



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen
Contact

T 070 - 441 83 93
@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **23 SEP. 2009**

Ons kenmerk
PZH-2009-129847264
Uw kenmerk
-
Bijlagen
1

Transportbedrijf Van Vliet B.V.
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

ALGEMEEN

Onderwerp aanvraag

Op 23 december 2008 hebben wij een aanvraag ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet B.V. voor een revisievergunning voor de inrichting bij De Zwart te Den Haag op grond van de Wet milieubeheer (Wm). De vergunning wordt aangevraagd voor een periode van 10 jaar.

De aanvraag heeft betrekking op de acceptatie van per jaar maximaal 210.750 ton afvalstoffen (waaronder 4.000 ton gevaarlijk afval), waarvan per jaar maximaal 194.750 ton niet-gevaarlijk (voornamelijk) bouw- en sloopafval kan worden gesorteerd en/of bewerkt en maximaal 3.000 ton per jaar gevaarlijk afval kan worden gesorteerd.

Daarnaast heeft de aanvraag betrekking op de overslag van 150.000 ton bulkgoederen (secundaire grondstoffen) per jaar van of naar binnenvaartschepen, de opslag van 3.000 liter dieselolie, een werkplaats voor kleine herstelwerkzaamheden en de opslag van aardolieproducten en gasflessen. Er wordt tevens aangevraagd te mogen experimenteren met innovatieve milieuvriendelijkere be- en verwerkingstechnieken voor afvalstoffen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bussen 18,
22, 65 stoppen dichtbij
het provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Vergunningen
is ISO-9001
gecertificeerd

MD

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) behorende bij de Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4.A, sub 6, en 28.4.C, sub 1, uit het Ivb. Wij zijn op grond hiervan bevoegd gezag.

Locatie bedrijf

De inrichting bevindt zich op een bedrijventerrein en ligt aan de Zonweg 13 te Den Haag, kadastraal bekend gemeente Den Haag, sectie AP, nummers 1430 en 1431. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is circa 60 m.

Vergunningensituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan het bedrijf verleend.

Op 18 augustus 1999 hebben wij een revisievergunning verleend (kenmerk DWM/176989) voor de inrichting bestemd voor de op- en overslag en het be-/verwerken van afvalstoffen.

Op 25 maart 2002 hebben wij de vergunning (kenmerk DWM/2002/1079) ambtshalve gewijzigd voor verandering van de voorzeefverplichting voor bouw- en sloopafval.

Op 30 oktober 2002 hebben wij de vergunning (kenmerk DWM/2002/11024) ambtshalve gewijzigd voor aanpassing aan de Eural.

Op 14 december 2005 hebben wij de vergunning (kenmerk DGWM/2005/17972) ambtshalve gewijzigd voor aanpassing van de voorschriften voor het beperken van stank binnen de vergunde geurcontour.

Op 26 april 2006 hebben wij een vergunning verleend (kenmerk DGWM/2006/6266) voor een verandering van de voorschriften voor bodembeschermende voorzieningen.

Daarnaast zijn diverse meldingen op grond van artikel 8.19 van de Wrm gedaan.

Op 18 augustus 1999 is door het Hoogheemraadschap van Delfland een vergunning (kenmerk 98.70062) ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend.

De aangevraagde revisievergunning vervangt de vorengenoemde vergunning(en)/melding(en). Deze vervallen op het moment dat de vergunning onherroepelijk wordt.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Als adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Den Haag;
- Hoogheemraadschap van Delfland;
- RIZA.

Op 18 februari 2009 hebben wij de aanvrager verzocht om binnen vier weken aanvullende gegevens te verstrekken. Deze hebben wij op 4 maart 2009 bij brief, kenmerk 03030901/jdo ontvangen. De proceduretijd is, als gevolg hiervan, met 14 dagen opgeschort (artikel 4:15 van de Awb).

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Op 23 december 2008 heeft de aanvrager bij ons een aanvraag om een Wrm-vergunning ingediend. Op 26 januari 2009 heeft de aanvrager een aanvraag om een Wvo-vergunning opgestuurd naar het Hoogheemraadschap van Delfland. Een exemplaar van deze aanvraag hebben wij ontvangen op 28 januari 2009.

Wij hebben de datum van ontvangst van de aanvragen vastgesteld op de datum waarop de laatste aanvraag is ingediend, namelijk op 28 januari 2009. Deze datum is tevens de startdatum van beide procedures.

Beide aanvragen zijn gecoördineerd behandeld. Wij hebben de aanvragen en de (ontwerp)beschikkingen gezamenlijk verzonden, ter inzage gelegd, gepubliceerd en bevorderd dat bij de beoordeling van de aanvragen inhoudelijke afstemming tussen de beschikkingen heeft plaatsgevonden. Deze inhoudelijke afstemming is niet van invloed geweest op de inhoud van deze Wm-vergunning.

Om te voldoen aan Hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 27 juli 2009 tot en met 7 september 2009 .

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') (Staatsblad 2007, 415) in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Type A- en type B-inrichtingen vallen geheel onder de algemene regels en hebben geen vergunning (meer) nodig. Voor type C-inrichtingen blijft de vergunningplicht bestaan. Voor type C-inrichtingen kunnen echter voor een aantal activiteiten bepalingen gelden van het Activiteitenbesluit (zie artikel 1.4 van het besluit). Dit laatste is voor de onderhavige inrichting het geval. Voor deze inrichting geldt dat moet worden voldaan aan de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit:

- paragraaf 3.1.3: lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.1.4: lozen van huishoudelijk afvalwater.

In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor die aspecten waarvoor het Activiteitenbesluit geldt.

MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

M.e.r. beoordelingsplicht

De voorgenoemde activiteit komt noch voor in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

BELEIDSOVERWEGINGEN

Algemeen Toetsingskader/BBT

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij zoveel mogelijk de verschillende milieugevolgen tegen elkaar af (integrale afweging). Dit doen wij om een zo hoog mogelijk milieurendement te krijgen.

In elk geval worden de milieugevolgen getoetst op het gebied van bodem, lucht, geluid, externe veiligheid, afvalwater, energiegebruik, water en grondstoffen, afvalstoffen en verkeer en vervoer. Bij deze toetsing worden ook toekomstige ontwikkelingen van de omgeving betrokken.

Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen en andere beleidskaders. Ook houden wij rekening met de voor de aangevraagde activiteiten geldende richtlijnen.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunningsvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Bestaande Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Beoordeling

Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- Leidraad afval- en emissiepreventie.
- Circulaire energie in de milieuvergunning.
- Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR).
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.
- PGS 28: Vloeibare aardolieproducten - Afleverinstallaties en ondergrondse opslag.
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidsemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; afvalscheiding maakt product-hergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten;
- bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer; bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning kan worden verleend. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Transportbedrijf Van Vliet B.V. heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- glas;
- licht verontreinigde en schone grond;
- veegvuil;
- asbesthoudend bouw- en sloopafval.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het uitsluitend opslaan van de hiervoor vermelde afvalstoffen kan vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Be-/verwerking

In de aanvraag is aangegeven dat de volgende afvalstromen worden gesorteerd, op- en overgeslagen:

- grof huishoudelijk afval;
- bedrijfsafval;
- restafval van handel, diensten en overheden;
- bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen;
- (teerhoudend) dakafval;
- kunststofafval;
- houtafval;
- metalen.

Verder is aangegeven, dat de volgende afvalstromen kunnen worden verkleind met een (mobiele) shredder:

- bomen en takken;
- kunststoffen;
- grof huishoudelijk afval;
- bouw- en sloopafval;
- bedrijfsafvalstoffen voorbereiden voor sorteerproces.

De aangevraagde be-/verwerkingsmethodes (sorteren en verkleinen) voor de verschillende afvalstromen omvatten niet de volledige minimumstandaarden van de betreffende sectorplannen maar zijn een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode verdere verwerking van (de verschillende componenten in) de afvalstoffen conform de minimumstandaarden in de sectorplannen bevordert, worden de activiteiten als doelmatig aangemerkt.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een bedrijf dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) dient te beschikken. In het AV-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 8.14 van de Wm). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Vergunningstermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste tien jaar (artikel 8.17, lid 2, van de Wm). De gevraagde Wm-vergunning kan worden verleend voor een periode van tien jaar.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

MILIEUASPECTEN

Algemene inleiding

De aangevraagde activiteiten hebben invloed op de milieuaspecten. Alleen de milieuaspecten die relevant zijn, zijn hieronder beschreven.

AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Op grond van de instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze beschikking de vorengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

In de aanvraag zijn olie-waterafscheiders en slibvangvoorzieningen opgenomen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze beschikking zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' opgenomen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningsvoorschriften te uniformeren en te harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

1. op- en overslag van (gevaarlijke) afvalstoffen;
2. sorteren van (gevaarlijke) afvalstoffen;
3. opslag van brandstof (dieselolie) in een bovengrondse tank;
4. opslag van kga;
5. onderhoud van voertuigen en opslag van gevaarlijke stoffen in de werkplaats;
6. afvoer van afvalwater in het bestaande bedrijfsriool;
7. afleveren van 100.000 liter brandstof per jaar;
8. op- en overslag van bulkgoederen, waaronder niet teerhoudend asfaltgranulaat.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen.

Ad 1 en ad 2

De op-, overslag en het sorteren vindt inpandig plaats boven een naadloze vloeistofkerende asfaltvloer.

Ad 3

De brandstof wordt inpandig opgeslagen in een (volgens BRL-K903 geïnstalleerde) enkelwandige tank (3 m³) met een lekbak van 3 m³ boven een vloeistofkerende asfaltvloer.

Ad 4

Kga wordt opgeslagen in IBC-containers (geschikt voor opslag van kga conform PGS 15) boven een vloeistofkerende vloer.

Ad 5

Onderhoud van voertuigen en de opslag van aardolieproducten vindt overkapt plaats boven een vloeistofkerende vloer.

Ad 6

De bestaande riolering is aangelegd volgens de CUR/PBV aanbeveling 51.

Ad 7

De aflevering van brandstof vindt inpandig plaats boven een naadloze vloeistofkerende asfaltvloer.

Ad 8

De bulkgoederen worden maximaal 24 uur niet overdekt op een gesloten vloeistofkerende asfaltvloer opgeslagen, bij vertraging worden de bulkgoederen in de hal direct naast het op-/overslagterrein opgeslagen.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet van de voorzieningen, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de aanvraag blijkt niet dat voor alle bodembedreigende locaties (punt 5, 6, 7 en 8) het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Aanvrager zal daarom binnen een door ons gestelde termijn alsnog voor de betreffende locaties een verwaarloosbaar bodemrisico dienen te realiseren.

Ad 5. Werkplaats

Een werkplaats met opslag van bodembedreigende vloeistoffen valt in bodemrisicocategorie 5.3 van de NRB 'activiteiten in werkplaatsen'. Een eindemissiescore 1 kan worden bereikt met kerende voorzieningen en lekbakken en aandacht voor de opslag en apparatuur met faciliteiten en personeel, of door gebruik van een vloeistofdichte opvangvoorziening. Uit de aanvraag is niet op te maken of de bodembeschermende voorzieningen voor de opslag van bodembedreigende vloeistoffen vloeistofdicht zijn. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken moeten bodembedreigende vloeistoffen boven een lekbak worden opgeslagen.

Ad 6. Bedrijfsriool

Gelet op het bij de vergunningaanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de, voor het bewerkstelligen van een verwaarloosbaar bodemrisico noodzakelijke, voorzieningen en maatregelen bij het bedrijfsriool (punt 6), volgens de NRB, niet redelijkerwijs haalbaar.

Om het vereiste beschermingsniveau (eindemissiescore 2) te bereiken, dient de bedrijfsriolering geïnspecteerd te worden aan de hand van NEN 3399/NEN 3398. Voor bestaande bedrijfsriolering is eindemissiescore 2 (verhoogd bodemrisico) het hoogst haalbare.

Ad 7. Aflevering van brandstof

De aflevering van brandstof vindt plaats boven een vloestofkerende vloer. Er is een omzet aangevraagd van circa 100.000 liter brandstof per jaar. In de PGS 30 is in voorschrift 4.3.10 aangegeven dat voor grootschalig gebruik (omzet van meer dan 25.000 liter brandstof per jaar) de PGS 28 van toepassing is. Volgens voorschrift 6.6.2 van de PGS 28 dient op plaatsen waar tankende motorvoertuigen kunnen worden opgesteld een vloestofdichte verharding te zijn aangebracht. Bovendien dient de vloestofdichte vloer vergezeld te gaan van een PBV-Verklaring Vloestofdichte Voorziening.

Ad 8. Op- en overslag bulkgoederen

De op- en overslag van bulkgoederen valt in de categorieën 3.1 en 3.2. Voor overslag kan met een kerende voorziening een verwaarloosbaar bodemrisico worden bereikt, maar voor de opslag kan zonder overkapping geen verwaarloosbaar bodemrisico worden bereikt.

In afwijking van de NRB zijn wij echter van mening dat de kortstondige buitenopslag (maximaal 24 uur) van de bulkgoederen meeweegt in het bepalen van de mate van bodembedreiging en de daarvoor benodigde bodembeschermende voorziening. Een gesloten vloestofkerende voorziening biedt (naar onze mening) in relatie tot de korte opslagduur van de aangevraagde bulkgoederen voldoende bescherming voor de bodem. Aanvullend merken wij hierbij het volgende op.

In de NRB (paragraaf 5.2.4, onder a) wordt ten aanzien van een vloestofkerende voorziening aangegeven dat deze een fysieke barrière vormt tussen de activiteit en de bodem. Deze voorzieningen hebben slechts een bodembeschermend effect als lekkages, morsingen en dergelijke en dienen onmiddellijk na constatering te worden opgeruimd, dus voordat de stoffen de bodem indringen. Voor vloestofkerende voorzieningen zijn geen inspectie- of ontwerpcriteria ontwikkeld. Voorbeelden van vloestofkerende voorzieningen die in de NRB worden genoemd, zijn buitenverhardingen van stelconplaten of aaneengesloten bestrating of binnenvloeren van tegels of stelconplaten met niet geheel afgewerkte naden (elementenverharding). Deze kerende voorzieningen dienen zodanig te zijn uitgevoerd dat de opgevangen (vloei)stof niet weglekt voordat de verzamel- en/of schoonmaakwerkzaamheden zijn voltooid. Van belang hierbij zijn infiltratie van regenwater, stofeigenschappen zoals oplosbaarheid van verontreinigingen en de aanwezigheid en grootte van de naden. Langs naden kunnen stoffen in de bodem terechtkomen, met name bij een elementenverharding. Daardoor is het bodembeschermend effect van dergelijke kerende voorzieningen beperkt. Het vorenstaande houdt in dat de vloestofbelasting van de kerende voorziening slechts tijdelijk mag zijn. De korte duur van de opslag (maximaal 24 uur) voorkomt dat regenwater doorsijpelt tot op de vloer, waardoor de vloer niet gedurende langere tijd met percolaat wordt belast.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het vorenstaande rekening gehouden.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen. Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatiebodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten, rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zal, zoals in de aanvraag staat vermeld, bodemonderzoek worden uitgevoerd. In een voorschrift is vastgelegd dat na het in werking treden van deze vergunning een bodemonderzoek voor het vaststellen van de nulsituatie moet worden uitgevoerd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodemverontreiniging is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is. De in dit kader gestelde voorschriften zijn op grond van artikel 8.16, sub c, van de Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

GELUID

Algemeen

Bij de aanvraag behoort een door Peutz opgesteld akoestisch rapport, kenmerk F 18809-1 van 21 november 2008, dat de geluidssituatie in beeld brengt. Op 11 en 21 november 2008 heeft Peutz per e-mail het in de bedrijfshal te verwachten equivalente geluidsniveau nader toegelicht. Genoemd document en de per e-mail verstrekte informatie worden hierna aangeduid als 'het akoestisch rapport'.

De inrichting is gelegen in stedelijk gebied, in de nabijheid van Rijksweg A12 en het spoortraject Den Haag Centraal-Voorburg, op het niet-gezoneerde industrieterrein Binckhorst. De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen aan de Vestaweg en de Binckhorstlaan, op ten minste circa 60 m van de inrichtingsgrens.

Op beide locaties bevinden zich drie boven elkaar gelegen woningen (beoordelingshoogten 1,5 m en 5,0 m en 8,5 m) waarvan de huisnummers niet bekend zijn. In het akoestisch rapport is aan al deze woningen de omschrijving 'Vestaweg' toegekend. Om de betreffende adressen nader te duiden, maken wij in de geluidsvoorschriften, in afwijking van het akoestisch rapport, gebruik van de rijksdriehoekscordinaten van de bijbehorende rekenpunten.

De inrichting is in de representatieve bedrijfssituatie van maandag tot en met zaterdag gedurende het gehele etmaal in werking.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$

Wij hebben de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening als uitgangspunt genomen voor de normstelling. Omdat een gemeentelijke geluidsnota ontbreekt, is hoofdstuk 4 van de Handreiking van toepassing. Gezien de ligging van de dichtstbijzijnde woningen van derden is de woonomgeving te typeren als een woonwijk in de stad. Hiervoor gelden conform de Handreiking richtwaarden van 50, 45 en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de maatgevende woningen van derden met name wordt bepaald door de bedrijfshal. In de dagperiode draagt tevens het bezoekende vrachtverkeer, in de vorm van zowel verkeersbewegingen als laad- en losactiviteiten, bij aan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

De aangevraagde activiteiten conform de representatieve bedrijfssituatie resulteren op de hoogst belaste woning van derden in een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ van 50 dB(A) in de dagperiode, 44 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Daarmee voldoen de vanwege de inrichting optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode aan de richtwaarden uit de Handreiking.

Maximaal geluidsniveau $L_{A,max}$

De maximale geluidsniveaus $L_{A,max}$ op de dichtstbijzijnde woningen van derden worden volgens het akoestisch rapport in de dagperiode veroorzaakt door het laden en lossen van containers, in de avondperiode door de werkzaamheden in de bedrijfshal en in de nachtperiode door het af-blazen van het remsysteem van vrachtwagens.

Het in het akoestisch rapport opgenomen maximale geluidsniveau voor de avondperiode wordt rekenkundig herleid uit het ten hoogste optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode. Aangezien de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus afwijken van die in een eerdere versie van het akoestisch rapport, zou tevens een correctie moeten zijn toegepast op het eerder gerapporteerde maximale geluidsniveau voor de avondperiode. Dit is echter niet gebeurd. Wij hebben vastgesteld dat het maximale geluidsniveau daardoor 1 dB(A) hoger uitvalt dan is vermeld in het rapport.

Deze discrepantie heeft geen gevolgen voor de geluidsniveaus die door ons zijn opgenomen in de geluidsvoorschriften omdat deze, waar van toepassing, zijn afgerond op het dichtstbijzijnde hogere vijftal.

De maximale geluidsniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode bereiken waarden tot respectievelijk 65, 60 en 60 dB(A). De maximale geluidsniveaus overschrijden niet de door de Handreiking aanbevolen grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A).

Verkeersaantrekkende werking

De geluidsbelasting vanwege het verkeer van en naar de inrichting (indirecte hinder) overschrijdt bij de hoogst belaste woning de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de Circulaire Indirecte hinder van 29 februari 1996 met 7 dB(A). Gezien de verwachte geluidswering van deze woning van ten minste 22 dB(A) zal de geluidsbelasting in de woning onder de in de circulaire genoemde grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde liggen en staan wij de overschrijding toe.

Toelichting voorschriften

Zowel de toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als de toegestane maximale geluidsniveaus zijn voor een aantal maatgevende punten vastgelegd in geluidsvoorschriften. Deze punten bevinden zich ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen.

In de Handreiking zijn alle richt- en grenswaarden gedefinieerd in stappen van 5 dB. Wij sluiten bij deze systematiek aan door, waar van toepassing, in plaats van de in het akoestisch rapport bepaalde maximale geluidsniveaus het eerstvolgende hogere vijftal in het voorschrift op te nemen.

Binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de vergunning moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan ons worden gerapporteerd.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij De Zwart Den Haag worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt als vermeld in de drempelwaardentabel verbonden aan de Leidraad risico-inventarisatie deel gevaarlijke stoffen van VROM. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Voor de opslag van milieugevaarlijke stoffen gelden voorwaarden voor de opslag en het gebruik om de kans op een ongeval te beperken.

Voor De Zwart Den Haag worden daarom de volgende voorwaarden opgenomen in de vergunning:

- de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, bestrijdingsmiddelen en gasflessen moet plaatsvinden volgens de PGS 15;
- het afleveren van dieselolie vanuit de bovengrondse tank moet plaatsvinden volgens de PGS 28 (wegens de omzet van meer dan 25.000 liter per jaar);
- de opslag van dieselolie in de bovengrondse tank moet plaatsvinden volgens de PGS 30.

Beoordeling en conclusie

De externe veiligheid is door de relatief kleine hoeveelheden opgeslagen milieugevaarlijke stoffen en de daarbij getroffen maatregelen in voldoende mate gewaarborgd. De voorwaarden waaronder de milieugevaarlijke stoffen mogen worden opgeslagen zijn in de vergunningsvoorschriften opgenomen.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de nieuwe arbowetgeving (1 januari 2007) is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht onder andere hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

LUCHT

Grof stof

In de NeR zijn bijzondere regelingen opgenomen betreffende (diffuse) stofemissies. Deze emissies kunnen voorkomen bij onder andere transport, laden, lossen en opslag van stofgevoelige stoffen. Voor inrichtingen waar vorenstaande activiteiten plaatsvinden, gelden eisen ter vermindering van de stofemissies. De NeR maakt onderscheid in diffuse en gekanaliseerde stofemissies. De gekanaliseerde emissies kunnen als puntbronnen worden beschouwd en moeten voldoen aan algemene emissienormen. Ten aanzien van diffuse emissies gelden de maatregelen in de bijzondere regelingen van de NeR.

Ter voorkoming van negatieve beïnvloeding van het milieu door verspreiding van de binnen de inrichting in de buitenlucht opgeslagen materialen zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden met als doel de verspreiding van deze stoffen in voldoende mate te beperken. Als er ondanks de getroffen maatregelen uit de NeR toch stofverspreiding plaatsvindt, dan mag zich op 2 m of meer vanaf de bron geen visueel waarneembare stofvorming voordoen. Dit uitgangspunt is een concretisering van de NeR, waarin als stelregel wordt gehanteerd dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij hebben het begrip 'direct bij de bron' uitgedrukt in een afstand van 2 m om handhavend te kunnen optreden bij visueel waarneembare stofverspreiding. Bij een visueel waarneembare stofvorming buiten de hal over een afstand van 2 m of meer vanaf de bron moet voor het verspreiden van met name de fijne fractie van de stof buiten de inrichting worden gevreesd.

De in de NeR opgenomen normen en maatregelen met betrekking tot stof in algemene zin (categorie S) gelden als richtlijn voor de vergunningverlening. Stofhinder kan plaatsvinden tijdens de op- en overslag van diverse bulkgoederen en asfaltgranulaat en tijdens het rijden van transportmiddelen op het terrein. De bulkgoederen vallen onder de categorieën S4 en S5 van de NeR. Stofverspreiding is onder andere door het nat houden van de stoffen te voorkomen.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

Binnen de inrichting vinden in de buitenlucht op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats. Vanwege de op- en overslag kan stofemissie optreden en er zijn interne verkeersbewegingen. In de aanvraag is aangegeven dat stofverspreiding door de overslag wordt voorkomen door het gebruik van een kraan met een gesloten grijper en het staken van de overslagactiviteiten bij windsnelheden van boven de 20 m/s.

Ter voorkoming van stofhinder als gevolg van de buitenopslag en overslag van de bulkgoederen en asfaltgranulaat zijn voorschriften opgenomen.

Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de gewijzigde Wm in werking getreden (Stb. 2007, 414) waarin eisen zijn gesteld met betrekking tot luchtkwaliteit. Het toegevoegde onderdeel luchtkwaliteitseisen staat bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Gelijkijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' is het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Stb. 2007, 440) in werking getreden en de regelingen 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Stcrt. 2007, 220)', 'Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteit)' (Stcrt. 2007, 218) en 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 218). De regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' is per 19 juli 2008 gewijzigd (Stcrt. 2008, 136), en per 19 december 2008 nogmaals gewijzigd (Stcrt. 2008, 245). In de 'Wet luchtkwaliteit' worden onder andere grenswaarden gesteld ten aanzien van fijn stof (PM10), stikstofdioxide, stikstofdioxide, koolmonoxide, zwaveldioxide, benzeen en lood. Tevens worden richtwaarden gesteld ten aanzien van ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Gezien de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting zijn alleen de emissies van fijn stof en stikstofdioxide relevant.

Bij het beoordelen van de luchtkwaliteitsaspecten hebben wij de Regeling 'beoordeling luchtkwaliteit 2007', zoals deze luidde op het tijdstip, onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van de op 19 december 2008 gewijzigde Regeling, toegepast.

Verslaglegging

Bij de aanvraag is het rapport 'Luchtkwaliteit in de omgeving ten gevolge van De Zwart Den Haag aan de Zonweg 13 te Den Haag' (rapportnummer FL 18809-2 d.d. 11 december 2008) gevoegd.

Toetsing jaargemiddelde concentratie fijn stof

De achtergrondconcentratie fijn stof ter plaatse van de inrichting is voor het jaar 2009 geprognoseerd op 20,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, inclusief zeezoutcorrectie (gemeente Den Haag: 6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) en is berekend met het CAR II-model (versie 7.0.1.0). De bijdrage fijn stof naar de omgeving toe door de aangevraagde activiteiten is berekend op basis van emissiekentallen. De bijdrage fijn stof van de aangevraagde activiteiten bedraagt maximaal 1,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op de grens van de inrichting en is berekend met het Nieuw Nationaal Model (Pluim Plus, versie 3.7.1).

Opmerkingen ten aanzien van het rapport

1. Voor de op- en overslag van stuifgevoelige materialen is in het rapport het kental van 0,016 gram fijn stof/ton doorzet gebruikt, waar wij van mening zijn dat gerekend dient te worden met 0,5 gram fijn stof/ton doorzet.

2. Bij de invoer van de emissies in de hal van de shovels en kranen in het model is een te lage bronsterkte en een te gering aantal bedrijfsuren gehanteerd. Omdat de door het model berekende totale concentraties fijn stof in de omgeving van de inrichting (maximaal $21,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ver beneden de grenswaarde ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) liggen en de berekende bijdrage door de activiteiten binnen de inrichting gering is (maximaal $1,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$) en omdat de emissies die niet in de modelberekening meegenomen zijn slechts een fractie vormen van de totale emissies die wél in het model zijn ingevoerd, kan de bijbehorende extra bijdrage (de bijdrage aan de immissie ten gevolge van de niet ingevoerde emissies) aan de fijnstofconcentratie nooit méér bedragen dan $1,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$.
3. In het rapport is de overslag van maximaal 150.000 ton bulkgoederen per jaar op de kade niet gemodelleerd. Wij hebben aanvullende berekeningen uitgevoerd en de maximale bijdrage op de inrichtingsgrens ten gevolge van deze activiteit bedraagt $0,63 \mu\text{g}/\text{m}^3$, en is bepaald met het Nieuw Nationaal Model (ISL3A versie 2.0).
4. In het rapport is de bijdrage aan de fijnstofconcentratie door de naastgelegen asfaltcentrale aan de Zonweg niet bepaald. Deze bijdrage bedraagt op het meest kritische toetsingspunt maximaal $2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze bijdrage is ontleend aan de 'Rapportage betreffende luchtkwaliteitsonderzoek asfaltinstallatie Zonweg Den Haag' welke op 16 mei 2006 is opgesteld door Pro Monitoring B.V. in opdracht van BAM wegen (rapportkenmerk r06601cd).

Als de vorenstaande bijdragen worden opgeteld bij de in het rapport (opgesteld door Peutz) berekende bijdrage, leidt dit tot een totale bijdrage aan de fijnstofconcentratie van: $1,4$ (bijdrage rapport Peutz) + $1,4$ (worst-case bijdrage bovenstaande punten 1 en 2) + $0,6$ (bijdrage overslag 150.000 ton bulkgoederen per jaar op kade) + 2 (bijdrage asfaltcentrale) = $5,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Voor het jaar 2009 betekent dit dat de totale concentratie fijn stof (inclusief achtergrondconcentratie) $25,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof is $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit betekent dat de totale concentratie fijn stof niet zal leiden tot een overschrijding van de grenswaarde.

Toetsing aantal overschrijdingen van 24-uurgemiddelde concentratie van fijn stof

De 'Wet luchtkwaliteit' schrijft voor dat maximaal 35 maal per kalenderjaar de grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie mag worden overschreden. Voor toetsing hieraan verwijzen wij naar het RIVM-rapport met kenmerk 680708001 uit 2007. Hierin is een statistisch verband gelegd tussen de jaargemiddelde concentratie fijn stof en het aantal dagen per kalenderjaar dat de grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt overschreden. Hieruit volgt dat het aantal overschrijdingen van 35 dagen per kalenderjaar van de grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ correspondeert met een jaargemiddelde achtergrondconcentratie van $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Omdat de totale concentratie fijn stof ($25,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$) lager is dan $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$, mogen wij concluderen dat het aantal overschrijdingen van de 24-uurgemiddelde concentratie van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ beneden de 35 dagen per kalenderjaar ligt.

Toetsing jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide

De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van de inrichting is voor het jaar 2009 geprognosticeerd op $29,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor het jaar 2010 geprognosticeerd op $27,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en is berekend met het CAR II-model (versie 7.0.1.0). De activiteiten binnen de inrichting en de vervoersbewegingen binnen de inrichting, geven een maximale bijdrage aan concentratie stikstofdioxide van $6,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ buiten de grenzen van de inrichting.

Opmerking ten aanzien van het rapport

In het rapport is de bijdrage aan de stikstofdioxideconcentratie door de naastgelegen asfaltcentrale aan de Zonweg niet bepaald. Deze bijdrage bedraagt op het meest kritische toetsingspunt maximaal $0,02 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze bijdrage is ontleend aan de 'Rapportage betreffende luchtkwaliteitsonderzoek asfaltinstallatie Zonweg Den Haag' welke op 16 mei 2006 is opgesteld door Pro Monitoring B.V. in opdracht van BAM-wegen (rapportkenmerk r06601cd).

Dit betekent dat voor het jaar 2009 de totale concentratie stikstofdioxide (inclusief achtergrondconcentratie) $35,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt en voor het jaar 2010 bedraagt deze $33,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De plandrempel voor stikstofdioxide voor het jaar 2009 bedraagt $42 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de jaargemiddelde grenswaarde (2010) bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit betekent dat de totale concentratie stikstofdioxide niet zal leiden tot een overschrijding van de grenswaarde.

Toetsing aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van stikstofdioxide

De 'Wet luchtkwaliteit' schrijft voor dat maximaal 18 maal per kalenderjaar de grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als uurgemiddelde concentratie stikstofdioxide mag worden overschreden. Voor toetsing hieraan hanteren wij het statistische verband dat bestaat tussen de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide en het aantal uren per kalenderjaar dat de grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt overschreden. Een jaargemiddelde concentratie van $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$ correspondeert met 18 overschrijdingen per kalenderjaar van de grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Omdat de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide ($35,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$) lager is dan $82 \mu\text{g}/\text{m}^3$, mogen wij concluderen dat het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ beneden de 18 uren per kalenderjaar ligt.

Verkeersaantrekkende werking

Met behulp van het CAR II-model (versie 7.0.1.0) is de bijdrage bepaald van fijn stof en stikstofdioxide door de verkeersaantrekkende werking. De bijdrage fijn stof is $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en de bijdrage stikstofdioxide is $1,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit betekent dat de bijdragen ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking, opgeteld bij bijdragen door de activiteiten binnen de inrichting en de achtergrondconcentraties ter plekke niet zullen leiden tot overschrijdingen van de grenswaarden.

Conclusie

Uit het vorenstaande volgt dat de bijdrage fijn stof en stikstofdioxide aan de achtergrondconcentratie niet zal leiden tot overschrijding van de plandrempel en de grenswaarden. Hiermee wordt voldaan aan de 'Wet luchtkwaliteit'.

GEUR

Geurbeleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziena Nota Stankbeleid (1994). De inhoudelijke aspecten van het landelijk geurbeleid zijn op hoofdlijnen vastgelegd in een brief van de Minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). In genoemde brief heeft de minister de lijnen van het geurbeleid uiteengezet. In essentie komt het erop neer dat als algemeen uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder. Als er wel hinder is stelt het bevoegd gezag vast welk niveau van geurhinder in een bepaalde situatie nog acceptabel is. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Het landelijk beleid is vastgelegd in de NeR. Het gaat hierbij om paragraaf 2.9 'Geur', paragraaf 3.3 'Bijzondere Regelingen voor specifieke processen' en paragraaf 3.6.1 'Systematische bepaling van het acceptabel hinderniveau, Hindersystematiek geur'. De hindersystematiek geur is een hulpmiddel voor het bevoegd gezag om het aspect geurhinder op een afgewogen wijze te behandelen. Volgens de hinder-systematiek dient allereerst te worden nagegaan of een bedrijf geurrelevant is. Zo ja, dan dient het acceptabel hinderniveau te worden vastgesteld. Aspecten die hierbij een rol spelen zijn: de omgeving van het bedrijf, de aard en beleving van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de (te verwachten) hinder, mogelijke emissies en technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen. De resultante van dit uitgebreide afwegingsproces wordt door de minister in haar brief van 30 juni 1995 het acceptabel hinderniveau genoemd.

Het beleid van de provincie Zuid-Holland zoals opgenomen in de nota 'Uitvoering Stankbeleid, Plan van Aanpak' van augustus 1995, is een uitwerking van het stankbeleid van de minister en stemt overeen met de vorengenoemde hoofdstukken over geur in de NeR. Daarnaast is het 'Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010' door Provinciale Staten op 28 juni 2006 vastgesteld en is op 15 september 2006 in werking getreden. Voor stank streeft de provincie naar een situatie waarbij er geen sprake is van 'ernstig gehinderden' en van zo weinig mogelijk 'gehinderden'. Doelstelling is om in 2010 de stankhinder in de hele provincie te reduceren tot maximaal 12% gehinderden en 2% ernstig gehinderden.

Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd horen te worden, mogen wel verschillen in beschermingsniveau worden gehanteerd. Er kan bijvoorbeeld een lager beschermingsniveau worden gehanteerd bij bedrijfswoningen, woningen in het landelijk gebied, verspreidliggende woningen, recreatiegebieden voor dagrecreatie, kantoren, winkels en bedrijven. Dit lagere beschermingsniveau kan worden uitgedrukt in een lagere percentielwaarde dan voor aaneengesloten woonbebouwing. In de NeR wordt in paragraaf 2.9.2 uitgebreid op dit onderwerp ingegaan. Voor bedrijven waarvoor geen bedrijfstakingstudie is uitgevoerd en geen Bijzondere Regeling beschikbaar is, kan met behulp van de volgende (onderzoeks)methoden een toetsingskader worden bepaald:

- Klachtenregistratie/klachtenanalyse.
- NeR (paragraaf 3.6.1).

Zoals uit het hiervoor weergegeven beleid naar voren is gekomen, is het in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Vervolgens wordt nagegaan of er maatregelen noodzakelijk zijn om eventuele hinder te beperken of weg te nemen en zo ja, welke.

Ten slotte wordt eventueel bepaald met welke maatregelen, en met toepassing van de BBT, een hoog beschermingsniveau kan worden bereikt conform de Wm. Het begrip hoog beschermingsniveau uit de Wm is in de NeR voor geurhinder gelijkgesteld aan het acceptabel hinderniveau.

In onderstaande overwegingen komen achtereenvolgens aan de orde:

1. de omgeving;
2. klachten;
3. geuronderzoek;
4. toetsingskader;
5. de geurbelasting van de aangevraagde activiteiten;
6. het acceptabel hinderniveau.

Ad 1 De omgeving

De Zwart Den Haag bevindt zich binnen een bebouwd gebied. De omliggende bebouwing bestaat deels uit aaneengesloten woonbebouwing en deels uit bedrijfsgebouwen. De meest nabijgelegen aaneengesloten woonbebouwing bevindt zich op circa 60 m ten westen van de inrichting, de meest nabijgelegen bedrijfsbebouwing bevindt zich op circa 25 m ten noorden van de inrichting.

Ad 2 Klachten

In paragraaf 2.6.1 van het geuronderzoek wordt ingegaan op de historische geurklachten. In het verleden (vanaf circa 2004) hebben zich veel geurklachten voorgedaan die te wijten waren aan de inrichting. Mede hierdoor zijn er op de inrichting maatregelen genomen om overlast door geur te voorkomen. Daarnaast zijn de nu aangevraagde geuremitterende afvalstromen naar aard en/of omvang gewijzigd ten opzichte van de thans vergunde afvalstromen. In de huidige situatie wordt de deelstroom van 1.250 ton/jaar aan marktafval, wat betreft geur vergelijkbaar met gft-afval, niet meer aangevraagd. De deelstroom veegvuil is in de huidige aanvraag gehalveerd ten opzichte van de vergunde situatie. Om deze redenen is de huidige situatie niet vergelijkbaar met de eerder vergunde situatie en wordt nu niet verder ingegaan op de historische geurklachten.

Ad 3 Geuronderzoek

Bij de aanvraag is een onderzoek gevoegd, getiteld 'Geuronderzoek in de omgeving ten gevolge van De Zwart Den Haag aan de Zonweg 13 te Den Haag' van 20 november 2008 met als rapportnummer FL 18809-1. Deze rapportage is opgesteld door Peutz. Geurrelevante activiteiten binnen de inrichting zijn op- en overslag en/of het bewerken van afvalstromen. Afvalstromen waarvan mag worden aangenomen dat ze geurrelevant zijn, zijn bedrijfsafval, bomen en takken en veegvuil. De activiteiten met afvalstoffen vinden plaats in een overdekte hal. De omvang van de geuremissies is gerelateerd aan de aard van de afvalstoffen, de bewerkingen die plaatsvinden, de omvang van de doorzet en opslag van de afzonderlijke afvalstromen en de perioden gedurende welke de activiteiten worden verricht.

Voor het bepalen van de emissiekentallen is onder andere uitgegaan van:

- de Bijzondere Regeling G4 'GFT-compostering' uit de NeR;
- Geuronderzoek Composteerbedrijf Hoek van Holland, kenmerk VVLI05B6, september 2005;
- PRA-rapport NVAZ98A1, februari 1998.

Ad 4 Toetsingskader

De afvalstromen bij De Zwart Den Haag kunnen worden onderscheiden naar twee geurtypen: geuremissies vergelijkbaar met de geur van groenafval en gift en geuremissies vergelijkbaar met de geur van huishoudelijk restafval (grijze fractie).

Voor groenafval is in de NeR een Bijzondere Regeling opgenomen, te weten de 'Bijzondere Regeling voor de compostering van groenafval'. In de 'Bijzondere Regeling voor de compostering van groenafval' is vastgelegd dat $1,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel een bruikbare richtwaarde is en bij geurconcentraties kleiner dan $1,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel mag worden aangenomen dat de daarbij resterende hinder aanvaardbaar is. In de Bijzondere Regeling G4 GFT-compostering is naast de richtwaarde van dan $1,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel een grenswaarde gegeven van $3 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel. Voor huishoudelijk afval is geen Bijzondere Regeling van toepassing waarvan een hinderniveau kan worden afgeleid. Wij mogen ervan uitgaan dat bij een geurconcentratie kleiner dan $0,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel de resterende hinder verwaarloosbaar is.

Uit beoordeling van de diverse bijdragen van de afzonderlijke geuremissies uitgesplitst naar kenmerkende geur blijkt, dat het leeuwendeel overeenkomt met de geur van groenafval en de geur van huishoudelijk afval.

Gezien het vorenstaande zullen wij voor de menggeur, waar bij onderhavige inrichting sprake van is, een streefwaarde aanhouden van $0,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel, een richtwaarde van $1,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel en een grenswaarde van $3 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel. Voor verspreidliggende woningen in landelijk gebied en bedrijven mag een lager beschermingsniveau gehanteerd worden. Dit lagere beschermingsniveau kan worden uitgedrukt in de 95-percentielwaarde. Hierdoor is bij verspreidliggende woningen en bedrijven sprake van een streefwaarde van $0,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 95-percentiel, een richtwaarde van $1,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 95-percentiel en een grenswaarde van $3 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 95-percentiel. Deze streef-, richt- en grenswaarden zijn als toetsingskader gebruikt bij de beoordeling van de geurhinder.

Ad 5 De geurbelasting van de aangevraagde activiteiten

De geuremissies van de inrichting zijn bepaald door koppeling van de bedrijfsactiviteiten met geschikte geuremissiekentallen. Daartoe is in hoofdstuk 4 van het geuronderzoek een gedetailleerde beschrijving opgesteld van de bedrijfsactiviteiten en afvalstromen in relatie tot hun geur. De berekende geuremissie is aan de hand van verspreidingsberekeningen vertaald naar een geurconcentratie in de omgeving. Voor de verspreidingsberekeningen (geurbelasting op de omgeving) is gebruikgemaakt van het Nieuw Nationaal Model (Pluim-Plus, TNO, versie 3.71).

De berekende immissieconcentratie in de omgeving is in de vorm van geurcontouren op een topografische kaart van de omgeving weergegeven. In het geuronderzoek is gebruikgemaakt van geureenheden in plaats van oudourunits. De omrekeningsfactor van geureenheden naar odourunits houdt in dat het aantal geureenheden moet worden gedeeld met een factor 2. De immissieconcentraties zijn onder andere uitgedrukt in contouren van $0,5$ en $1,0 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 95-percentiel en $0,5$ en $1,5 \text{ OU}_E / \text{m}^3$ als 98-percentiel.

In onderstaande tabel wordt, op grond van het geurrapport, de geurbelasting weergegeven ter hoogte van de omliggende bebouwing.

Locatie	Geurconcentratie (OU _E /m ³)	
	95-percentiel	98-percentiel
Bedrijfspannd ten noorden	2,0	
Woningen ten westen		1,1

Uit bovenstaande tabel valt af te leiden dat voor de aaneengesloten woonbebouwing de geurimmissie zich bevindt tussen de streefwaarde en de richtwaarde. Bij het meest nabijgelegen bedrijfspannd bevindt de geurimmissie zich op een niveau tussen de richtwaarde en de grenswaarde.

Ad 6 Het acceptabel hinderniveau

Gezien het feit dat de streefwaarde op een aantal locaties wordt overschreden, hebben wij beoordeeld in hoeverre van de inrichting extra inspanningen gevraagd kunnen worden. Wij zijn van mening dat het opleggen van extra maatregelen om geurhinder te voorkomen dan wel te beperken niet gevergd kan worden op grond van de volgende overwegingen:

- In het geurrapport wordt bij de geuremissie van de afvalstromen met bedrijfsafval, het bewerken van bomen en takken en de opslag deels gerekend met een worstcasescenario.
- Er wordt gebruikgemaakt van procesgeïntegreerde maatregelen om geurhinder zoveel mogelijk te beperken waaronder:
 - de in pandige opslag en bewerking van afvalstoffen;
 - een snelle afvoer van aangevoerde afvalstoffen;
 - het zoveel mogelijk opslaan van geurend afval in gesloten of afgezeilde containers;
 - het zoveel mogelijk beperken van het oppervlak van geurend afval;
 - het zoveel mogelijk gesloten houden van de bedrijfshal;
 - het regelmatig reinigen van het bedrijfsterrein en de bedrijfshal.
- De aangevraagde procesgeïntegreerde maatregelen om de geurbelasting zoveel mogelijk te beperken, kunnen als BBT worden aangemerkt. Als BBT-document met betrekking tot geur worden in de 'Regeling aanwijzing BBT-documenten', de 'NeR' en de 'Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling' (augustus 2006) genoemd. Deze documenten hebben wij bij onze besluitvorming betrokken.
- In de afgelopen jaren is in het aantal klachten een neerwaartse trend waargenomen. Dit komt mede doordat het bedrijf de nodige maatregelen heeft genomen om overlast door geur te beperken.
- Als eventuele extra maatregelen kan gedacht worden aan het afzuigen van de hallucht en deze vervolgens behandelen in een biofilter of via een schoorsteen afvoeren. De verwachte kosten voor investering en onderhoud van deze maatregelen ten opzichte van de te verwachten geurreductie zullen dermate groot zijn dat deze redelijkerwijs niet gevergd kunnen worden.

Gelet op vorenstaande overwegingen hebben wij voor deze situatie het acceptabel hinderniveau vastgesteld.

INPASSING IN DE OMGEVING EN VISUELE HINDER

De inrichting bevindt zich op een bestaand bedrijventerrein. Er worden geen landschappelijke of ecologische waarden geschaad.

ENERGIE

Energie relevante bedrijven

De Zwart Den Haag is met een energieverbruik van circa 125.000 aardgasequivalenten en circa 215.000 kWh energierelevant. Aangezien De Zwart Den Haag niet deelneemt aan het convenant benchmarking of de MJA-2, energieconvenanten afgesloten met de overheid, wordt de van het bedrijf gevraagde inspanning in het kader van het verantwoord omgaan met energie vastgelegd door middel van energievoorschriften in de vergunning.

Aan de beschikking zijn voorschriften verbonden waarin van het bedrijf wordt verlangd dat het een bedrijfsenergieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Dit inclusief tijdsfasering. De maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen in principe te worden genomen.

PREVENTIE

Een belangrijk onderdeel van de Wm is de 'verruimde reikwijdte'. Ter bescherming van het milieu is in de Wm gesteld dat eenieder ernaar dient te streven de eventuele milieubelasting, die wordt veroorzaakt door zijn of haar activiteiten tot een minimum te beperken; dit met inzet van alle maatregelen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden. Op grond van de Wm moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu, hetgeen onder meer betekent dat de aspecten watergebruik en het verkeer van en naar de inrichting in de vergunning moeten worden meegenomen. In de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven; aanpak preventie in het kader van de Wm voor vervoer, water, afval en energie' worden handvatten gegeven voor uitvoering van de verruimde reikwijdte in vergunningverlening en handhaving. In deze beschikking zijn voornoemde aspecten, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria beoordeeld. Daarnaast hebben de provincies besloten om uitsluitend voor vervoer een aangepast relevantie criterium te hanteren, te weten meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantie criterium zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wm. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.



Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt circa 3.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik.

PROEFNEMING

Op grond van deze vergunning mag het bedrijf proeven nemen op het gebied van nieuwe en innovatieve technieken voor de be-/verwerking van afvalstoffen. Voordat wij een proef goedkeuren, moet het bedrijf eerst een projectbeschrijving bij ons indienen. De beschrijving moet onder andere informatie bevatten over de te gebruiken techniek en de te bewerken hoeveelheden. De exacte gegevens van de projectbeschrijving staan in de voorschriften van deze vergunning. Op basis van de projectbeschrijving nemen wij een goedkeuringsbesluit. Hierbij hanteren wij de bepalingen uit Hoofdstuk 4 van de Awb.

Om te voorkomen dat de proeven oneigenlijk worden gebruikt voor het verwerken van afvalstoffen is in de vergunning vastgelegd dat elke proef voor een maximale periode van zes maanden mag worden uitgevoerd en dat per proef maximaal 1.000 ton afval mag worden verwerkt.

DEELCONCLUSIE

De aanwezige voorzieningen en de te nemen maatregelen zijn zodanig dat de gevolgen voor het milieu tot een minimum zijn beperkt.

BIBOB

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om tot verdere stappen over te gaan.

GROENE WETTEN

Gelet op de ligging van de inrichting op een bedrijventerrein en de milieubeïnvloeding van de inrichting op haar omgeving, is het niet waarschijnlijk dat er significante gevolgen optreden voor beschermde gebieden. Het maken van een 'passende beoordeling' achten wij dan ook niet noodzakelijk.

ADVIEZEN EN ZIENSWIJZE

Zienswijzen

Tegen de ontwerpbesluit heeft Transportbedrijf Van Vliet B.V schriftelijke zienswijzen ingebracht. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen adviezen uitgebracht. Wij vatten de zienswijzen als volgt samen:

1. Er wordt verzocht de zeefmaat (0-10 mm) voor sorteerzeefzand uit voorschrift 3.1.1 te verwijderen.
2. Er wordt verzocht de voorschriften 9.1.8 en 9.1.9 te verwijderen en te vervangen door de volgende tekst: Alle werknemers binnen de inrichting, inclusief werknemers van derden moeten, voor zover de uitoefening van hun functie relatie heeft met de naleving van voorschriften, bekend zijn met de in deze vergunning vermelde voorschriften.

Overwegingen ten aanzien van zienswijze en adviezen

Naar aanleiding van de adviezen en/of zienswijze merken wij het volgende op:

- Ad 1 In het LAP is vastgelegd dat het (gemengd) bouw- en sloopaafval vooraf aan het sorteren gezeefd moet worden. Hierbij is niet vastgelegd met welke zeefmaat dit gebeurt. Voor de verwerking van het bouw- en sloopaafval conform de minimumstandaard is het niet noodzakelijk een zeefmaat voor te schrijven. Wij hebben dan ook de zeefmaat uit voorschrift 3.1.1 verwijderd.
- Ad 2 Volgens Transportbedrijf Van Vliet B.V. zijn de in de voorschriften 9.1.8 en 9.1.9 verlangde instructies praktisch moeilijk uitvoerbaar. De door Transportbedrijf Van Vliet B.V. voorgestelde vervangende tekst geeft onzes inziens voldoende zekerheid ten aanzien van het naleven van de voorschriften van deze vergunning. Wij laten daarom voorschrift 9.1.9 vervallen en vervangen de tekst van voorschrift 9.1.8 door de navolgende tekst: "Alle werknemers binnen de inrichting, inclusief werknemers van derden moeten, voor zover de uitoefening van hun functie relatie heeft met de naleving van voorschriften, bekend zijn met de in deze vergunning vermelde voorschriften."

EINDCONCLUSIE

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de wettelijke bepalingen van de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten:

- Aan Transportbedrijf Van Vliet B.V. een revisievergunning in de zin van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer te verlenen voor de inrichting De Zwart Den Haag, Zonweg 13 te Den Haag, voor het op-, overslaan, sorteren en/of bewerken van (voornamelijk) niet-gevaarlijk bouw- en sloopafval en metalen en de overslag van bulkgoederen (secundaire grondstoffen) van en naar schepen. Tevens ziet de vergunning op het experimenteren met innovatieve milieuvriendelijkere be- en verwerkingstechnieken voor afvalstoffen.
- Deze vergunning voor 10 jaar te verlenen.
- De aanvraag en alle daarbij overgelegde stukken geheel onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.
- *Dat met toepassing van artikel 8.16, sub c, van de Wet milieubeheer de voorschriften 4.5.3, 4.5.4, 4.6.1 en 4.6.2 van kracht blijven nadat deze vergunning haar gelding heeft verloren, of zoveel eerder als aan de gestelde voorschriften is voldaan.*
- Aan dit besluit de hierna vermelde voorschriften te verbinden.

In deze beschikking wordt onder bevoegd gezag verstaan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, voor dezen het hoofd van het Regiobureau West, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, telefoonnummer 070 - 441 70 06 en faxnummer 070 - 441 77 21.

INHOUDSOPGAVE

1	ACCEPTATIE REGISTRATIE	27
1.1	Acceptatie	27
1.2	Registratie	28
1.3	Bedrijfsvoering	30
2	AFVALWATER	31
2.1	Algemeen	31
2.2	Controle	31
3	BEDRIJFSVOERING	31
3.1	Sorteren volledig	32
3.2	Grond	32
	Acceptatie	32
	Registratie	32
	Kwalificatie	33
	Samenvoegen	33
	Bedrijfsvoering	34
3.3	Dakafval	34
3.4	Asbest	34
4	BODEM	35
4.1	Voorzieningen	35
4.2	Aanvullende voorschriften voorzieningen	35
4.3	Bedrijfsrioleringen	36
4.4	Beheersmaatregelen	36
4.5	Onderzoeken	37
4.6	Herstelplicht	38
4.7	Preventiemaatregelen	38
5	ENERGIE	38
6	BRANDVEILIGHEID/EXTERNE VEILIGHEID	39
6.1	Brandbestrijding	39
6.2	Opslag verpakte gevaarlijke stoffen	39
6.3	Opslag gasflessen	40
6.4	Opslag vloeibare aardolieproducten in bovengrondse tanks	40
6.5	Afleverinstallatie voor motorbrandstof	40
7	GELUID EN TRILLINGEN	41
8	LUCHT	42
8.1	Bulk op- en overslag	42
8.2	Geur	42
9	ALGEMEEN	43
9.1	Gedragsvoorschriften	43
9.2	Contactpersoon	44
10	PROEFNEMINGEN	45
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	48



VOORSCHRIFTEN

1 ACCEPTATIE REGISTRATIE

1.1 Acceptatie

1.1.1

In de inrichting mogen maximaal 210.750 ton van de hierna vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 15.080 m³. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof (Activiteiten)	Euralcodes	Acceptatie (ton/jaar)	Opslag (m ³)
Kwd-afval/bedrijfsafval (Op-, overslag, sorteren en shredden)	03.01.01, 02.01.10, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.03, 16.01.19, 20.01.01, 20.01.36, 20.01.40, 20.02.01, 20.02.03, 20.03.01, 20.01.11, 20.03.99, 19.12.08, 19.12.10, 19.12.12c.	22.500	600
Grof huishoudelijk afval (Op-, overslag, sorteren en shredden)	19.12.12c, 20.03.01, 20.03.07	20.000	450
Veegvuil (Op- en overslag)	20.03.01, 20.03.02, 20.03.03	1.000	100
Bomen/takken (Op-, overslag en shredden)	02.01.03, 02.01.07, 20.02.01, 19.12.12c	2.500	100
Asfalt, dakgrind en (teerhoudend) dakafval (Op-, overslag en sorteren)	17.03.01*c, 17.03.02c, 17.03.03*	3.000	500
Glas (Op- en overslag)	02.01.99, 15.01.07, 16.01.20, 17.02.02c, 19.12.05, 20.01.02	1.000	25
Kunststoffen (Op-, overslag, sorteren en shredden)	02.01.04, 07.02.13, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03c, 19.12.04, 20.01.39	1.000	250
Licht verontreinigde en schone grond (Op- en overslag)	17.05.04c, 20.02.02	10.000	1.000
Asbesthoudend bouw- en sloopafval (Op- en overslag)	17.06.01*, 17.06.05*	1.000	30
Bouw- en sloopafval, hout, ferro en non-ferrometaal en monostromen (Op-, overslag, sorteren en shredden)	03.01.05c, 10.12.08, 15.01.03, 17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07c, 17.02.01c, 17.02.03c, 17.03.02c, 17.04.02, 17.04.03c, 17.04.05c, 17.04.07c, 17.06.04, 17.08.02c, 17.09.04c, 17.04.11, 20.01.11, 20.01.38c, 20.01.39, 20.01.99, 19.12.04, 19.12.02, 19.12.08, 19.12.09, 19.12.12c	148.750	10.620
Opslag hout (uit kwd-, bedrijfs-, bouw-, sloopafval en monostromen)			1.000
Opslag textiel (uit kwd-, bedrijfs-, bouw-, sloopafval en monostromen)			100
Opslag sorteerzeefzand (uit bouw- en sloopafval)			300
Opslag onverhoopt aangetroffen kga (uit afvalstromen)			500 kg

1.1.2

De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.4 aan het bevoegd gezag toegezonden wijzigingen.

1.1.3

Het in voorschrift 1.1.2 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 1.1.4 doorgevoerde goedgekeurde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

1.1.4

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

1.1.5

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dient de vracht alsnog te worden geweigerd of dienen deze afvalstoffen door vergunninghouder te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.

1.1.6

Gevaarlijke afvalstoffen (waaronder kga) mogen niet worden geaccepteerd, met uitzondering van asbesthoudend bouw- en sloopafval, asfalt- en dakafval die gevaarlijke stoffen bevatten. Indien gevaarlijk afval niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.

1.2 Registratie

1.2.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

1.2.2

In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbesteding;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.2.3

Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van de acceptatievoorschriften van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd dient een registratie bijgehouden te worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de Euralcode (indien van toepassing);
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.2.4

Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk dient een registratiepost aanwezig te zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd dienen te worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) door het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Op aanvraag dienen geldige ijkcertificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

1.2.5

Er dient een sluitend verband te bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.



1.2.6

Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal dient ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens dienen in een rapportage te worden vastgelegd. Op verzoek dient deze rapportage aansluitend te worden verzonden aan Gedeputeerde Staten. In de rapportage dient het volgende te worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

1.2.7

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

1.3 Bedrijfsvoering

1.3.1

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

1.3.2

Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden.

1.3.3

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

1.3.4

Er mogen maximaal 150.000 ton per jaar aan bulkgoederen (puingranulaat, compost, grond, zand en zeefzand) worden overgeslagen van/naar wal naar/van schip. Er mogen maximaal 160 m³ bulkgoederen worden opgeslagen voor de overslag naar schepen.



2 AFVALWATER

2.1 Algemeen

2.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

2.1.2

Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:

- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30° C, bepaald volgens NEN 6414 (1988);
- b. de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN 6411 (1981);
- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN 6654 (1992), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of -methode, dient deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of dient door de vergunninghouder te worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

2.1.3

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

2.2 Controle

2.2.1

De totale hoeveelheid afvalwater dient, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening te worden geleid, zodat te allen tijde bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

3 BEDRIJFSVOERING

3.1 Sorteren volledig

3.1.1

Vergunninghouder is verplicht vooraf aan het sorteren het (gemengd) bouw- en sloopafval door middel van een zeefinstallatie te ontdoen van sorteerzeefzand.

3.1.2

Sorteerzefzand dient gescheiden te worden opgeslagen en gescheiden te worden afgevoerd.

3.1.3

Groenafval mag niet langer dan twee weken in de inrichting worden opgeslagen, tenzij het alleen houtachtige materialen betreft.

3.2 Grond

Acceptatie

3.2.1

Voor iedere partij grond die wordt geaccepteerd dient vergunninghouder te beschikken over de volgende gegevens :

- de locatie van herkomst;
- het historische en huidige gebruik van de locatie;
- de vermoedelijke aard en mate van verontreinigingen in de grond, voor zover deze blijken uit de gemeentelijke of provinciale bodemkwaliteitskaart of uit reeds verricht onderzoek.

3.2.2

Het is vergunninghouder niet toegestaan om grond zijnde gevaarlijk afval te accepteren en te bewaren. Indien onverhoopt bij kwalificatie op het eigen terrein blijkt dat een partij grond toch als gevaarlijk moet worden aangemerkt, dient de partij zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na kwalificatie, te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen.

3.2.3

Het is vergunninghouder niet toegestaan om asbesthoudende grond te accepteren. Indien onverhoopt toch asbesthoudende grond op de inrichting is geaccepteerd dient conform voorschrift 3.2.2 gehandeld te worden.

Registratie

3.2.4

Van alle aangevoerde partijen grond en van alle afgevoerde partijen grond dient in het registratiesysteem het volgende te worden vermeld:

- a. de indeling van de grond in de kwaliteitsklassen, als genoemd in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit;
- b. een uniek kenmerk van de partij (dat correspondeert met het bord op het terrein als bedoeld in voorschrift 3.2.10);
- c. kenmerk van het analyserapport en van de milieuhygiënische verklaring (indien beschikbaar).

In afwijking van sub a, kan voor partijen grond die voor 1 juli 2008 nog conform het Bouwstoffenbesluit zijn gekwalificeerd, tot 1 juli 2011 de indeling van de grond in categorieën conform het Bouwstoffenbesluit worden geregistreerd.



3.2.5

Er dient een registratie (logboek) te worden bijgehouden van de bedrijfsvoering van het samenvoegen van partijen. In het logboek dient te worden vastgelegd:

- a. Van de samen te voegen partijen grond:
 - de hoeveelheid in kg;
 - de indeling van de grond in de kwaliteitsklassen als bedoeld in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit;
 - het unieke kenmerk van de partij.
- b. Van de samengevoegde partijen grond:
 - een nieuw uniek kenmerk van de partij (dat correspondeert met het bord op het terrein als bedoeld in voorschrift 3.2.10);
 - kenmerk van het analyserapport en van de milieuhygiënische verklaring;
 - de datum waarop samengevoegd is;
 - een verwijzing naar de gegevens als bedoeld in voorschrift 3.2.1 en 3.2.4, waaruit blijkt dat er geen sprake is van het wegmengen van verontreinigingen.
- c. Welke partijen op het terrein aanwezig zijn en waar deze liggen opgeslagen.

Kwalificatie

3.2.6

Iedere partij dient gekwalificeerd te worden conform BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning. De volgende kwaliteitsklassen overeenkomstig bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit worden hierbij onderscheiden:

- grond die voldoet aan de achtergrondwaarden;
- grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse wonen;
- grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse industrie;
- niet toepasbare grond op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

De kwaliteit van de grond moet blijken uit een milieuhygiënische verklaring die bij de betreffende partij aanwezig is. In afwijking hierop kan voor partijen die voor 1 juli 2008 nog conform het Bouwstoffenbesluit zijn gekwalificeerd, tot 1 juli 2011 gebruik worden gemaakt van de categorie-indeling van het Bouwstoffenbesluit.

Samenvoegen

3.2.7

Het samenvoegen van verschillende partijen grond is uitsluitend toegestaan, indien deze:

- a. in dezelfde bodemkwaliteitsklasse als genoemd in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit zijn ingedeeld;
- b. zijn gekeurd en samengevoegd overeenkomstig BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning.

Bij het samenvoegen van partijen grond vervallen de kwaliteitsverklaringen voor de oorspronkelijke partijen en verstrekt de persoon of instelling die de partijen heeft samengevoegd daarvoor een milieuhygiënische verklaring. Voor het samenvoegen van partijen grond die kleiner zijn dan 100 ton, is het toegestaan om in afwijking van het gestelde onder a. partijen grond van verschillende of onbekende bodemkwaliteitsklassen samen te voegen overeenkomstig BRL 9335.

3.2.8

De gegevens als bedoeld in voorschrift 3.2.1 en voorschrift 3.2.4 en de onderliggende documenten, dienen minimaal vijf jaar te worden bewaard en op het eerste verzoek aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter hand te worden gesteld.

Bedrijfsvoering

3.2.9

Partijen grond met nog onbekende kwaliteit evenals partijen grond uit verschillende kwaliteitsklassen dienen gescheiden opgeslagen te worden. Tussen de opslagen dient een afstand van minstens een meter aangehouden te worden of een fysieke scheidingswand te zijn aangebracht.

3.2.10

Bij ieder opslagvak dient door middel van een bord het unieke kenmerk van de betreffende opslag te zijn aangegeven.

3.3 Dakafval

3.3.1

Activiteiten met dakafval dienen beperkt te blijven tot het handmatig of met een kraan afscheiden van dakgrind en van grove stukken dakleer van het overige afval. Afzeven, windziften, wassen of andere fysische en/of mechanische bewerkingen zijn niet toegestaan.

3.3.2

Het vermengen van dakgrind/dakleer met andere afvalstromen is niet toegestaan.

3.3.3

De uit de afscheiding verkregen fracties dakgrind en dakleer dienen te worden afgevoerd naar een vergunde verwerkingsinrichting.

3.4 Asbest

3.4.1

Asbest(houdend) afval moet worden aangevoerd in gesloten, niet-luchtdoorlatend kunststof verpakkingsmateriaal van voldoende sterkte, en aansluitend worden opgeslagen in een daarvoor geschikte afgesloten container. Het verpakkingsmateriaal en de container moeten voorzien zijn van de aanduidingen voorgeschreven op grond van het Productenbesluit Asbest (Stb. 2005, nr. 6).

3.4.2

Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.

3.4.3

De container met asbesthoudend afval moet afgesloten zijn door middel van een slot of geplaatst zijn op een voor onbevoegden ontoegankelijke opslagplaats.

3.4.4

De afgesloten container of opslagplaats, zoals bedoeld in voorschrift 3.4.1 en voorschrift 3.4.3, moet op duidelijke wijze van onderstaande aanduidingen zijn voorzien:

'ASBESTHOUDEND AFVAL'

'BIJ ONDESKUNDIGE HANDELING KAN EEN VOOR DE GEZONDHEID SCHADELIJKE STOF VRIJKOMEN'

'ZAKKEN EN CONTAINER GESLOTEN HOUDEN'

4 BODEM

4.1 Voorzieningen

4.1.1

Ter plaatse van de navolgende activiteiten dient een naadloos vloeistofkerende voorziening te zijn gerealiseerd:

- de op- en overslag van (afval)stoffen in bulk of containers in de (centrale en zuidwestelijke) hal;
- het sorteren van afvalstoffen in de centrale hal;
- kortdurende (maximaal 24 uur) opslag en overslag buiten van bulkgoederen voor overslag van/naar schepen;
- werkplaats.

4.1.2

In de hal (ten noordoosten) naast de weegbrug dient ter plaatse van de navolgende activiteiten een vloeistofkerende voorziening te zijn gerealiseerd:

- de op- en overslag van droge en niet uitlogende afvalstoffen in bulk of containers;
- de opslag van (natte/vochtige) afvalstoffen in vloeistofdichte containers.

4.1.3

Het afleveren van vloeibare brandstoffen aan voertuigen, die bestemd zijn voor eigen bedrijfsmatig gebruik, dient plaats te vinden boven een vloeistofdichte vloer of verharding, conform de voorschriften van de PGS 28.

4.1.4

De vloeistofdichte vloer of verharding bedoeld in voorschrift 4.1.3 dient uiterlijk drie maanden na het in werking treden van deze vergunning te zijn gerealiseerd.

4.2 Aanvullende voorschriften voorzieningen

4.2.1

Bodembedreigende vloeistoffen moeten boven een lekbak of boven een andere gelijkwaardige vloeistofdichte voorziening worden opgeslagen.

4.2.2

Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

4.2.3

Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare (afval)stoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.

4.2.4

Bulkgoederen voor de overslag naar schepen mogen maximaal 24 uur op het buitenterrein zijn opgeslagen.

4.3 Bedrijfsrioleringen

4.3.1

Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning en vervolgens elke zes jaar dient de bedrijfsriolering aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 te worden geïnspecteerd op lekdichtheid. Bij afkeur dient binnen zes maanden voldaan te worden aan de eis van lekdichtheid als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4.3.2

Vergunninghouder dient binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag een beheersprogramma te overleggen waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Hierbij dient het CUR-rapport 2001-3 'Beheer bedrijfsriolering bodembescherming' te worden gehanteerd.

4.4 Beheersmaatregelen

4.4.1

Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghouder een plan met beheersmaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden toegezonden. In dit plan dient ten minste het volgende te zijn uitgewerkt:

- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen enzovoorts);
- d. waaruit het onderhoud bestaat;
- e. de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
- f. hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
- g. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
- h. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.

4.5 Onderzoeken

4.5.1

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk zes maanden na het inwerkingtreden van deze vergunning een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk acht maanden na het inwerkingtreden van deze vergunning aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd. Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740. Monsterneming en analyse van de monsters dienen te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.5.2

Indien op grond van andere onderzoeken reeds kwaliteitsgegevens van bodem en of grondwater bekend zijn, kan vergunninghouder het bevoegd gezag verzoeken geheel of gedeeltelijk vrijstelling te verlenen van de in het voorgaande voorschrift 4.5.1 genoemde verplichting(en).

4.5.3

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.5.4

Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dienen te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intentie hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

4.6 Herstelplicht

4.6.1

Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen zes maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit als bedoeld in de voorschriften 4.5.1 en 4.5.2 wordt hersteld.

4.6.2

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4.7 Preventiemaatregelen

4.7.1

Vergunninghouder dient lekkages te verhelpen en morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).

4.7.2

Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.

5 ENERGIE

5.1.1

Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient een rapportage van een energieonderzoek, dat tot doel heeft rendabele en technisch haalbare energie-efficiency verhogende maatregelen te identificeren, ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden aangeboden. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter. De rapportage dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

- a. Beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel).
- b. Beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen.
- c. Overzicht van alle overwogen energiebesparende maatregelen, die zowel mogelijk als realistisch zijn en te nemen energiebesparende maatregelen. Van de mogelijke maar afgevalten energiebesparende maatregelen dient de reden van afvallen te worden aangegeven.
- d. Per te treffen techniek/voorziening dienen de volgende gegevens te worden overgelegd:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer)investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;

- een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - de terugverdientijd op basis van de (meer)investeringskosten en de baten.
- e. Een overzicht van mogelijke organisatorische en good housekeeping maatregelen die leiden tot energiebesparing.

5.1.2

Binnen twee maanden na het indienen van de in het voorgaand voorschrift genoemde rapportage zal het bevoegd gezag het plan beoordelen. In geval het bevoegd gezag van mening is dat onvoldoende inspanning is gepleegd om technisch en economisch haalbare (rendabele) maatregelen te identificeren kan een aanvullend onderzoek worden gevraagd.

5.1.3

De vergunninghouder moet de rendabele maatregelen uit de goedgekeurde rapportage zoals bedoeld in voorschrift 5.1.1 binnen de daarin gestelde termijnen uitvoeren.

5.1.4

De vergunninghouder moet het goedgekeurde bedrijfsenergieplan binnen de daarin gestelde termijnen uitvoeren.

5.1.5

Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.

6 BRANDVEILIGHEID/EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Brandbestrijding

6.1.1

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

6.1.2

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de risicorelevante installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/WMS classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

6.2 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

6.2.1

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen dient te voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15, uitgezonderd de onderdelen 3.6, 3.22, 3.24, 3.25, 3.26 en 3.27.

6.2.2

Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

6.3 Opslag gasflessen

6.3.1

De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 3 (met uitzondering van de paragrafen 3.3, 3.8, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13, 3.14 en 3.24) en hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15.

6.3.2

Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

6.4 Opslag vloeibare aardolieproducten in bovengrondse tanks.

6.4.1

De opslag van dieselolie in een bovengrondse 3.000 liter tank en de bijbehorende opvangbak voor lekvlloeistof dienen te voldoen aan de voorschriften van de richtlijn PGS 30.

6.4.2

Binnen de inrichting moet een inspectie- en registratiesysteem aanwezig zijn waardoor het periodiek onderhoud en de periodieke inspectie van de bovengrondse opslagtanks te allen tijde wordt geborgd. De termijn voor de inwendige periodieke inspecties van een bovengrondse opslagtank mag niet meer bedragen dan 15 jaar.

6.5 Afleverinstallatie voor motorbrandstof

6.5.1

Afleverinstallaties en de opstelplaatsen voor het afleveren van motorbrandstof moeten zijn uitgevoerd, opgesteld en worden gebruikt overeenkomstig de voorschriften voor afleverinstallaties in de PGS 28.

6.5.2

Iedere afleverinstallatie moet zijn voorzien van een schakelaar, waarmee de elektrische installatie van de afleverinstallatie kan worden uitgeschakeld. Bij deze schakelaar moeten de schakelstanden duidelijk zijn aangegeven. Tevens moet op of in een afleverinstallatie een schakelaar zijn aangebracht voor het in- en uitschakelen van de elektromotor van de pomp.

6.5.3

De greep van een vulpistool mag niet in geopende stand vastgezet kunnen worden.

7 GELUID EN TRILLINGEN

7.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ mag ter plaatse van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Nr ¹⁾	Locatie RD-coördinaten	Beoordelingshoogte h_o (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	83248, 453719	8,5	50	44	40
		5	49	43	39
2	83211, 453696	8,5	46	40	37
		5	43	38	34

¹⁾ De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz, kenmerk F 18809-1 d.d. 21 november 2008.

7.1.2

Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Nr ¹⁾	Locatie RD-coördinaten	Beoordelingshoogte h_o (m)	Maximaal geluidsniveau $L_{A,max}$ in dB(A) in de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	83248, 453719	8,5	65	60	60
		5	65	60	60
2	83211, 453696	8,5	65	60	60
		5	60	60	55

¹⁾ De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz, kenmerk F 18809-1 d.d. 21 november 2008.

7.1.3

Binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de vergunning moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de voorschriften 7.1.1 en 7.1.2 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

7.1.4

De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het controleren van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

8 LUCHT

8.1 Bulk op- en overslag

8.1.1

Opslag en overslag van bulkgoederen in de buitenlucht moeten zodanig plaatsvinden, dat geen visueel waarneembare stofhinder optreedt op meer dan 2 m afstand van de bron en er geen visueel waarneembare stofhinder optreedt op de grens van de inrichting.

8.1.2

Bij losse opslag op het buitenterrein mogen de bulkgoederen niet door verschuiving, verwaaiing of anderszins buiten het terrein van de inrichting terechtkomen.

8.1.3

Het overslaan in de open lucht van stofgevoelige stoffen van de klasse S4 en S5 mag niet plaatsvinden, indien de windsnelheid groter is dan 20 m/s (windkracht 8). Ten behoeve van het bepalen van de windsnelheid moet in de inrichting een windsnelheidsmeter aanwezig zijn.

8.1.4

Bij het laden en lossen van S4 en S5 stoffen moet de grijper deugdelijk zijn en van de bovenkant afgesloten.

8.1.5

Stofemissies ten gevolge van het overslaan van stofgevoelige stoffen moeten worden voorkomen door de storthoogte te beperken tot minder dan één meter.

8.1.6

Indien bij het op- en overslaan en bewerken van (afval)stoffen, ondanks alle maatregelen de stofverspreiding zodanig is dat redelijkerwijs moet worden aangenomen dat hinder buiten de inrichting kan ontstaan, moeten de werkzaamheden die de oorzaak hiervan zijn terstond worden gestaakt.

8.1.7

Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.

8.1.8

Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan.

8.2 Geur

8.2.1

De vergunninghouder treft alle maatregelen of voorzieningen ter voorkoming van geuroverlast en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn (zoals afdekken, deuren gesloten houden (en alleen openen om personen en goederen door te laten), snelle afvoer, stinkende (lege) containers binnen zetten).

9 ALGEMEEN

9.1 Gedragsvoorschriften

9.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

9.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

9.1.3

De inrichting mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.

9.1.4

De inrichting mag uitsluitend geopend zijn van maandag tot en met zaterdag van 05.00 tot 23.00 uur. Buiten de openingstijden mogen binnen de inrichting gedurende het gehele etmaal werkzaamheden worden uitgevoerd.

9.1.5

Op zondagen en algemeen erkende, landelijke feestdagen mogen op het terrein van de inrichting géén werkzaamheden plaatsvinden.

9.1.6

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

9.1.7

Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

9.1.8

Alle werknemers binnen de inrichting, inclusief werknemers van derden moeten, voor zover de uitoefening van hun functie relatie heeft met de naleving van voorschriften, bekend zijn met de in deze vergunning vermelde voorschriften.

9.1.9

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan drie maanden) bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

9.1.10

- a. De vergunninghouder dient zes maanden voor het einde van de vergunningstermijn dan wel voor het beëindigen van het gebruik van de inrichting, een door het bevoegd gezag goedgekeurd plan te hebben, waarin beschreven staat of, op welke wijze en binnen welke termijn de binnen de inrichting aanwezige (afval)stoffen, materialen en installaties zullen worden verwijderd, aan wie ze zullen worden afgegeven en hoe een eventuele verdere ontmanteling van de inrichting zal plaatsvinden. Alle afvalstoffen moeten voor het verstrijken van de vergunningstermijn uit de inrichting worden afgevoerd.
- b. Het onder a van dit voorschrift gestelde is niet van toepassing indien minimaal zes maanden voor het einde van de vergunningstermijn een ontvankelijke aanvraag voor revisie van de vergunning is ingediend.

9.1.11

Onderhoudswerkzaamheden waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vijf dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

9.1.12

Indien zich wijzigingen voordoen in de in de aanvraag aangegeven volmacht om namens het bedrijf op te treden, moet dit binnen veertien dagen na de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

9.1.13

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

9.2 Contactpersoon

9.2.1

De vergunninghouder is verplicht een of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van hetgeen in deze vergunning is bepaald en met wie in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd. De vergunninghouder stelt binnen 14 dagen na het in werking treden van de vergunning het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte van de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die daarvoor is (zijn) aangewezen. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde personen, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

10 PROEFNEMINGEN

10.1.1

In afwijking van het gestelde in voorschrift 1.1.1 mogen afvalstoffen, die niet aan de ingevolge dit voorschrift geldende acceptatiecriteria voldoen, bij wijze van proef worden be- of verwerkt, mits, voordat deze afvalstoffen worden aangevoerd, hiervoor schriftelijk toestemming is verleend door het hoofd van de regio.

10.1.2

Vergunninghouder mag bij wijze van proef bij het be- of verwerken van afvalstoffen alternatieve technieken toepassen, die niet in de aanvraag zijn beschreven, mits, voordat deze techniek wordt toegepast, hiervoor schriftelijk toestemming is verleend door het hoofd van de regio.

10.1.3

Toestemming wordt slechts verleend indien:

- a. de proefneming dient om een gelijkwaardige of meer hoogwaardige techniek voor be- of verwerking van afvalstoffen te ontwikkelen en te implementeren dan de techniek die in het LAP als minimumstandaard is beschreven;
- b. de proefneming ten hoogste zes maanden duurt;
- c. de bij de proefneming te be- of verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer is dan benodigd is voor de ontwikkeling en de implementatie van de alternatieve techniek, doch niet meer bedraagt dan 1.000 ton;
- d. aangetoond is dat ten gevolge van de proefneming de ingevolge deze vergunning geldende milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden.

10.1.4

Een verzoek om toestemming dient uiterlijk zes weken voor de beoogde aanvang van de proefneming aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd. Het verzoek dient vergezeld te gaan van de volgende gegevens:

- a. het doel, de functie en een beschrijving van de techniek met vermelding van de capaciteit;
- b. de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van de te behandelen afvalstoffen;
- c. de wijzigingen in installaties en procesvoeringen die benodigd zijn;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies zullen worden geregistreerd en beheerst;
- e. de verwachte wijziging in massabalansen, in emissies naar lucht en van geluid, in energiegebruik en in risico's voor de omgeving;
- f. de samenstelling, fysische, chemische en toxicologische eigenschappen van de reststoffen en mogelijkheden voor hergebruik of andere bestemming;
- g. de voorgestelde wijzigingen in acceptatiecriteria en acceptatieprocedure;
- h. de geschatte hoeveelheid afvalstoffen die, bij het slagen van de proefneming, binnen de inrichting per jaar kan worden be- of verwerkt;
- i. de thans toegepaste technieken voor be- of verwerking van de afvalstoffen dan wel de huidige bestemming van deze stoffen.

10.1.5

Uiterlijk drie maanden na afloop van de proefneming dient vergunninghouder aan Gedeputeerde Staten een rapport van de proefneming over te leggen. In dit rapport dient te zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de prognoses die bij het verzoek om toestemming zijn overgelegd. Tevens dient gemotiveerd te zijn aangegeven waarom de beproefde techniek in relatie tot de be-/verwerkte afvalstoffen voldoet aan de in het LAP beschreven minimumstandaard.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Als tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend (artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

In werking treden besluit

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Indien een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voor zover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet eerder in werking dan nadat de bouwvergunning is verleend.

Aandachtspunten

Wij wijzen vergunninghouder op het volgende: als er verontreinigende stoffen in de bodem, lucht of water zijn gekomen (bijvoorbeeld door ongewoon voorval) moet de vergunninghouder dit melden bij het bevoegd gezag. Daarnaast moet de vergunninghouder meteen maatregelen treffen om verdere verontreiniging van bodem, lucht of water te voorkomen. Vorenstaande punten zijn gebaseerd op de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer. Het telefoonnummer van de Klachtentelefoon van de provincie is 070 - 441 61 11.

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn. Het gaat hier bij het in werking zijn van een inrichting. Wij maken vergunninghouder onder meer attent op:

- Besluit melden van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen;
- Activiteitenbesluit;
- Wet ruimtelijke ordening;
- Arbeidsomstandighedenwet.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Ons kenmerk
PZH-2009-129847264

Als de vergunninghouder, op grond van de voorschriften, plannen ter goedkeuring moet opsturen zullen wij deze plannen beoordelen. Afhankelijk van de inhoud keuren wij de plannen goed of af. Tegen een af- of goedkeuring kunnen belanghebbenden schriftelijk bezwaar en beroep aantekenen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. W.M. Smit
hoofd afdeling Vergunningen

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Den Haag
- Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft
- RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad

BIJLAGE

BEGRIPPEN

DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoonnummer 070 - 378 98 80

telefaxnummer 070 - 378 97 83.

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoonnummer 015 - 269 03 91

telefaxnummer 015 - 269 02 71

e-mailadres www.nen.nl.

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoonnummer 070 - 414 44 00

telefaxnummer 070 - 414 44 20.

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving, www.infomil.nl.



BAOC:

Onder certificaat aangelegde vloeistofdichte vloeren.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{A,LT}$ en het $L_{A,max}$ worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESTAANDE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMONDERZOEK MILIEUVERGUNNINGEN EN BSB:

Publicatie van het Ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.



BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodem-bedreigende activiteit de (eind)emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BOUWSTOFFENBESLUIT:

Versie van het bouwstoffenbesluit, die gold tot 30 juni 2008.

BRL 9335:

Nationale beoordelingsrichtlijn 9335, versie 3.2. Tot 1 juli 2009 mag ook gebruik worden gemaakt van de Nationale beoordelingsrichtlijn 9335, versie 2.1, inclusief interpretatieblad en wijzigingstabel standaard stoffenpakket.

BSB:

Bodemsanering in gebruik zijnde Bedrijfsterreinen.

CATEGORIE 1-GROND:

Geen van de samenstellingswaarden voor organische en anorganische stoffen, zoals aangegeven in bijlage 2 van het bouwstoffenbesluit, overschrijdt en op zodanige wijze wordt gebruikt dat, ook indien geen isolatiemaatregelen worden genomen, geen van de immissiewaarden voor anorganische stoffen, zoals aangegeven in bijlage 2 van het bouwstoffenbesluit wordt overschreden.

CATEGORIE 2-GROND:

Geen van de samenstellingswaarden voor organische en anorganische stoffen, zoals aangegeven in bijlage 2 van het bouwstoffenbesluit, overschrijdt en op zodanige wijze wordt gebruikt dat, slechts indien isolatiemaatregelen worden genomen, geen van de immissiewaarden voor anorganische stoffen, zoals aangegeven in bijlage 2 van het bouwstoffenbesluit wordt overschreden.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie en diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtarief uren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

ERKENNING:

Erkenning als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

FEESTDAGEN:

Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GROND:

Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit bodemkwaliteit.

GROND ACHTERGRONDWAARDE:

Grond die voldoet aan de achtergrondwaarden, die gesteld zijn in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit met inachtneming van de toetsingsregels zoals vastgesteld in artikel 4.2.2, lid 4 en lid 5, van de Regeling bodemkwaliteit, en artikel 4.2.1, lid 1, van genoemde regeling.

GROND KWALITEITSKLASSE WONEN:

Grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse wonen, die gesteld zijn in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit met inachtneming van de toetsingsregels zoals vastgesteld in artikel 4.2.2, lid 4 en lid 5, van de Regeling bodemkwaliteit, en artikel 4.2.1, lid 1, van genoemde regeling.

GROND KWALITEITSKLASSE INDUSTRIE:

Grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse industrie, die gesteld zijn in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit met inachtneming van de toetsingsregels zoals vastgesteld in artikel 4.2.2, lid 4 en lid 5, van de Regeling bodemkwaliteit, en artikel 4.2.1, lid 1, van genoemde regeling.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

HUISHOUELIJK AFVALWATER:

Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

ISO:

Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU ($L_{A,max}$):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MILIEUHYGIENISCHE VERKLARING:

Milieuhygiënische verklaring als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerking van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximale toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

'NAADLOZE VLOEISTOFKERENDE VLOER':

Een vloer die geen naden of scheuren bevat en niet bestaat uit een elementenverharding (zoals stelconplaten, klinkers, tegels en dergelijke) of losgestorte materialen (verhardingsmaterialen zoals (gebroken) steenachtige materialen). Met bitumen of materialen van vergelijkbare consistentie, gevulde openingen in de vloer (bijvoorbeeld scheuren) worden niet als naad aangemerkt.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5740:

Bodem; onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek.

NEN 6411:

Water - Bepaling van de pH.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - titrimetrische bepaling van de concentratiesulfaat.

NEN-ISO 22743:2006:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroom analysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743:2006/C1:2007:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroom analysesysteem (CFA).

NER:

Nederlandse emissierichtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn: het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

PAK:

Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen.

PARTIJ:

Partij als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handeling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

PGS 28:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28, 'Vloeibare aardolieproducten, Aflieverinstallaties en ondergrondse opslag'. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties'. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PROTOCOL:

Document voor het vastleggen van gegevens ter verantwoording van verrichte handelingen.

RESTFRACTIE:

De fractie van het afval die na be- of verwerking op de inrichting niet is be- of verwerkt ofwel na bewerking niet voldoet aan de kwaliteitseisen van de afzetmarkt en wordt afgevoerd:

- a. naar een daartoe bevoegde be- of verwerker die de fractie wel kan bewerken of
- b. naar een stortplaats of afvalverbrandingsinstallatie ten behoeve van eindverwijdering.

SCHONE GROND:

Grond die geen van de samenstellingswaarden voor anorganische en organische stoffen zoals aangegeven in bijlage 1 van het Bouwstoffenbesluit overschrijdt.

STUIFGEVOELIGE STOFFEN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.



VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

