.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3021.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3022.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3023.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3024.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3025.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3026.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3027.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3028.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3029.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3030.pdf
- W-770-RHD-DR-B-3031.pdf
- 22110478n02a_220624_Akoestisch_onderzoek_Aquathermie_incl_WLQ.pdf
- Aanvulling_milieuneutrale_aanvraag_koppeling_Warmtelinq_EDH.pdf

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning, Wm*	17-10-2006	DGWM/2006/14073	(Revisie voor) vervangen van twee gasturbines door nieuwe
Wm-melding	28-09-2007	PZH: MV-2008-000355	Veranderen van het gasontvangstation W-132. Verwijderen van twee gasdrukregelstraten.
Wm-veranderingsvergunning	30-12-2008	Zaakcode 00005851	Vervangen van de demi-installatie door een installatie op basis van omgekeerde osmose, vervangen van hulpketels, uitbreiden gasflessenopslag, wijzigen brandblussysteem
Besluit geluidhinder	30-06-2009	WGH2009-07	Besluit vaststelling hogere grenswaarden
Wm-melding	24-07-2009	PZH: MV-2009-000887	Vervangen van twee hulpketels
Melding 8.19, Wm*	29-12-2009	PZH-2009-146705165	Vervanging twee hulpketels door een ketel
Verandering, Wm*	27-05-2010	PZH-2010-173631719	div. wijzigingen o.a. inrichtingsgrens, vervanging demineralisatie-installatie, uitbreiding gasflessenopslag, wijziging grootte en locatie van de stikstoftank
Vergunning Wabo	11-04-2011	PZH: MV-2011-000554	OBM: verhogen van de emissienorm van 30 naar 50 mg/m ³
Verandering, Wabo	09-07-2012	PZH-2012-341875311	Omzetting emissienormen NO _x en CO en verhogen CO voor beide gasturbines
Vergunning Nbw	29-04-2016	ODH-2016-00104671	Aanpassen van de stoomketels, installeren van nieuwe branders, toepassing van rookgasrecirculatie
Vergunning Nbw	14-02-2017	ODH-2018-00038219	Aanpassen van een hulpketel, installeren van nieuwe branders, toepassing van rookgasrecirculatie, en uitbreiding van het aantal vollasturen
Verandering, Wabo	16-03-2017	ODH-2017-00003584	Plaatsen van een e-boiler met schakelgebouw, transformatorgebouw, inclusief slopen van aantal installaties en voorzieningen
Vergunning Wnb	30-04-2018	ODH-2018-00043554	Aanpassen van de stoomketels, installeren van nieuwe branders, toepassing van rookgasrecirculatie en uitbreiden van het aantal vollasturen
Besluit 7.17 Wm	28-02-2019	ODH-2019-00025782	M.E.R. niet nodig
Verandering, Wabo	04-10-2019	ODH-2019-00112565	Het wijzigen van de ombouw stoomketel HK03 en uitbreiding van het aantal vollasturen
Verandering, Wabo	21-12-2020	ODH-2020-00172690	Plaatsen van zonnepanelen op dak A van de UNIPER centrale



Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Vergunning Wnb	12-03-2021	ODH-186147	Aanpassen van een hulpketel, installeren van nieuwe branders, toepassen van rookgasrecirculatie, en uitbreiding van het aantal vollasturen
Verandering, Wabo	04-05-2021	ODH-2021-00068631	Plaatsen en in gebruik nemen van een noodstroomaggregaat
Melding, Wm	06-05-2021	ODH-2021-00076857	Plaatsen en in gebruik nemen van een noodstroomaggregaat

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht met betrekking tot de activiteit milieu

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b van het Bor.

1.7. Coördinatie met de Waterwet

Met de aanvraag om een omgevingsvergunning is geen aanvraag om een watervergunning ingediend aangezien er geen gevolgen zijn voor de lozingsituatie naar het oppervlaktewater.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 2 augustus 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 19 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 24 mei 2022 overeenkomstig artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.



1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Den Haag (inclusief welstandscommissie);
Advies met betrekking tot bouwen wordt behandeld in het onderdeel bouwen. Het advies met betrekking tot monumenten wordt behandeld in het onderdeel monumenten. Het advies betreft tevens informatie ten aanzien van de noodzaak voor een binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan voor uitpandig gelegen leidingen. Aangezien er alleen inpandige veranderingen worden aangevraagd is dit voor kennisgeving aangenomen.
- Hoogheemraadschap van Delfland
Op basis van de ingediende informatie hebben zij aangegeven dat de werken niet vergunningplichtig zijn.
- Veiligheidsregio Haaglanden
Ten aanzien van de activiteit bouwen heeft de VRH aangegeven dat zij na inhoudelijke beoordeling onder voorwaarden positief adviseren. Dit advies wordt behandeld in het onderdeel bouwen.
Ten aanzien van de activiteit milieu heeft de VRH aangegeven dat zij geen reden hebben om advies over deze aanvraag uit te brengen.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De thans aangevraagde veranderingen leiden niet tot een grotere cq andere stikstofemissie dan waarvoor de vigerende revisievergunning is verleend. Er is daarom geen sprake van een uitbreiding/verandering op het aspect 'stikstofdepositie'. Gelet hierop is er geen sprake van een project zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming. Voor de thans aangevraagde veranderingen is geen vergunning op basis van de Wnb nodig. De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de Wabo.



2. Toetsingskader met betrekking tot milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid

De geluidsuitstraling zal vanwege de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting niet toenemen. Er is een geluidnotitie "Energiecentrale aan het De Constant Rebecqueplein te Den Haag – aanvullend akoestisch onderzoek Aquathermie en WOS WarmtelinQ (prognose), d.d. 24 juni 2022 met kenmerk 22110478.N02a" bij de aanvraag gevoegd.

Vanwege de realisatie van de WOS worden nieuwe pompen aan de locatie toegevoegd. De nieuwe pompen zijn geen relevante geluidbronnen. In het onderzoek wordt geconcludeerd dat na realisatie van de WOS nog steeds voldaan wordt aan de vigerende geluidswaarden. Er worden geen overschrijdingen van vigerende geluidnormen berekend. De vergunde E-boiler komt te vervallen. Er worden extra maatregelen aan de nieuwe geluidbronnen met betrekking tot de WOS getroffen opdat geen overschrijdingen van de vigerende geluidnormen plaatsvinden. Het gaat daarbij om specifieke dempers bij aanzuig en uitblaas van ventilatielucht en om een coulissendemper (of gelijkwaardig) bij ventilatieopeningen. Er vinden geen wijzigen plaats op het vlak van indirecte hinder.

Aangezien in de geluidnotitie uitgegaan wordt van een aantal aannames en prognose bronnen worden gebruikt, worden aan dit besluit voorschriften verbonden ten aanzien van het uitvoeren controlemetingen ter verificatie van de aannames en de toegepaste prognoses.

Bodem

Bij de Centrale Den Haag is in 2010 een bodemonderzoek uitgevoerd om de nulsituatie voor de gehele locatie vast te leggen (UDM West B.V., Milieukundig nulsituatie bodemrapport op het terrein aan de Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag, Projectnummer 09050107, 29 december 2010). Dit rapport is bekend bij het bevoegd gezag en bij brief van 9 november 2011 (kenmerk PZH-2011-310876618) door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland akkoord bevonden. Uit veiligheidsoverwegingen is het onderzoek destijds volledig uitpandig uitgevoerd. Vanwege de aangevraagde veranderingen zullen op de locatie geen nieuwe bodembedreigende activiteiten plaatsvinden.



De nulsituatie is daarom met het rapport uit 2010 in voldoende mate vastgelegd. Er zijn geen andere of grotere gevolgen voor de bodem dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Luchtkwaliteit

Er ontstaan vanwege de aangevraagde verandering geen nieuwe of extra emissies naar de lucht. Er zijn dus geen andere of grotere gevolgen voor de luchtkwaliteit dan volgens de geldende vergunning is toegestaan..

Afvalwater

Er ontstaan vanwege de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting geen andere emissies naar het riool. Er zijn dus geen andere of grotere gevolgen ten aanzien van het aspect afvalwater dan volgens de geldende vergunning is toegestaan

Afvalstoffen

Er ontstaan vanwege de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting geen andere of meer afvalstoffen. Er zijn dus geen andere of grotere gevolgen ten aanzien van het aspect afvalstoffen dan volgens de geldende vergunning is toegestaan

Energie

Het aantal energie verbruikende installaties zal vanwege de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting toenemen, ondanks dat er energie efficiënte pompen geplaatst worden. Op het totale verbruik van de inrichting is de toename niet relevant. Er zijn geen andere of grotere gevolgen ten aanzien van het aspect energie dan volgens de geldende vergunning is toegestaan

Externe veiligheid

De aangevraagde veranderingen binnen de inrichting hebben geen effect op het aspect veiligheid. Er zijn dus geen andere of grotere gevolgen ten aanzien van het aspect externe veiligheid dan volgens de geldende vergunning is toegestaan

Conclusie toetsing gevolgen voor het milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft aannemelijk gemaakt dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting.

2.2.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de veranderingen is het aannemelijk, dat de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C van het Besluit milieueffectrapportage 1999. De inrichting valt onder categorie 22.1 van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (De oprichting, wijziging of uitbreiding van thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties). Er is dus mogelijk sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Categorie 22.1 van bijlage D is alleen van toepassing als er sprake is van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. Er is geen sprake van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is en waar een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. Er is dus geen sprake van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.



2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting, kan de gevraagde vergunning worden verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren.



3. Toetsingskader met betrekking tot bouwen

3.1. Inleiding

De aanvraag is beoordeeld voor het veranderen van de gevel (activiteit bouwen) in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), het Bouwbesluit 2012, de Bouwverordening, het bestemmingsplan en de welstandsnota.

3.2. Toetsing

Bouwbesluit 2012

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, onder a van de Wabo moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien niet aannemelijk is gemaakt dat de gevraagde activiteit voldoet aan de voorschriften zoals opgenomen in het Bouwbesluit 2012. Het is aannemelijk dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan het Bouwbesluit 2012.

De Veiligheidsregio Haaglanden heeft positief geadviseerd onder voorwaarden:

“De volgende punten zijn vastgesteld aan de hand van het adviesverzoek.

- Primaire gebruiksfunctie: Lichte industriefunctie
- Gehanteerd toetsniveau: Rechtsens verkregen niveau, volgens de aangeleverde situatie
- Risicoclassificering bouwwerk: Midden

Positief onder voorwaarden

Na de inhoudelijke beoordeling oordelen wij positief onder voorwaarden. Er gelden voorwaarden om het bouwwerk brandveilig te maken en te voldoen aan het bouwbesluit.

Wij adviseren u de aanvraag te verlenen onder voorwaarden.”

Conclusie Bouwbesluit toets:

Er is met de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Met betrekking tot het advies van de Veiligheidsregio Haaglanden merken wij het volgende op: de geadviseerde voorwaarden zijn als voorwaarde opgenomen in de vergunning.

Bouwverordening

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, onder b van de Wabo moet een omgevingsvergunning worden geweigerd indien niet aannemelijk is gemaakt dat het aangevraagde bouwwerk voldoet aan de voorschriften zoals opgenomen in de Bouwverordening. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan het gestelde in de Bouwverordening.

Bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.10, eerste lid onder c van de Wabo moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien het plan in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of regels die zijn gesteld op grond van artikel 4.1, derde lid Wet ruimtelijke ordening. Het bouwplan is getoetst aan het geldende bestemmingsplan.

De aanvraag is getoetst aan:

- Het bestemmingsplan ‘Regentessekwartier - Zuid’ waar ter plaatse van uw initiatief de bestemming ‘Bedrijf - 1’, de gebiedsaanduiding ‘Geluidzone - Industrie’ zijn opgenomen en binnen het gebouw de functieaanduiding



‘cultuur en ontspanning’ van toepassing is en in een strook langs het gebouw de dubbelbestemming ‘Leiding – Hoogspanning’ geldt;

- Het bestemmingsplan ‘Parapluherziening (fiets)parkeren’;
- Het bestemmingsplan ‘Parapluherziening Flitsbezorging’.

De WOS wordt inpandig geplaatst. De aanvraag betreft alleen bouwwerkzaamheden die binnen het bestaande gebouw van HAL 5 plaatsvinden. Voor het realiseren van het WOS dienen nieuwe funderingen aangebracht te worden voor het ondersteunen van de aan te brengen installaties. Daarnaast worden bouwkundige wijzigingen in HAL 5 uitgevoerd. De distributieleidingen kruisen de buitenschil van het gebouw waarin de WOS zal worden geplaatst.

De leiding naar het WOS in Hal 5 en de bijbehorende ondersteunende bouwwerken maken geen onderdeel uit van voorliggende aanvraag, hiervoor wordt in een later stadium een omgevingsvergunning aangevraagd. De aanvraag voor dit leidingtracé wordt later ingediend.

De binnen het geldende bestemmingsplan ‘Regentessekwartier-Zuid’ voor 'Bedrijf - 1' aangewezen gronden zijn overeenkomstig artikel 3.1 onder a. van het bestemmingsplan bestemd voor: nutsbedrijf en -voorzieningen, te weten een stadsverwarmings- en elektriciteitscentrale en daarbij behorende distributie. De aangevraagde leidingen, installatie en WOS (warmteoverdrachtsstation) worden gerealiseerd ten dienste van benoemd gebruik. De wijziging in en aan het gebouw voldoet aan de bouwregels van de bestemming ‘Bedrijf-1’ van het bestemmingsplan ‘Regentessekwartier-Zuid’.

Verder geldt dat er, gelet op artikel 26.1 van bestemmingsplan ‘Regentessekwartier-Zuid’, ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘Geluidzone – Industrie’ en buiten de perceelsgrenzen van de geluidhinderlijke inrichtingen die geluidshinder veroorzaken, in uitzondering op het bepaalde in de bestemmingsregels, geen nieuwe geluidgevoelige functies mogen worden gerealiseerd. Deze aanvraag omvat niet het realiseren van geluidgevoelige functies waarmee voldaan wordt aan het bepaalde in dit artikel.

Verder is gebleken dat bij de beoordeling van de aanvraag de bestemmingsplannen ‘Parapluherziening (fiets)parkeren’ en ‘Parapluherziening Flitsbezorging’ buiten toepassing blijven, omdat geen sprake is van een functiewijziging of toename aan bruto vloeroppervlakte en geen sprake is van flitsbezorging.

Welstand

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo mag de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Ingewonnen advies:

De Welstands- en Monumentencommissie heeft op 29 juni 2022 beoordeeld of het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet. Het advies luidt als volgt:

Akkoord

“Het bouwplan is getoetst aan de Welstandsnota.

De commissie kan instemmen met de toevoegingen ten behoeve van de warmteleiding en de bijbehorende installaties. Deze nieuwe functie voegt zich als vanzelfsprekend in het monument, zowel functioneel als fysiek.

De aanpassingen aan de buitenzijde blijven beperkt tot enkele toevoegingen aan het dak en een viertal doorvoeren in de zijgevel. Deze aanpassingen zijn onopvallend gepositioneerd en hebben geen negatieve invloed op het pand of zijn omgeving.”

Wij nemen het advies van de Welstands- en Monumentencommissie over.



3.3. Conclusie

Op basis van de beoordeling van de activiteit en de daaraan verbonden advisering bestaat er geen bezwaar tegen het, met toepassing van artikel 2.10 van de Wabo, verlenen van de vergunning voor de activiteit 'Bouwen'.



4. Toetsingskader met betrekking tot beschermde monumenten

4.1. Inleiding

De activiteit betreft het wijzigen van het beschermde monument De Constant Rebecqueplein 20, kadastraal bekend als gemeente 's-Gravenhage sectie Y, nummer 2971, overeenkomstig de tekeningen.

Ingevolge artikel 3.16 van de Erfgoedwet en artikel 3 van de Monumentenverordening Den Haag 2019 is het pand beschermd als gemeentelijk monument en is op grond van artikel 2.2, eerste lid, onder b van de Wabo voor het wijzigen van het monument een vergunning vereist.

Op grond van de gemeentelijke verordening is een vergunning of ontheffing is vereist om: een monument als bedoeld in een zodanige verordening:

- 1°. te slopen, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen of
- 2°. te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Voor zover van toepassing is deze activiteit getoetst aan de Monumentenverordening Den Haag 2019 en de Erfgoedwet. De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

Aan de burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag is gevraagd om advies uit te brengen. Zij hebben als volgt geadviseerd:

Op basis van artikel 9.1 van de Erfgoedwet en artikel 3:4 van de Monumentenverordening Den Haag 2019 is het plan voor het wijzigen van het gemeentelijk monument beoordeeld. Op 29 juni 2022 heeft de welstands- en monumentencommissie als volgt geadviseerd:

Akkoord

“De commissie kan instemmen met de toevoegingen ten behoeve van het realiseren van de warmteleiding en de bijbehorende installaties. Deze nieuwe functie voegt zich vanzelfsprekend in het monument, zowel functioneel als fysiek.

De aanpassingen aan de buitenzijde blijven beperkt tot enkele toevoegingen aan het dak en een viertal doorvoeren in de zijgevel. Deze aanpassingen zijn onopvallend gepositioneerd en hebben geen negatieve invloed op de monumentale waarden.”

Wij nemen het advies van de welstands- en monumentencommissie over.

Met inachtneming van alle bij het te nemen besluit betrokken belangen en het ingewonnen advies waarmee wij ons kunnen verenigen zijn wij van mening dat de uitvoering van het plan geen onaanvaardbare aantasting van de architectuur- en cultuurhistorische waarden van het monument betekent.

Eindoordeel activiteit ‘Handelingen met gevolgen voor beschermde monumenten’

Op basis van de beoordeling van de activiteit en de daaraan verbonden advisering bestaat er geen bezwaar tegen het, met toepassing van artikel 2.18 van de Wabo, verlenen van de vergunning voor de activiteit ‘Handelingen met gevolgen voor beschermde monumenten’.



Het advies van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag wordt opgevolgd.

4.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit handelingen met gevolgen voor beschermde monumenten wordt de gevraagde vergunning met toepassing van artikel 2.18 van de Wabo verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



Begrippenlijst

Begrip	Definitie
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.