

provincie **HOLLAND**
ZUIDDIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Vergunningen

CONTACTPERSOON

DOORKIESNUMMER

070 - 441 76 03

E-MAIL

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

Milieu-Express Pijnacker
p/a Transportbedrijf Van Vliet BV
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

ONS KENMERK	UW KENMERK	BIJLAGEN	DATUM
DGWM/2005/13460	-	-	

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

19 SEP. 2005

Onderwerp

Op 9 mei 2005 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet BV, voor de inrichting van De Milieu-Express te Pijnacker (MEXP). De aanvraag is ingediend ten behoeve van een wijziging van de bodembeschermende voorzieningen.

De inrichting is gelegen aan de Ambachtsweg 54, 56 en 58 te Pijnacker, kadastraal bekend gemeente Pijnacker, sectie B, nummers 3373, 3695, 3696, 3697 en 4203.

Wij overwegen bij dit besluit het volgende.

Aangevraagde verandering

In de vigerende vergunning is in voorschrift 7.1 voorgeschreven dat de opslag, de overslag en sorteerwerkzaamheden van afvalstoffen dienen te geschieden op een blijvend vloestofdichte vloer die voldoet aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB. Daarnaast zijn aanvullende voorschriften opgenomen waarin onder andere wordt voorgeschreven dat de vloestofdichte vloer dient te worden geïnspecteerd op basis van CUR/PBV-Aanbeveling 44. De aanvrager vraagt een wijziging van deze bodembeschermende voorziening aan en wil bovengenoemde werkzaamheden op een naadloze vloestofkerende vloer uitvoeren in plaats van op een gecertificeerde vloestofdichte vloer. Daarbij wordt aangevraagd om de voorschriften 7.1 tot en met 7.7 zodanig aan te passen dat deze verandering mogelijk wordt gemaakt.

Vergunningensituatie

Op 17 augustus 2000 hebben wij aan Transportbedrijf Van Vliet BV, voor de inrichting van De Milieu-Express, een vergunning verleend, kenmerk DWM/2000/9579, voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het sorteren van onder andere bouw- en sloopafval en agrarisch niet-composteerbaar afval, het opslaan en overslaan van onder andere verontreinigde grond, groenafval en grijs huishoudelijk afval en andere aanvullende activiteiten.

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

besluit/2005/13460

Tevens hebben wij op 18 maart 2004 een uitbreidingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de inrichting met een naastliggend parkeerterrein. En op 9 maart 2005 hebben wij een veranderingsvergunning verleend ten behoeve van bijvoorbeeld het plaatsen van een zeefinstallatie voor het zeven van agrarisch niet-composteerbaar afval en groenafval.

Op 12 augustus 1996 is door het hoogheemraadschap van Delfland aan Transportbedrijf Van Vliet BV voor de inrichting van De Milieu-Express te Pijnacker een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend voor het lozen van bedrijfsafvalwater, al of niet verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater op het oppervlaktewater (nr. 95.70197).

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), zoals dat gold voor 1 juli 2005.

De regionale inspecteur van de VROM-Inspectie Regio Zuid-West en Burgemeester en Wethouders van Pijnacker zijn op grond van artikel 8.7 van de Wet milieubeheer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

In verband met het gestelde in artikel 8.28 van de Wet milieubeheer hebben wij het hoogheemraadschap van Delfland op 11 mei 2005 verzocht te laten weten of de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) dient te worden gewijzigd als gevolg van de wijziging van de vergunde activiteiten. Bij bericht van 30 mei 2005 heeft het hoogheemraadschap van Delfland ons laten weten dat voor de aangevraagde activiteiten de Wvo-vergunning niet hoeft te worden gewijzigd.

Er zijn geen gemeenten, waarvan de grens is gelegen binnen een afstand van 200 m van de plaats waar de inrichting is gelegen.

De gemeenten, waarvan de grens is gelegen op meer dan 200 m en minder dan 10 km van de plaats waar de inrichting is gelegen zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de belasting van het milieu zich in die gemeenten zal doen gelden.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 15 augustus 2005 tot en met 12 september 2005.

Toetsingskader

Het Landelijke Afvalbeheerplan

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP), dat 18 mei 2004 in werking is getreden. Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor de vergunningverlening van afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP het Beleidskader. Daarnaast is het beleid voor 34 specifieke afvalstromen uitgewerkt in deel 2 van het LAP.

De Milieu-Express Pijnacker vraagt aan om de eisen waaraan bodembeschermende voorzieningen moeten voldoen te wijzigen. Voor de toetsing van de aanvraag zijn geen specifieke sectorplannen van belang.

De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met het LAP.

Milieuhygiënische aspecten

De activiteiten waarvoor vergunning is gevraagd kunnen alleen gevolgen hebben voor het milieuaspect bodem.

Bodem

In de sorteerhal vindt onder andere de opslag en het sorteren van bouw- en sloopafval en andere stortgoed plaats. Uit de aanvraag blijkt dat in de sorteerhal een naadloze vloeistofkerende vloer ligt dat bestand is tegen de inwerking van zwaar materieel.

In de NRB (paragraaf 5.2.4, onder a) wordt ten aanzien van een vloeistofkerende voorziening aangegeven dat deze niet als vloeistofdicht kan worden beschouwd maar wel een fysieke barrière vormt tussen de activiteit en de bodem. Deze voorzieningen hebben slechts een bodembeschermend effect als lekkages, morsingen en dergelijke onmiddellijk na constatering worden opgeruimd, dus voordat de stoffen de bodem indringen. Voor vloeistofkerende voorzieningen zijn geen inspectie- of ontwerpcriteria ontwikkeld. Voorbeelden van vloeistofkerende voorzieningen die in de NRB worden genoemd zijn buitenverhardingen van stelconplaten of aaneengesloten bestrating of binnenvloeren van tegels of stelconplaten met niet geheel afgewerkte naden (elementenverharding).

Deze kerende voorzieningen dienen zodanig te zijn uitgevoerd dat de opgevangen (vloeistof) niet weglekt voordat de verzamel- en/of schoonmaakwerkzaamheden zijn voltooid. Van belang hierbij zijn stoffeigenschappen zoals viscositeit en oplosbaarheid, maar ook de aanwezigheid en grootte van de naden is bepalend. Langs naden kunnen stoffen in de bodem terechtkomen, met name wanneer niet direct een opruimactie wordt gestart. Daardoor is het bodembeschermend effect van dergelijke kerende voorzieningen bij lekkages en morsingen beperkt.

De mate waarin vloeistoffen weglekken voordat deze worden opgeruimd heeft een relatie met de hiervoor genoemde infiltratie van regenwater. Door het ontbreken van infiltratie van regenwater (bij aanwezigheid van een overkapping) zullen gemorste (vloeistof)stoffen minder (snel) wegspoelen in naden tussen de verhardingselementen. De aanwezigheid van een overkapping beperkt hiermee het risico op bodemverontreiniging.

Het vorenstaande houdt in dat de vloeistofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk mag zijn en het effect van morsingen niet wordt verergerd door infiltratie van regenwater.

Uit de praktijk blijkt dat bij MEXP waar op- en overslag van stortgoed plaatsvindt niet gesteld kan worden dat de vloeistofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk is. In perioden van regenval kunnen binnengebrachte ladingen nat zijn. Daarnaast kan regenwater zich ophopen in containers die, op een locatie waar afval wordt verzameld, buiten hebben gestaan. Bij het lossen van deze containers kan dit regenwater in de hal terechtkomen.

Vrachtwagens die afvalstoffen brengen kunnen nat de hal inrijden. Hetzelfde geldt voor interne transportmiddelen die van buiten naar binnen rijden. Dit alles leidt ertoe dat in bepaalde perioden de kerende vloer continu nat is.

Een kerende voorziening zoals bedoeld in paragraaf 5.2.4, onderdeel a, zal in de praktijksituatie van MEXP onvoldoende bescherming bieden tegen bodemverontreiniging als gevolg van de (in bepaalde perioden) continue vloeistofbelasting en de aanwezigheid van naden in de verharding.

Bovendien leert de praktijk dat dit soort elementenverhardingen snel worden stukgereden waardoor de aanwezigheid en grootte van naden verergert en het risico op bodemverontreiniging verder toeneemt.

In deze situaties zal een kerende voorziening dan ook tenminste moeten bestaan uit een (blijvend) naadloze vloer die tevens bestand is tegen de mechanische belasting die op die vloer wordt uitgeoefend. Beschadiging (zoals scheurvorming) moet direct worden verholpen. Tevens dient voor de naadloze vloeistofkerende vloer een door ons goedgekeurd inspectieprogramma te zijn opgesteld.

Wij zijn van mening dat voor het op- en overslaan en sorteren van stortgoed de bij MEXP aanwezige naadloze vloeistofkerende vloer in de hal leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Ingekomen bedenkingen en adviezen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking hebben VROM-Inspectie Regio Zuid-West, de directeur Afvalstoffen van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, het hoogheemraadschap van Delfland en Burgemeester en Wethouders van Pijnacker, geen gebruikgemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking. Tevens zijn er naar aanleiding van de terinzagelegging geen bedenkingen tegen de ontwerpbeschikking ingebracht.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op het vorenstaande, hebben wij besloten aan Transportbedrijf Van Vliet BV, voor de inrichting van De Milieu-Express te Pijnacker vergunning te verlenen voor een wijziging van de bodembeschermende voorzieningen.

Aangezien de onderliggende vergunning voor een termijn van tien jaar is verleend (artikel 8.17, lid 2 van de Wm), namelijk tot 24 oktober 2010 verlenen wij tevens de aangevraagde veranderingsvergunning tot 24 oktober 2010.

De aanvraag maakt, gelet op artikel 8.11, lid 1 van de Wet milieubeheer, deel uit van deze vergunning, tenzij in de voorschriften anders is voorgeschreven.

De voorschriften 7.1 tot en met 7.7 uit de vigerende Wet milieubeheervergunning van 17 augustus 2000 (kenmerk DWM/2000/9579) worden als volgt gewijzigd:

- 7.1 De opslag, overslag en sorteerwerkzaamheden van afvalstoffen in de hal dienen te geschieden boven een naadloze vloeistofkerende vloer onder een overkapping.
- 7.2 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit dient vergunninghoudster een inspectieprogramma voor de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 7.1, ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio.
- 7.3 In het inspectieprogramma voor de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 7.1, dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- de inspectiefrequentie;
 - de wijze van inspectie (bijvoorbeeld visueel);
 - welke geconstateerde gebreken worden geregistreerd;
 - hoe de resultaten worden geregistreerd en gerapporteerd;
 - welke acties bij geconstateerde gebreken worden ondernomen.
- 7.4 Indien blijkt dat de naadloze vloeistofkerende vloer, zoals bedoeld in voorschrift 7.1, beschadigd is waardoor vloeistoffen in de bodem kunnen dringen moeten terstond maatregelen worden genomen om de vloer te repareren om verontreiniging van de bodem te voorkomen.
- 7.5 Vervalt.
- 7.6 Vervalt.
- 7.7 Vervalt.

BEGRIPPENLIJST

EEN 'NAADLOZE VLOEISTOFKERENDE VLOER'

Een vloer die geen naden of scheuren bevat en niet bestaat uit een elementenverharding (zoals stelconplaten, klinkers, tegels en dergelijke) of losgestorte materialen (verhardingsmaterialen zoals (gebroken) steenachtige materialen).

VLOEISTOFKERENDE VLOER

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bijvoorbeeld stelconplaten, tegels en klinkers) met 100% opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat voor eenieder beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

ONS KENMERK
DGWM/2005/13460
PAGINA 6/6

Indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in het besluit die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit, kunt u eveneens beroep instellen. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



J.P. van der Weij
hoofd bureau Afval

Verzonden:

- 4 OKT. 2005

AFSCHRIFT AAN

- Milieu-Express, Ambachtsweg 56, Postbus 35, 2640 AA Pijnacker;
- Burgemeester en Wethouders van Pijnacker;
- Hoogheemraadschap Delfland, afdelingen Wvo-vergunningen, Postbus 3061, 2601 DB Delft;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam.