

GEDEPUTEERDE STATEN

DIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Vergunningen

Transportbedrijf Van Vliet BV
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

CONTACTPERSOON

██████████

DOORKIESNUMMER

070 - 441 65 57

E-MAIL

██████████

PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

ONS KENMERK

DGWM/2006/15126

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

Onderwerp

Op 2 juni 2006 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet BV (TVV), voor de inrichting van De Milieu-Express te Pijnacker (MEXP). De aanvraag heeft betrekking op het zeven van bedrijfsafval in plaats van groenafval en het accepteren en zeven van de restfractie bouw- en sloopafval.

De inrichting is gelegen aan de Ambachtsweg 54, 56 en 58 te Pijnacker, kadastraal bekend gemeente Pijnacker, sectie B, nummers 3373, 3695, 3696, 3697 en 4203.

Wij overwegen bij dit besluit het volgende.

Aangevraagde verandering

Bij besluit van 9 maart 2005 hebben wij een vergunning aan TVV voor MEXP verleend voor het plaatsen van een zeefinstallatie voor het zeven van groenafval en agrarisch niet-composteerbaar afval. In de onderhavige aanvraag geeft de aanvrager aan dat MEXP geen groenafval meer wil zeven maar bedrijfsafval. Naast het zeven van bedrijfsafval wil MEXP de restfractie bouw- en sloopafval van andere bedrijven innemen en zeven. Er wordt geen verandering van de hoeveelheid te accepteren bouw- en sloopafval aangevraagd. De totale op- en overslagcapaciteit van bouw- en sloopafval blijft gelijk.

De installatie bestaat uit de volgende onderdelen:

- een bunker;
- een trommelzeef;
- een magneet voor het scheiden van de metaalfractie;
- een windshifting voor het afscheiden van de lichte fractie zoals papier en plastic;
- handpicking waar de overige verontreinigingen handmatig worden afgescheiden.

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Vergunningensituatie

Op 17 augustus 2000 hebben wij aan TVV, voor de inrichting van De Milieu-Express, een vergunning verleend, kenmerk DWM/2000/9579, voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het sorteren van onder andere bouw- en sloopafval en agrarisch niet-composteerbaar afval, het opslaan en overslaan van onder andere verontreinigde grond, groenafval en grijs huishoudelijk afval en andere aanvullende activiteiten.

Tevens hebben wij op 18 maart 2004 een uitbreidingsvergunning verleend, kenmerk DGWM/2004/4650, voor het uitbreiden van de inrichting met een naastliggend parkeerterrein. En op 9 maart 2005 hebben wij een veranderingsvergunning verleend, kenmerk DGWM/2005/3778 ten behoeve van het plaatsen van een zeefinstallatie voor het zeven van agrarisch niet-composteerbaar afval en groenafval. Op 19 september 2005 hebben wij vergunning verleend, kenmerk DGWM/2005/13460 voor een wijziging van de bodembeschermende voorzieningen.

Op 12 augustus 1996 is door het hoogheemraadschap van Delfland aan TVV voor de inrichting van De Milieu-Express te Pijnacker een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend voor het lozen van bedrijfsafvalwater, al of niet-verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater op het oppervlaktewater (nr. 95.70197).

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Burgemeester en Wethouders van Pijnacker zijn op grond van artikel 8.7 van de Wet milieubeheer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbesikking.

In verband met het gestelde in artikel 8.28 van de Wet milieubeheer hebben wij het hoogheemraadschap van Delfland op 6 juni 2006 verzocht te laten weten of de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) dient te worden gewijzigd als gevolg van de wijziging van de vergunde activiteiten. Bij bericht van 16 juni 2006 heeft het hoogheemraadschap van Delfland ons laten weten dat voor de aangevraagde activiteiten de Wvo-vergunning niet hoeft te worden gewijzigd omdat uit de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer blijkt dat de verandering van de inrichting geen verandering van de aard en de hoeveelheid van het afvalwater tot gevolg zal hebben.

Er zijn geen gemeenten, waarvan de grens is gelegen binnen een afstand van 200 m van de plaats waar de inrichting is gelegen.

De gemeenten, waarvan de grens is gelegen op meer dan 200 m en minder dan 10 km van de plaats waar de inrichting is gelegen zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de belasting van het milieu zich in die gemeenten zal doen gelden.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en de Afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 28 augustus 2006 tot en met 9 oktober 2006.

Toetsingskader

Het Landelijk Afvalbeheerplan

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP), dat op 3 maart 2003 in werking is getreden. Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor de vergunningverlening van afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als:

1. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
2. het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk;
3. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt;
4. het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen dat moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand;
5. het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

Daarnaast is het beleid voor 34 specifieke afvalstromen uitgewerkt in deel 2 van het LAP 'Sectorplannen'. In de 'Toelichting bij de sectorplannen' zijn de algemene bepalingen bij vergunningverlening opgenomen. Vervolgens wordt per sectorplan in het hoofdstuk 'Afbakening sectorplan' aangegeven voor welke afvalstromen het beleid in het sectorplan is uitgewerkt en welke daarmee verwante stromen in andere sectorplannen aan de orde komen. Voor afvalstoffen waarvoor geen specifiek beleid in de sectorplannen is opgenomen geldt het algemeen beleid uit deel 1 Beleidskader. In het sectorplan wordt voorts een specificatie van het beleid ten aanzien van preventiemogelijkheden, inzamelen en opslaan en be- en verwerken voor de betreffende afvalstromen gegeven.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van belang:

- Bouw- en sloopafval (sectorplan 13).
- Restafval van handel, diensten en overheden (kantoor-, winkel- en dienstenafval), (sectorplan 3).

Toetsing van de aangevraagde activiteiten

Het zeven van bedrijfsafval

Een belangrijke doelstelling van het LAP is het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk.

De aanvrager vraagt aan bedrijfsafval te sorteren door middel van een zeefinstallatie. Naast het zeven van het afval zullen de verschillende fracties zoals ijzer, papier en plastic door middel van een magneetband, een windshifting en handmatig sorteren worden gescheiden.

Door scheiding van de verschillende fracties wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk, wat in overeenstemming is met het algemeen beleidskader in het LAP.

Het zeven van de restfractie Bouw- en sloopafval

Het beleid voor bouw- en sloopafval is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen. MEXP wil de restfractie bouw- en sloopafval afkomstig van het sorteerproces bij andere bedrijven verder sorteren. Deze bewerking leidt tot een verhoging van het percentage afvalstoffen dat kan worden hergebruikt. Deze activiteit past dan ook binnen het afvalstoffenbeleid zoals dat in het LAP is vastgelegd.

Binnen de inrichting vindt geen eindverwerking van bedrijfsafval en bouw- en sloopafval alsmede de overige fracties plaats. Voorschrift 6.10 uit de vigerende vergunning wordt daarom zodanig aangepast dat alle fracties die ontstaan bij het sorteerproces nuttig worden toegepast dan wel naar een vergunninghouder dienen te worden afgevoerd zodat verwerking conform de minimumstandaard wordt gewaarborgd.

Gelet op het vorenstaande is de aangevraagde activiteit niet in strijd met het LAP.

Milieuhygiënische aspecten

De activiteiten waarvoor vergunning is gevraagd kunnen gevolgen hebben voor de milieuaspecten lucht (geur) en geluid.

Geur

In onderhavige veranderingsvergunningaanvraag wordt een wijziging in de bedrijfsvoering aangevraagd. In de vigerende vergunning van 9 maart 2005, kenmerk DGWM/2005/3778, is het zeven van 34.650 ton geurend groenafval vergund, deze activiteit komt te vervallen. In plaats hiervan wil MEXP 45.000 ton bedrijfsafval zeven.

Dit zijn beide geurrelevante activiteiten.

De invloed van deze wijzigingen op de totale geurimmissie ten opzichte van de vergunde situatie is beschreven in het geuronderzoek behorende bij de aanvraag (Geuronderzoek De Milieu-Express te Pijnacker, VVLI05C2, januari 2006, uitgevoerd door PRA Odournet bv).

De afvalstromen bij MEXP kunnen worden onderscheiden naar twee geurtypes:

- geuremissies vergelijkbaar met de geur van huishoudelijk afval, het zogenaamde huishoudelijk afvalkarakter en;
- geuremissies vergelijkbaar met de geur van groenafval, het zogenaamde groenafvalkarakter.

De geurende fractie van het bedrijfsafval (33% van de totale vracht) kan gezien worden als een geur met een huishoudelijk afvalkarakter.

Aan de hand van kentallen zijn de te verwachten geuremissies van de gewijzigde situatie berekend. Op basis hiervan zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd om de immissieconcentratie in de omgeving van het bedrijf vast te stellen. Deze immissieconcentratie is getoetst aan het toetsingskader van de vigerende vergunning.

Geurconcentratienormen in relatie tot hinder

In de veranderingsvergunning, kenmerk DGWM/2005/3778 van 9 maart 2005 zijn de geurconcentratienormen in relatie tot hinder vastgesteld. Deze vormen de basis voor de beoordeling van aangevraagde wijziging.

Voor geuremissies met een huishoudelijk afvalkarakter wordt als toetsingskader een geurconcentratie van 1 ge/m³ als 99,5-percentiel bij woonbebouwing en van 1 ge/m³ als 95-percentiel voor bedrijven en verspreid liggende (bedrijfs)woningen (vergelijkbaar met 3 ge/m³ als 98-percentiel) aangehouden.

Voor geuremissies met een groenafvalkarakter is een richtwaarde van 3 ge/m³ als 98-percentiel en een bovengrenswaarde van 6 ge/m³ als 98-percentiel vastgesteld. Voor bedrijven en verspreid liggende (bedrijfs)woningen is een richt- en bovengrenswaarde van respectievelijk 3 ge/m³ en 6 ge/m³ als 95-percentielwaarde aangehouden.

De geurbelasting van de aangevraagde activiteit

De aangevraagde verandering van het zeven van bedrijfsafval in plaats van het groenafval zorgt dat de geuremissie met een huishoudelijk afvalkarakter toeneemt en geuremissies met een groenafvalkarakter afneemt. Netto geeft dit een afname van de totale jaarlijkse geuremissie van 372.589 x 10⁶ ge/jr tot 308.416 x 10⁶ ge/jr. Uit het geuronderzoek blijkt dat een lagere geurbelasting optreedt ten opzichte van de vigerende situatie behalve voor de contour van 1 ge/m³ als 99,5 percentiel voor geur met een huishoudelijk afvalkarakter. Deze contour is iets groter dan in de vigerende situatie, maar valt binnen de toetsingswaarde voor woonbebouwing.

Conclusie

Ten opzichte van de vigerende situatie zal de jaarlijkse geuremissie afnemen. De geurcontour van 1 ge/m³ als 99,5 percentiel voor huishoudelijk afval voldoet aan de toetsingswaarde voor woonbebouwing. De overige contouren zijn gelijk dan wel kleiner dan de vigerende situatie.

Wij zijn van mening dat de resterende geurhinder op de geurgevoelige objecten aanvaardbaar is en zien geen aanleiding om verdere geurbeperkende maatregelen voor te schrijven.

Geluid

De aangevraagde verandering bestaat uit een wijziging van de gezeefde afvalstromen. Bij de aanvraag behoort geen akoestisch rapport. In de aanvraag is opgenomen dat de geluidsniveaus rond de zeef niet toenemen in vergelijking met de vergunde situatie. Er kan geen sprake zijn van een toename van de bedrijfstijd omdat de zeef in de vergunde situatie al de volledige werktijd in bedrijf is. Na de veranderingen wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften die zijn verbonden aan de onderliggende milieuvergunning. De vigerende geluidsvoorschriften worden in deze beschikking dan ook voor de gewijzigde situatie van toepassing verklaard. De verkeersaantrekkende werking is niet toegenomen en wordt hier niet getoetst.

Wet Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom sinds 1 januari 2006 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om tot verdere stappen over te gaan.

Ingekomen zienswijzen naar aanleiding van de ontwerpbeschikking
Tegen de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingediend.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op het vorenstaande, hebben wij besloten aan Transportbedrijf Van Vliet BV, voor de inrichting van De Milieu-Express aan de Ambachtsweg 54, 56 en 58 te Pijnacker, kadastraal bekend gemeente Pijnacker, sectie B, nummers 3373, 3695, 3696, 3697 en 4203 vergunning te verlenen voor het zeven van bedrijfsafval in plaats van groenafval en het accepteren en zeven van de restfractie bouw- en sloopafval.

Aangezien de onderliggende vergunning van 17 augustus 2000, kenmerk DWM/2000/9579, voor een termijn van tien jaar is verleend (artikel 8.17, lid 2 van de Wm), namelijk tot 24 oktober 2010 verlenen wij tevens de aangevraagde veranderingsvergunning tot 24 oktober 2010.

De aanvraag maakt, gelet op artikel 8.11, lid 1 van de Wet milieubeheer, deel uit van deze vergunning, tenzij in de voorschriften anders is voorgeschreven.

De voorschriften uit de vigerende Wet milieubeheervergunningen van 17 augustus 2000 (kenmerk DWM/2000/9579) en van 9 maart 2005 (kenmerk DGWM/2005/3778) worden als volgt aangepast:

Voorschrift 2.1

In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- I. om op te slaan en te sorteren:
 - bouw- en sloopafval (BSA);
 - bedrijfsafval;
 - grof huishoudelijk afval;
 - agrarisch niet-composteerbaar afval;
- II. uitsluitend ten behoeve van op- en overslag:
 - dakafval;
 - verontreinigde grond;
 - asbest en asbesthoudend bouw- en sloopafval;
 - steenwol/glaswol;
 - niet-specifiek ziekenhuisafval;
 - grijs huishoudelijk afval;
 - groenafval.

Voorschrift 6.10

Alle fracties die vrijkomen bij het sorteerproces dienen nuttig te worden toegepast of te worden afgevoerd naar een erkende vergunninghouder.

Beroep tegen de beschikking

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij géén zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

ONS KENMERK
DGWM/2006/15126
PAGINA 8/8

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

J.P. van der Weij
hoofd bureau Afval

Verzonden:

AFSCHRIJF AAN

- De Milieu-Express, Postbus 35, 2640 AA Pijnacker;
- Burgemeester en Wethouders van Pijnacker-Nootdorp.