



Afschrift aan

GEDEPUTEERDE STATEN

Arbo

provincie **HOLLAND** **ZUID**

DIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Vergunningen

Coöperatieve Vereniging ECO
Meteoorstraat 79
2516 BP DEN HAAG

CONTACTPERSOON

[REDACTED]

DOORKIESNUMMER

070 - 441 64 93

E-MAIL

[REDACTED]

PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

ONS KENMERK

DGWM/2004/18986

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

09 NOV 2004

Onderwerp

Op 4 juni 2004 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen van Coöperatieve Vereniging ECO te Den Haag voor een veranderingsvergunning voor:

- een wijziging van de bodembeschermende voorzieningen;
- een wijziging van de inrichtingsgrens.

De inrichting is gelegen aan de Waterpas 100 in Den Haag, kadastraal bekend gemeente Stompwijk, sectie G, nummers 1298 en 1299.

Vergunningensituatie

Bij besluit van 28 juli 2000 (kenmerk DWM/2000/8917) hebben wij aan Coöperatieve Vereniging ECO te Den Haag een revisievergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer voor:

- I. het op- en overslaan, alsmede sorteren/scheiden van:
 - ongesorteerd bouw- en sloopafval (BSA);
 - niet-specifiek ziekenhuisafval;
 - kantoor- winkel- en dienstenaafval (KWD);
 - agrarisch afval;
 - grof huishoudelijk afval (GHA);
 - dakafval.
- II. het breken van ongesorteerd bouw- en sloopafval (BSA).
- III. het uitsluitend op- en overslaan van:
 - veegvuil;
 - verontreinigde grond;
 - gecontamineerd bouw- en sloopafval.

Tevens is vergunning verleend voor de bovengrondse opslag (1.500 liter) van dieselolie met brandstofafgiftepomp.

Tram 9 en

bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.

Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.

De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Bij besluit van 25 maart 2002 (kenmerk DGWM/2002/10801078) hebben wij de vergunning van 21 december 1998 ambtshalve gewijzigd in verband met het afschaffen van de voorzeefverplichting.

Bij besluit van 20 september 2002 hebben wij de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met de invoering van de Eural.

Op 19 januari 1995 is door het hoogheemraadschap van Delfland aan Coöperatieve Vereniging ECO te Den Haag een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend (kenmerk 94.70161).

Procedure

De procedure ingevolge Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd. De ontwerpbeschikking is tegelijk met de aanvraag ter inzage gelegd. VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Burgemeester en Wethouders van Den Haag en het hoogheemraadschap van Delfland zijn in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

De overige gemeenten, waarvan de grens is gelegen op meer dan 200 m en minder dan 10 km vanaf de grens van de inrichting, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, omdat wij van mening zijn dat de verandering geen invloed heeft op de belasting van het milieu in die gemeenten.

Bij brief van 26 juli 2004 hebben wij de aanvrager verzocht uiterlijk 6 september 2004 aanvullende gegevens te verstrekken. De aanvrager heeft hieraan voldaan door ons bij brief van 10 augustus 2004 deze aanvullende gegevens te verstrekken. De proceduretermijn is met ingang van de datum waarop wij de aanvrager schriftelijk hebben verzocht aanvullende gegevens te leveren, tot de datum waarop deze informatie aan ons is verstrekt, opgeschort.

In verband met het gestelde in artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer hebben wij het hoogheemraadschap van Delfland op 7 juni 2004, kenmerk DGWM/2004/8681 verzocht te laten weten of er voor onderhavige activiteit een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) vereist is. Bij schrijven van 10 juni 2004 heeft het hoogheemraadschap van Delfland ons laten weten dat er voor de inrichting geen nieuwe vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren nodig is. De in de Wm-aanvraag genoemde verandering betreft namelijk alleen het onderdeel bodembeschermende maatregelen, en heeft geen verandering in de samenstelling of de hoeveelheid van verontreinigd (afval)water tot gevolg.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 11 oktober 2004 tot en met 8 november 2004.

Tijdens de inzagetermijn van de aanvraag en de ontwerpbeschikking is ons niet gebleken, dat er behoefte bestaat aan een gedachtewisseling als bedoeld in artikel 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht.

Toelichting veranderingen

Wijziging bodembeschermende voorzieningen.

Volgens voorschrift 7.1 van de vigerende vergunning dienen alle activiteiten met afvalstoffen plaats te vinden op vloeistofdichte vloeren die voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB.

De wijziging betreft een veranderd inzicht in de risico's van de bodemverontreiniging waardoor niet in alle gevallen de opslag en/of bewerking van afvalstoffen op een blijvend vloeistofdichte vloer hoeft plaats te vinden.

Wijziging inrichtingsgrens

De inrichtingsgrens is gewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning. Als gevolg van de wijziging komt het onbemande tankstation buiten de inrichting te liggen.

Milieuhygiënische aspecten

Gezien de locatie van de inrichting en de aard van de activiteiten, kunnen de volgende milieuonderdelen worden beïnvloed: geluid, lucht en bodem. In het navolgende zullen deze aspecten afzonderlijk aan de orde worden gesteld.

Geluid

Coöperatieve Vereniging ECO is gevestigd op het bedrijventerrein Westvliet aan de Waterpas 100 in Den Haag. Op het terrein van de inrichting worden afvalstoffen op- en overgeslagen en bewerkt.

De voorgenomen veranderingen van de inrichting hebben betrekking op de bodembeschermende voorzieningen en op een kleine wijziging van de inrichtingsgrens.

De geluidsemisatie vanuit de inrichting en de geluidsniveaus bij relevante objecten zullen hiermee niet toenemen.

De voorliggende veranderingsvergunning bevat geen geluidsvoorschriften omdat de veranderde inrichting voldoet aan de voorschriften uit de vigerende vergunning.

Lucht

In de onderliggende vergunning zijn ter voorkoming van stofverspreiding diverse voorschriften opgenomen, onder andere ten aanzien van het breekproces, de op- en overslag en het transport van afvalstoffen en de bevochtiging van het berijdbare gedeelte van het terrein.

Met de gestelde voorschriften in vorengenoemde vergunning kan worden voorkomen dat ontoelaatbare stofhinder ontstaat als gevolg van de activiteiten in de inrichting. De reeds gestelde voorschriften zijn naar onze mening ook toereikend voor de gewijzigde opslag van de afvalstoffen.

Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat verzocht wordt om voor de onderstaande afvalstoffen in combinatie met de activiteit, de bodembeschermende voorzieningen te wijzigen van vloeistofdicht naar vloeistofkerend.

Afvalstof	Activiteit	Locatie
Hout A	Opslag	Buitenterrein
Hout B	Opslag	Buitenterrein
PVC	Opslag	Buitenterrein
Grond tot categorie 1. Bouwstoffenbesluit	Opslag	Buitenterrein
Puin (gesorteerde stroom)	Opslag	Buitenterrein
Banden	Opslag (container)	Buitenterrein
Ijzer	Opslag	Buitenterrein
0/40 menggranulaat	Opslag	Buitenterrein
Bouw- en sloopafval (ongesorteerd)	Opslag en sorteren	Sorteerhal
Puinbreken	Bewerking	Brekerhal

Toetsing aanvraag aan NRB

De inrichting is niet gevestigd in een milieubeschermingsgebied voor grondwater; er zijn dus geen extra bodembeschermende voorzieningen vereist. De bodemrisicobepaling en het voorzieningenniveau uit de NRB, uitgaande van een algemeen beschermingsniveau, zijn dan ook van toepassing.

Hout A, hout B, PVC, en ijzer

Het betreffen geïnspecteerde en gesorteerde interne deelstromen die als zodanig niet bodembedreigend zijn.

De geaccepteerde afgedankte banden betreft eveneens een afvalstroom die niet als bodembedreigend wordt aangemerkt.

Categorie 1-grond volgens het Bouwstoffenbesluit

De kwaliteit van de grond is bekend. In het kader van het Bouwstoffenbesluit mag categorie 1-grond zonder voorzieningen (ongeïsoleerd) worden toegepast. Wij beschouwen deze afvalstroom dan ook als niet bodembedreigend.

Puin (gesorteerde stroom)

Het betreft een geïnspecteerde en gesorteerde interne deelstroom waaruit de schadelijke bestanddelen zijn verwijderd. Van het puin wordt binnen de inrichting granulaat (categorie 1) geproduceerd conform de BRL 2506. Het acceptatiebeleid van de BRL regelt onder andere dat geen verontreinigde stoffen zoals asbest en dakafval mogen worden geaccepteerd. Wij beschouwen deze deelstroom dan ook als niet bodembedreigend.

Menggranulaat 0/40 (gecertificeerd)

De kwaliteit van het granulaat is bekend. In het kader van het Bouwstoffenbesluit mag dit granulaat als categorie 1-bouwstof zonder voorzieningen (ongeïsoleerd) worden toegepast. Wij beschouwen deze secundaire grondstof dan ook als niet bodembedreigend.

De opslag van de hiervoren genoemde afvalstromen wordt door ons als niet bodembedreigend beschouwd en hoeft dan ook niet op een vloestofdichte vloer plaats te vinden.

Opslag en sorteren van bouw- en sloopafval in sorteerhal

In de sorteerhal vindt onder andere de opslag en het sorteren van bouw- en sloopafval plaats. In de sorteerhal ligt een geasfalteerde vloer. De vloer kan worden beschouwd als vloeistofkerend.

In de NRB (paragraaf 5.2.4, onder a) wordt ten aanzien van een vloeistofkerende voorziening aangegeven dat deze niet als vloeistofdicht kan worden beschouwd maar wel een fysieke barrière vormt tussen de activiteit en de bodem. Deze voorzieningen hebben slechts een bodembeschermend effect als lekkages, morsingen en dergelijke onmiddellijk na constatering worden opgeruimd, dus voordat de stoffen de bodem indringen. Voor vloeistofkerende voorzieningen zijn geen inspectie- of ontwerpcriteria ontwikkeld. Voorbeelden van vloeistofkerende voorzieningen die in de NRB worden genoemd zijn buitenverhardingen van stelconplaten of aaneengesloten bestrating of binnenvloeren van tegels of stelconplaten met niet geheel afgewerkte naden (elementenverharding).

Deze kerende voorzieningen dienen zodanig te zijn uitgevoerd dat de opgevangen (vloeï)stof niet weglekt voordat de verzamel- en/of schoonmaakwerkzaamheden zijn voltooid. Van belang hierbij zijn stoffeïenschappen zoals viscositeit en oplosbaarheid, maar ook de aanwezigheid en grootte van de naden is bepalend. Langs naden kunnen stoffen in de bodem terechtkomen, met name wanneer niet direct een opruimactie wordt gestart. Daardoor is het bodembeschermend effect van dergelijke kerende voorzieningen bij lekkages en morsingen beperkt.

De mate waarin vloeïstoffen weglekken voordat deze worden opgeruimd heeft een relatie met de hiervoor genoemde infiltratie van regenwater. Door het ontbreken van infiltratie van regenwater (bij aanwezigheid van een overkapping) zullen gemorste (vloeï)stoffen minder (snel) wegspoelen in naden tussen de verhardingselementen. De aanwezigheid van een overkapping beperkt hiermee het risico op bodemverontreiniging.

Het vorenstaande houdt in dat de vloeïstofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk mag zijn en het effect van morsingen niet wordt verergerd door infiltratie van regenwater.

Uit de praktijk blijkt dat bij Coöperatieve Vereniging ECO waar op- en overslag van bouw- en sloopafval plaatsvindt niet gesteld kan worden dat de vloeïstofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk is. In perioden van regenval kunnen binnengebrachte ladingen nat zijn. Daarnaast kan regenwater zich ophopen in containers die, op een locatie waar afval wordt verzameld, buiten hebben gestaan. Bij het lossen van deze containers kan dit regenwater in de hal terechtkomen. Vrachtwagens die afvalstoffen brengen kunnen nat de hal inrijden. Hetzelfde geldt voor interne transportmiddelen die van buiten naar binnen rijden. Dit alles leidt ertoe dat in bepaalde perioden de kerende vloer continu nat is.

Een kerende voorziening zoals bedoeld in paragraaf 5.2.4, onderdeel a zal in de praktijksituatie van Coöperatieve Vereniging ECO onvoldoende bescherming bieden tegen bodemverontreiniging als gevolg van de (in bepaalde perioden) continue vloeïstofbelasting en de aanwezigheid van naden in de verharding. Bovendien leert de praktijk dat dit soort elementenverhardingen snel worden stukgereden waardoor de aanwezigheid en grootte van naden verergerd en het risico op bodemverontreiniging verder toeneemt.

- 7.1.1 Het breken van steenachtige materialen dient plaats te vinden boven een vloeistofkerende vloer. De puinbreekinstallatie moet zijn opgesteld in een hal zodanig dat geen regenwater of andere vloeistoffen op de vloeistofkerende vloer terecht kunnen komen.
- 7.1.2 Alle activiteiten met afvalstoffen - die niet vallen onder 7.1.0 of 7.1.1 - dienen plaats te vinden op vloeistofdichte vloeren die voldoen aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB met uitzondering van: de opslag van hout A, hout B, PVC, ijzer, afgedankte banden, categorie 1-grond, puin (gesorteerde stroom) en menggranulaat 0/40 (gecertificeerd).
- 7.11 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient vergunninghouder een inspectieprogramma voor de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 7.1.0, ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio.
- 7.12 In het inspectieprogramma voor de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 7.1.0, dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- de inspectiefrequentie;
 - de wijze van inspectie (bijvoorbeeld visueel);
 - welke geconstateerde gebreken worden geregistreerd;
 - hoe de resultaten worden geregistreerd en gerapporteerd;
 - welke acties bij geconstateerde gebreken worden ondernomen.
- 7.13 Indien blijkt dat de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 7.1.0, beschadigd is waardoor vloeistoffen in de bodem kunnen dringen moeten terstond maatregelen worden genomen om de vloer te repareren om verontreiniging van de bodem te voorkomen.
- 7.14 Vergunninghouder dient, met betrekking tot het puinbreekproces zoals bedoeld in voorschrift 7.1.1, het doelmatig uitvoeren van handelingen tijdens het proces te controleren gericht op het voorkomen dan wel het signaleren van morsingen.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen. Indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in het besluit die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit, kunt u eveneens beroep instellen.

ONS KENMERK
DGWM/2004/18986
PAGINA 9/9

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening inhoudende een schorsing; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

w.g.

J.P. van der Weij
hoofd bureau Afval

Verzonden:

AFSCHRIJF AAN

- Burgemeester en Wethouders van Den Haag;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft;
- Ingenieursbureau Mol, De Lierseweg 2, 2291 PD Wateringen.



provincie **HOLLAND** **ZUID**

Kennisgeving beschikking/Wet milieubeheer

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 4 juni 2004 een aanvraag om een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen van Coöperatieve Vereniging ECO voor een wijziging van de bodembeschermende voorzieningen en voor een wijziging van de inrichtingsgrens. De inrichting is gelegen aan de Waterpas 100 te Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben besloten de vergunning te verlenen.

Inzage

U kunt de beschikking en de overige relevante stukken van 6 december 2004 tot en met 17 januari 2005 inzien op werkdagen:

- bij de Directie Groen, Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland, kamer D 405, tijdens kantooruren, Zuid-Hollandplein 1 te Den Haag, tel.nr. (070) 441 73 24;
- bij de Dienst Stadsbeheer, Milieu en Vergunningen, afdeling Milieutoezicht Bedrijven (administratie), van 9.00-12.00 uur en van 14.00-16.00 uur, Paviljoensgracht 1, Kamer PG.03.43-02 te Den Haag, tel.nr. (070) 353 66 31.

Beroep

Tot en met 17 januari 2005 staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag indien u bedenkingen heeft ingebracht tegen de ontwerpbeschikking of als u kunt aantonen dat u belanghebbende bent en redelijkerwijs niet tot het inbrengen van bedenkingen in staat bent geweest of indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in de beschikking die zijn aangebracht ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, de beschikking treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, beide onder vermelding van DGWM 2004/18986. Voor zowel het beroep- als het verzoekschrift is griffierecht verschuldigd.

Inlichtingen

Voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot de afdeling Vergunningen, [REDACTED]
tel.nr. (070) 441 64 93.

