



Transportbedrijf van Vliet B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

**BESCHIKKING
WET VERONTREINIGING OPPERVLAKTEWATEREN**

778482/0970012

1 Aanhef

Dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland hebben op 28 januari 2009 een verzoek ontvangen van Transportbedrijf van Vliet BV (hierna: de aanvrager), voor de locatie De Zwart Den Haag gevestigd aan de Zonweg 13 te Den Haag, verder te noemen de aanvrager, om een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 1 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: Wvo). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 735125.

De Zwart Den Haag betreft een inrichting voor op- en overslag en sorteren van afvalstoffen evenals de overslag van diverse soorten bulkgoederen.

Transportbedrijf van Vliet heeft tevens een verzoek ingediend bij het bevoegd gezag voor de Wet milieubeheer (hierna: Wm), de Provincie Zuid-Holland, voor het verlenen van een Wm-vergunning. De Wm- en de Wvo-vergunningen worden in een gecoördineerde procedure behandeld.



2 Besluit

Gelet op de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Verordening verstrekking gegevens vergunningaanvraag Wvo, het Besluit ex. artikel 1, tweede lid en artikel 31, vierde lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (besluit van 4 november 1983, Stb 577), de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluit het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden als volgt:

BESLUIT:

- I. Aan Transportbedrijf van Vliet BV en rechtverkrijgenden, vergunning te verlenen tot het met behulp van een werk lozen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, afkomstig vanaf de locatie, gelegen aan de Zonweg 13 te Den Haag op het oppervlaktewater en een afvalwaterzuiveringsinstallatie (verder: awzi) van Delfland voor zover deze lozingen niet zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit;
- II. De aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning;
- III. De vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar, gerekend vanaf het moment dat de vergunning van kracht wordt;
- IV. Aan de vergunning de in dit document gestelde voorschriften te verbinden ter bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken en de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

3 Voorschriften

Voorschrift 1-(soorten afvalwater)

1. De volgende afvalwaterstromen mogen op grond van de vergunning rechtstreeks geloosd worden op de afvalwaterzuiveringsinstallatie:
 - Hemel- en bevochtigingswater afkomstig van het op- en overslaan van bulkgoederen;
 - Hemelwater afkomstig van de vloeistofkerende vloer bij de weegbrug.

Voorschrift 2 - (maatregelen en voorzieningen)

1. De in voorschrift 1 onder lid 1 genoemde afvalwaterstromen moeten voor vermenging met andere afvalwaterstromen elk een separate olie/waterafscheider en slibvangvoorziening doorlopen.
2. De in lid 1 genoemde zuiveringstechnische voorziening(en) moet(en) dusdanig zijn gedimensioneerd dat aan de in deze vergunning gestelde lozingseis(en) kan worden voldaan.
3. De in voorschrift 1, lid 1 genoemde afvalwaterstromen dienen na het doorlopen van de zuiveringstechnische voorziening en vóór lozing op het gemeentelijke rioolstelsel of vermenging met andere waterstromen elk door een separate controlevoorziening voor steekbemonstering te worden geleid. Hierbij worden de controlevoorzieningen als volgt gedefinieerd.

Afvalwaterstroom	Zuiveringstechnische voorziening	Meetpunt
Hemel- en bevochtigingswater (op- en overslag bulkgoederen)	olie/waterafscheider en slibvangvoorziening	M01
Hemelwater (weegbrug)	olie/waterafscheider en slibvangvoorziening	M02

Voorschrift 3 - (lozingseisen)

1. Het gehalte en van de hieronder genoemde parameters mag in de genoemde afvalwaterstromen gemeten ter plaatse van het genoemde meetpunt niet overschreden worden.

Parameter(s)	Afvalwaterstroom	Meetpunt	Gehalte (max)	Eenheid
Onopgeloste bestanddelen	Hemel- en bevochtigingswater (op- en overslag bulkgoederen)	M01	300	mg/l
	Hemelwater (weegbrug)	M02	100	
Minerale Olie	Hemel- en bevochtigingswater (op- en overslag bulkgoederen)	M01	10	mg/l
	Hemelwater (weegbrug)	M02	200	

De gestelde normen gelden voor steekmonsters waarbij de bemonstering conservering en analyse voldoet aan de normen in bijlage 2.

Voorschrift 4 - (meten, bemonsteren, analyseren en rapportage)

1. De vergunninghouder stelt met vier keer per jaar het gehalte onopgeloste bestanddelen in het te lozen afvalwater vast. Tussen elke bemonstering moet ten minste twee maanden verstreken zijn. De eerste bemonstering moet plaatsvinden binnen 2 maanden na installatie van de in voorschrift 2, lid 1 en 3 genoemde voorzieningen.
2. Eens per jaar moet uiterlijk 3 maanden na afloop van het betreffende kalenderjaar door de vergunninghouder de verzamelde gegevens over dat jaar, schriftelijk aan Delfland worden gerapporteerd.
3. Indien uit vier achtereenvolgende analyses blijkt dat geen overschrijdingen van de lozingseis heeft plaatsgevonden, kan de bemonstering en analyse worden gestaakt. Bij constatering van een overschrijding van de lozingseis moeten zoveel monsters worden genomen totdat vier achtereenvolgende analyses geen overschrijdingen laten zien.

Voorschrift 5 - (beheer en onderhoud)

4. De zuiveringstechnische voorziening(en) en de meet- en bemonsteringsvoorziening(en) moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren.
5. Zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is moet de voorziening worden gelegeed en gereinigd. De hierbij vrijkomende afvalstoffen mogen niet worden geloosd. De slibvangvoorziening en olie/waterafscheider dienen voor (her)ingebruikname volledig gevuld te worden met schoon water.

Voorschrift 6 - (ongewone voorvallen)

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater of voor de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zijn of dreigen te ontstaan moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater c.q. de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder het meldpunt toezicht, tel. 015- 2701888 binnen 8 uur nadat het voorval of de omstandigheid is geconstateerd in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater/de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan Delfland schriftelijk informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
4. De bemonstering, conservering en analyse moet voldoen aan de normen in bijlage 2.

Voorschrift 8 - (contactpersoon)

De vergunninghouder heeft in de vergunningsaanvraag een contactpersoon aangewezen waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd. Als hierin wijzigingen plaatsvinden, moeten deze onmiddellijk schriftelijk aan Delfland worden gemeld.

4 Overwegingen

4.1 Omschrijving lozingsituatie

4.1.1 Omschrijving bedrijfsactiviteiten

De aanvrager houdt zich bezig met de inzameling sorteren van de volgende categorieën afvalstoffen:

- Bouw en sloopafval
- Steenachtig materiaal
- Hout
- Grond (categorieën Besluit Bodemkwaliteit)
- Bedrijfsafval
- Bomen en takken
- Grof huishoudelijk afval
- Glas
- Textiel
- Asbesthoudend BSA/ Asbest
- Ferro- en non ferro materialen
- Veegvuil
- Dakgrind/dakafval

De afvalstoffen worden ingezameld waarna deze naar soort worden gescheiden en opgeslagen tot grotere hoeveelheden. De ingezamelde, gesorteerde en opgebulke afvalstoffen worden in de inrichting overgeslagen in grotere containers en, al naar gelang de aard van de afvalstoffen afgevoerd naar een eindverwerker. De aanvrager wil tevens per jaar 150.000 ton bulkgoederen buiten opslaan en overslaan naar binnenvaartschepen. Deze bulkgoederen bestaan uit:

- Compost
- Zeefzand
- Zand
- Puingranulaten
- Grond (gekeurd volgens het Besluit Bodemkwaliteit en die toegepast zal worden als product)

De aanvrager beschikt voor haar activiteiten en daarbij vrijkomende afvalwaterstromen nog niet over een vergunning op grond van de Wvo. Daarom heeft het bedrijf een aanvraag voor een Wvo-vergunning ingediend, deze is bij Delfland ontvangen op 28 januari 2009.

Bij het inzamelen en sorteren van afval vindt binnen de stort-, en sorteerhal geen lozing van afvalwater plaats naar het oppervlaktewater of naar het vuilwaterriool. De afvalstoffen worden inpandig opgeslagen en gesorteerd en komen daarom niet in contact met hemelwater. Binnen in de opslagloods bevinden zich geen schrobputten of andere lozingspunten naar oppervlaktewater of vuilwaterriool. Het hemelwater afkomstig van het vloeistofdichte gedeelte van het voorterrein bij de weegbrug wordt op de vuilwaterriolering geloosd.

Bij het op en overslaan van bulkgoederen komt een afvalwaterstroom vrij dat bestaat uit hemelwater en water dat gebruikt wordt voor bevochtiging van bulkgoederen. Dit afvalwater wil de aanvrager lozen op het vuilwaterriool. Voor het bevochtigen van de bulkgoederen gebruikt de aanvrager oppervlaktewater.

Hemelwater en huishoudelijk afvalwater worden geloosd op het vuilwaterriool.

4.1.2 Overzicht afvalwaterstromen

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van de volgende afvalwaterstromen:

- het lozen van afstromend hemel-en bevochtigingswater afkomstig van het overslaan van bulkgoederen
- het lozen van afstromend hemelwater afkomstig van de vloeistofkerende vloer bij de weegbrug.

4.1.3 Zuiveringstechnische voorzieningen

Het door bedrijfsactiviteiten verontreinigd regenwater en bevochtigingswater afkomstig van het terrein waar de op en overlag van bulkgoederen plaatsvindt, doorloopt op het moment van aanvraag nog geen zuiveringstechnische voorziening. In deze vergunning zijn zuiveringstechnische voorzieningen geëist, namelijk een olie/waterafscheider met slibvangvoorziening.

4.1.4 Meet- en bemonsteringsvoorzieningen

Het door bedrijfsactiviteiten verontreinigd regenwater en bevochtigingswater afkomstig van op- en overslag van bulkgoederen doorloopt geen meet en bemonsteringsvoorziening. In deze vergunning is wel een controleput geëist.

4.2 Wettelijke grondslag

Deze vergunning berust op de bepalingen in de Vierde Nota Waterhuishouding, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, het Activiteitenbesluit, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht.

4.2.1 Activiteitenbesluit

De lozingen ontstaan op een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer. Dit betekent dat voor de inrichting de vergunningplicht geldt.

In het Activiteitenbesluit is een driedeling in de milieubelasting van verschillende bedrijven gemaakt. Deze inrichting is op grond bijlage I, categorie II van het Activiteitenbesluit ingedeeld in inrichtingstype C. Dit betekent dat voor de volgende lozingen binnen het bedrijf de vergunningsplicht vervangen is voor de algemene regels uit het Activiteitenbesluit:

- De lozing van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- de lozing van huishoudelijk afvalwater;

Het op- en overslaan van bulkgoederen is een activiteit die valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Echter voor de lozing van afvalwater afkomstig van bulkgoederen geldt dat deze onder de regels van het Activiteitenbesluit valt indien de lozing op het oppervlaktewater plaatsvindt. Bovendien valt het lozen van afvalwater afkomstig van bulkgoederen onder reikwijdte van artikel 4.11 van het Activiteitenbesluit, indien sprake is van een van de typen bulkgoederen die in artikel 4.30 van de ministeriele regeling zijn aangewezen als een bulkgoed. Een van de bulkgoederen die wordt overgeslagen is compost. Compost staat niet genoemd in de ministeriele regeling als zijn bulkgoed dat onder de reikwijdte van het besluit valt met betrekking tot lozingen. Het lozen van afvalwater (hemelwater en bevochtigingswater) afkomstig van de bulkgoederen op een vuilwaterriool, dient dan ook vergund te worden met een Wvo-vergunning.

Regels met betrekking tot het op en overslaan van bulkgoederen die als doel hebben om emissie naar het oppervlaktewater te beperken staan wel opgenomen in het Activiteitenbesluit namelijk in artikel 4.10. In tegenstelling tot regels met betrekking tot het lozen van afvalwater afkomstig van bulkgoederen die in artikel 4.11 van het Activiteitenbesluit staan is de definitie van bulkgoederen voor artikel 4.10 niet in de ministeriele regeling gedefinieerd.

4.2.2 Aangewezen bedrijf

De inrichting van de aanvrager valt tevens onder een van de categorieën van inrichtingen zoals genoemd in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) van 4 november 1983, Stb. 577, houdende aanwijzing van soorten van inrichtingen als bedoeld in artikel 1, tweede lid en artikel 31, vierde lid van de Wvo (Stb. 1981, 573), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 26 november 1990 (Stb. 598). Voor de indirecte lozing in oppervlaktewater (bijvoorbeeld via het gemeentelijke rioolstelsel) uit dergelijke inrichtingen is een vergunning op grond van artikel 1, tweede lid van de Wvo vereist. Dit betekent dat het waterschap bevoegd gezag is voor de lozingen en derhalve hiervoor de vergunning verleend.

4.3 Beleid

4.3.1 Algemeen

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Delfland met betrekking tot het waterkwaliteitsbeheer is gebaseerd op de Vierde Nota Waterhuishouding en het Waterbeheersplan Delfland 2006-2009.

De Vierde Nota Waterhuishouding beschrijft de gewenste waterkwaliteit en legt de leidende principes vast voor de Wvo-vergunningverlening. De hoofduitgangspunten daarbij zijn:

1. vermindering van de verontreiniging;
2. stand-still-beginsel.

In het Handboek Wvo-vergunningverlening van de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) zijn deze uitgangspunten uitgewerkt. Dit handboek beschrijft het afwegingskader dat gebruikt wordt bij de Wvo-vergunningverlening.

Het eerste hoofduitgangspunt van het beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk moet worden voorkomen, beperkt of beëindigd (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit meer aandacht voor:

- De ketenbenadering; vertaald in een getrapte benadering, namelijk preventie, hergebruik en verwijdering;
- Implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken. Hierbij is het streven dat de lozing van gevaarlijke stoffen (giftige, persistente en bioaccumulerende stoffen) uiterlijk in 2020 is beëindigd;
- Een integrale milieuafweging, dit houdt in dat bij de afweging van maatregelen ter beperking van emissies naar water wordt gekeken naar rendement op langere termijn, effecten op andere milieucompartmenten en effecten op duurzaam gebruik van grondstoffen;
- Prioritering; op basis van risicobeoordeling wordt prioriteit gegeven aan de beperking van emissies van stoffen, waarvan de overschrijding van de MTR en de effecten het grootst zijn.

Bij de invulling van het beleidsuitgangspunt 'vermindering van de verontreiniging' wordt onderscheid gemaakt in de algemene aanpak van de emissies (ketenbenadering) en de stofspectifieke aanpak van de emissies.

Bij de algemene aanpak wordt de volgende getrapte aanpak gehanteerd, te weten:

1. preventie: voorkomen van ontstaan van afvalwater, bijvoorbeeld door het nemen van procesgeïntegreerde maatregelen;
2. hergebruik: het beperken van de lozing van afvalwater door kringloopsluiting of opwerking t.b.v. hergebruik;
3. verwijdering/verwerking: zuiveren van afvalwater door het inzetten van zuiveringstechnische voorzieningen.

Op basis van de algemene aanpak van de emissies (ketenbenadering) dient de vergunninghouder zich in eerste instantie zoveel mogelijk in te spannen om de emissies te beperken en de milieubelasting daarvan terug te dringen. Dit houdt in dat de vergunninghouder door middel van preventieve maatregelen of hergebruik voorkomt dat afvalwater ontstaat en wordt geloosd op oppervlaktewater. Voorbeelden van preventieve maatregelen of hergebruik zijn:

- het schoonhouden van het buitenterrein;
- het zodanig opslaan van afvalstoffen dat het te lozen hemelwater niet in contact kan komen met die afvalstoffen.

Bij de stofspecifieke aanpak wordt afhankelijk van de soort verontreinigingen die kunnen worden geloosd, op basis van de emissieaanpak en de waterkwaliteitsaanpak inspanningsverplichtingen opgelegd.

Bij de emissieaanpak wordt bij de sanering aan de bron afhankelijk van de stoffen toepassing van de "best uitvoerbare techniek" (BUT) of de "best bestaande techniek" (BBT) als inspanningsbeginsel gehanteerd. Hiermee wordt bepaald of wordt voldaan aan de toepassing van de stand der techniek. De waterbezwaarlijkheid van stoffen en de gewenste saneringsinspanning wordt bepaald aan de hand van de Algemene Beoordelings Methodiek (ABM) van de CIW.

Voor stoffen die carcinogeen en/of mutageen zijn en/of op lange termijn schadelijke effecten op het aquatisch milieu kunnen veroorzaken (saneringsinspanning A) wordt toepassing van BBT verlangd. Deze aanpak komt overeen met die voor zwarte-lijststoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen.

Voor relatief schadelijke stoffen, waarvoor de emissieaanpak geldt, is een saneringsinspanning vereist volgens BUT (saneringsinspanning B).

Voor een beperkt aantal relatief onschadelijke en van nature in het oppervlaktewater voorkomende stoffen zoals sulfaat en chloride, vindt niet eerst toetsing aan BUT/BBT plaats, maar wordt de toelaatbaarheid van de lozing en de te nemen maatregelen die ter beperking van de lozing moeten worden genomen direct beoordeeld aan de hand van de nagestreefde waterkwaliteitsnormen (de waterkwaliteitsaanpak). Wordt de waterkwaliteitsdoelstelling overschreden, dan moet worden gezien welke saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn om wel aan de gewenste waterkwaliteit te voldoen (saneringsinspanning C).

Na toepassing van BUT/BBT wordt nagegaan of aanvullende eisen noodzakelijk zijn om de restlozing verder te saneren. Bij die beoordeling worden de nagestreefde waterkwaliteitsnormen beschouwd. Het streven is op korte termijn de minimumkwaliteit voor het oppervlaktewater te realiseren, dat wordt aangeduid met het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR). Het verwaarloosbaar risiconiveau (VR) geldt als streefwaarde voor de lange termijn (2010).

Voor nieuwe lozingen of bij toename van bestaande lozingen vindt op grond van het tweede hoofduitgangspunt van het beleid nog een toetsing aan het 'stand-still-beginsel' plaats. Op basis hiervan mogen, afhankelijk van de soort verontreinigingen die kunnen worden geloosd, de emissies in een beheersgebied niet toenemen c.q. mag de waterkwaliteit niet significant verslechteren. Bij dit beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen zwarte-lijst stoffen en de overige stoffen. Op grond van het stand-still-beginsel kunnen aanvullende eisen noodzakelijk zijn, boven op de eisen die voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak.

4.3.2 Beleid t.a.v. lozing op vuilwaterriolering

Doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken

Bij vergunningverlening in het kader van de Wvo wordt op grond van artikel 1, lid 5 van de Wvo, de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken van de waterkwaliteitsbeheerder als toetsingscriterium gehanteerd. Het begrip doelmatige werking houdt in dat de goede werking van de zuiveringstechnische werken door de voorgenomen lozing niet verstoord mag worden. Hieronder wordt niet alleen verstoring in technische zin maar ook verstoring van de doelmatige exploitatie verstaan.

4.3.3 Toetsing van de lozing

De stoffen die mogelijk kunnen worden aangetroffen in afstromend hemel-en bevochtigingswater afkomstig van het overslaan van bulkgoederen en het afstromend hemelwater afkomstig van de vloeistofkerende vloer bij de weegbrug zijn:

- minerale olie
- PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen)
- onopgeloste bestanddelen
- zware metalen (Cr, Cu, Ni, Pb en Zn)

De stoffen die door het bedrijf via de gemeentelijke vuilwaterriolering op de awzi van Delfland (kunnen) worden geloosd, vallen in de volgende categorieën:

Zwarte-lijststoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen

Stoffen die carcinogeen en/of mutageen zijn en/of op lange termijn schadelijke effecten op het aquatisch milieu kunnen veroorzaken (saneringsinspanning A), te weten:

- PAK

Relatief schadelijke stoffen

Overige schadelijke stoffen, waarvoor de emissieaanpak geldt (saneringsinspanning B), te weten:

- zware metalen (Cr, Cu, Ni, Pb en Zn)
- minerale olie
- onopgeloste bestanddelen

De toelaatbaarheid van de lozing is eerst getoetst op vermindering van de verontreiniging.

Op basis van de emissie-aanpak is de lozing van "zwarte-lijststoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen" toelaatbaar indien de "best bestaande techniek" (BBT) ter beperking van de lozing wordt toegepast. Op basis van de emissieaanpak is de lozing van "relatief schadelijke stoffen" toelaatbaar indien de "best uitvoerbare techniek" (BUT) ter beperking van de lozing wordt toegepast.

Ten aanzien van deze aanvraag zal aan "BBT/BUT" uitvoering worden gegeven door toepassing van de in de aanvraag opgenomen zuiveringstechnische voorzieningen, te weten olie/waterafscheiders met slibvangvoorzieningen voor de afvalwaterstromen:

- afstromend hemel-en bevochtigingswater afkomstig van het overslaan van bulkgoederen
- afstromend hemelwater afkomstig van de vloeistofkerende vloer bij de weegbrug zijn lozingseisen in de voorschriften van deze beschikking opgenomen.

Middels de aanleg van een controlevoorziening zal de aanvrager de mogelijkheid creëren tot controle op naleving van de vergunningseisen.

Bij de invulling van het beleidsuitgangspunt 'vermindering van de verontreiniging' dient de vergunninghouder zich in eerste instantie zoveel mogelijk in te spannen om de emissies te beperken en de milieubelasting daarvan terug te dringen. Door het zoveel mogelijk hergebruiken van het afvalwater dat in contact is geweest met de bulkgoederen, voor bevochtiging kan hieraan invulling worden gegeven. Recirculatie door midden van een recirculatietank van het afstromende water van het productvlak voor op-, en overslag van bulkgoederen, ten behoeve van bevochtiging zou hiervoor als best beschikbare techniek kunnen worden beschouwd.

Op basis van artikel 5a van het Inrichtingen en vergunningenbesluit, houdt Delfland rekening met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen. Indien deze niet evenredig zijn kan de techniek als bbt worden beschouwd. De aanvrager heeft aangetoond dat zij voor het recirculeren van afvalwater ten behoeve van bevochtiging een aanzienlijke investering moeten doen van circa 42.000 euro. Hiermee zou 50m³ tot 100m³ van het totaal te lozen hemel en sproeiwater nuttig toegepast kunnen worden. Het bovenstaande in acht genomen is het volgens Delfland niet haalbaar voor de aanvrager met evenredige kosten en inspanningen het afvalwater her te gebruiken voor bevochtiging. Delfland heeft daarom geen verplichting tot recirculatie ten behoeve van bevochtiging van bulkgoederen opgenomen in de vergunning.

De toelaatbaarheid van de lozing is vervolgens op basis van de waterkwaliteitsaanpak wat betreft de eventuele noodzaak voor aanvullende eisen om de restlozing verder te saneren voor "zwarte-lijststoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen" en "relatief schadelijke stoffen", getoetst aan de kwaliteitsdoelstellingen van het ontvangende oppervlaktewater.

Het afvalwater wordt via het gemeentelijke rioolstelsel en de afvalwaterzuiveringsinstallatie van Delfland geloosd op oppervlaktewater. Door de lozing van het afvalwater op de awzi komt het naleven van de eisen gesteld aan de lozing van het effluent van de awzi in oppervlaktewater niet in gevaar en zal het waterkwaliteitsniveau van dit ontvangende oppervlaktewater niet dalen. Voorts wordt de goede werking van de zuiveringstechnische werken door de voorgenomen lozing niet verstoord.

De toelaatbaarheid van de lozing is tenslotte getoetst aan het stand-still beginsel.

Voor de lozing van "zwarte-lijststoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen" houdt dit in dat de emissie van deze stoffen, gerekend over het beheersgebied van Delfland, niet mag toenemen. Door de lozing vindt geen significante toename van de emissie van PAK plaats.

Voor de categorieën "relatief schadelijke stoffen" houdt dit in dat het ontvangende oppervlaktewater niet in kwaliteitsniveau mag dalen.

Het afvalwater wordt via een awzi van Delfland geloosd in oppervlaktewater dat niet in het beheer is bij Delfland. Door de lozing van het afvalwater op de awzi komt het naleven van de eisen gesteld aan de lozing van het effluent van de awzi in oppervlaktewater niet in gevaar en zal het waterkwaliteitsniveau van dit ontvangende oppervlaktewater niet dalen.

4.3.4 Vaststelling lozingseisen en meetverplichtingen

Op basis van de toetsing van de lozing aan het beleid zijn lozingseisen vastgesteld. De lozingsnormen zijn voor wat betreft "zwarte-lijststoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen" en "relatief schadelijke stoffen" gebaseerd op de eindconcentratie(s) aan verontreiniging(en) in het te lozen afvalwater die kan (kunnen) worden bereikt na toepassing van de vereiste zuiveringstechniek(en).

In de praktijk blijkt dat PAK en zware metalen zich grotendeels binden aan onopgeloste stoffen. Door het terughouden van onopgeloste bestanddelen in de olie/slibafscheider worden ook de zware metalen en PAK grotendeels uit het verontreinigde hemelwater teruggehouden. Er zijn dan ook geen aparte lozingsnormen voor PAL en metalen opgenomen. Een voorwaarde voor een goede invulling van de emissieaanpak is een goede werking van de olie/water-, en slibafscheider.

Ter controle op de goede werking is een voorschrift gesteld aan de maximale concentratie aan onopgeloste bestanddelen in de uitgaande stroom.

Voor het lozen van het afvalwater zijn in deze vergunning eisen opgenomen voor steekbemonstering. De aanwezigheid van controlevoorzieningen waaruit een steekmonster genomen kan worden is noodzakelijk om de kwaliteit van het afvalwater te monitoren & controle mogelijk te maken.

Op grond van art. 7, lid 5 Wvo en 8.13 Wm dient de vergunninghouder de verontreinigingen in het te lozen afvalwater en de hoeveelheid te lozen afvalwater inzichtelijk te maken. Dit geeft de vergunninghouder inzicht in het naleven van de lozingseisen en de doelmatige werking van de op de locatie aanwezig zuiveringstechnische voorzieningen. Voor het lozen van het afvalwater zijn in deze vergunning eisen opgenomen voor het bemonsteren en analyseren van het afvalwater op onopgeloste bestanddelen.

Voor het lozen van het afvalwater is in deze vergunning een bemonstering- en meetfrequentie opgenomen van vier keer per jaar. Voor deze frequentie is gekozen om de goede werking van de slibafscheider te kunnen controleren tijdens verschillende jaargetijden. Indien is aangetoond dat de afscheider goed werkt, mag de bemonstering en analyse worden gestaakt.

4.4 Voorschriften

Voorschrift 1 - (soorten afvalwater)

Het doel van dit voorschrift is het vastleggen voor welke afvalwaterstromen de aanvrager met deze vergunning toestemming krijgt om te lozen via de gemeentelijke riolering en de awzi op oppervlaktewater.

Voorschrift 2 - (maatregelen en voorzieningen)

Dit voorschrift is opgenomen omdat op grond van de mogelijke verontreinigingen in het te lozen water een zuiveringsinspanning is vereist. Daarnaast is voor de controle op de lozing een controleput noodzakelijk. Verder worden voorwaarden verbonden ter preventie van verontreiniging van het te lozen afvalwater.

Voorschrift 3 - (lozingseisen)

Op basis van de toetsing van de lozing aan het beleid zijn lozingseisen vastgesteld. De in dit voorschrift opgenomen lozingseisen zijn gebaseerd op de eindconcentratie aan verontreiniging in het te lozen afvalwater die kan worden bereikt na toepassing van de vereiste zuiveringstechniek.

Voorschrift 4 - (meten, bemonsteren, analyseren en rapportage)

Dit voorschrift is opgenomen op grond van art. 7, lid 5 Wvo en 8.13 Wm. Het doel van dit voorschrift is het inzichtelijk maken van de verontreinigingen in het te lozen afvalwater en de hoeveelheid te lozen afvalwater welke door de vergunninghouder wordt geloosd. Dit geeft de vergunninghouder inzicht in het naleven van de lozingseisen en de doelmatige werking van de op de locatie aanwezig zuiveringstechnische voorzieningen.

Voorschrift 5 - (beheer en onderhoud)

Dit voorschrift wordt opgenomen om te voorkomen dat de werking van zuiveringstechnische voorzieningen en het afvoersysteem nadelig wordt beïnvloed door achterstallig onderhoud.

Voorschrift 6 - (ongewone voorvallen)

Dit voorschrift heeft tot doel om eventuele nadelige gevolgen voor de oppervlaktewaterkwaliteit of de doelmatige werking van de awzi veroorzaakt door een ongewoon voorval binnen het bedrijf zoveel mogelijk te voorkomen/beperken. Hiervoor is het noodzakelijk dat Delfland tijdig van de juiste informatie wordt voorzien.

Voorschrift 7 - (contactpersoon)

Dit voorschrift is opgenomen zodat duidelijk is met wie Delfland in spoedgevallen overleg kan voeren.

4.5 Procedure

4.5.1 Procedurele overwegingen

Overwegingen algemeen

De vergunningprocedure op grond van de Wvo heeft conform het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

Overwegingen bij coördinatie tussen Wm- en Wvo aanvragen

Tegelijkertijd met het indienen van de Wvo-aanvraag heeft het bedrijf een aanvraag ingevolge de Wm ingediend bij de Provincie Zuid Holland. In verband met de samenhang tussen beide aanvragen heeft de behandeling van de aanvragen, conform paragraaf 14.1 van de Wm gecoördineerd plaats gevonden. Dit heeft geresulteerd in gelijktijdig ter inzage leggen en afgeven van de vergunning.

Verloop van de procedure

De aanvraag voor de wm-vergunning is op 23 december 2008 door de Provincie Zuid Holland ontvangen. De aanvraag voor de Wvo vergunning is op 28 januari 2009 door het Hoogheemraadschap van Delfland ontvangen. Hiermee is de gecoördineerde vergunningprocedure op 28 januari 2009 gestart.

Delfland heeft de aanvrager op 20 februari 2009 verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 3 maart 2009 heeft de aanvrager aanvullende gegevens aangeleverd. De aanvulling is door Delfland geregistreerd onder nummer 745101. Deze gegevens bleken niet voldoende om de aanvraag te beoordelen. Op 31 maart 2009 heeft Delfland opnieuw om aanvullende gegevens verzocht. Naar aanleiding hiervan heeft Delfland tevens een bezoek aan het bedrijf gebracht op 7 april 2009. De gevraagde gegevens zijn op 17 april 2009 ontvangen en geregistreerd onder nummer 753190. Zowel door Delfland als door de Provincie Zuid Holland zijn aanvullende gegevens opgevraagd. De proceduredtijd is, als gevolg hiervan, 56 dagen opgeschort.

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben, zoals bepaald in de Awb, ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijze ingediend. De definitieve beschikking is daarom gelijk aan de ontwerpbeschikking.

Het besluit is gebaseerd op de aanvraag van 12 september 2008

4.6 Tijdelijkheid van de vergunning

Volgens artikel 8.17, tweede lid van de Wet milieubeheer, mogen vergunningen voor een inrichting waarin afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn, worden verwijderd, slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste tien jaar. In verband hiermee is deze vergunning aan een termijn gebonden. In overleg met het Wm bevoegd gezag is de termijn op 10 jaar gesteld, waarmee de einde van de geldigheid van deze vergunning samenvalt met het einde van de geldigheid van de Wm vergunning.

4.7 Overige wet- en regelgeving

Dit besluit houdt niet in dat hiermee is voldaan aan bepalingen die in het kader van Delflands Algemene Keur kunnen gelden. Evenzo kan nog andere regelgeving van toepassing zijn, zoals bijvoorbeeld de Wet milieubeheer.

4.8 Slotoverweging

Gezien het bovenstaande kan de vergunning onder voorschriften worden verleend.

Definitieve beschikking

De aanvraag en de beschikking liggen gedurende de in de bijgevoegde kennisgeving genoemde termijn voor een ieder ter inzage:

- **Hoogheemraadschap van Delfland**
bij Team Documentaire Informatieverzorging van Delfland, Delftechpark 23 te Delft.
Van maandag tot en met vrijdag van 09.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur. Telefoon 015 - 2701865
- **Provincie Zuid Holland**
Bij de Directie Omgevingsdiensten van de provincie Zuid Holland, kamer D209, tijdens kantooruren, Zuid-Hollandplein 1 te Den Haag

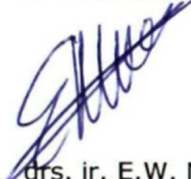
Degenen die een zienswijze hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit, de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit, degenen die een zienswijze hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp daarvan zijn aangebracht en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit, kunnen op grond van artikel 16 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, het bepaalde in hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken, vanaf de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, tegen de beschikking beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepsschrift moet worden gericht aan en in tweevoud worden ingediend bij de Raad van State, Afdeling Bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor de beroepstermijn wordt korthedshalve verwezen naar de kennisgeving. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van voornoemde beroepstermijn, tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld én een verzoek is gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De beschikking treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

5 Ondertekening

Delft,

Hoogachtend,
Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
namens deze,
de Teamleider Emissiebeheer,



drs. ir. E.W. Meijboom

Bijlage 1 Behorende bij beschikking 752323/0970012

Begripsbepaling:

In dit besluit wordt verstaan onder:

Acute toxiciteit:	specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, kort na de start van deze blootstelling;
Afvalwater:	water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen;
awzi:	Afvalwaterzuiveringinrichting; inrichting voor het zuiveren van (stedelijk) afvalwater;
BBT:	Best Bestaande Technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met BUT) een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast;
Bioaccumulatie:	de netto ophoping van een stof in een organisme als gevolg van een gecombineerde blootstelling via de directe omgeving en de het voedsel;
BUT:	Best Uitvoerbare Technieken; die technieken waarmee, rekening houdend met economische aspecten, dat wil zeggen uit kosten oogpunt aanvaardbaar te achten voor een normaal renderend bedrijf, de grootste reductie in de verontreiniging wordt verkregen;
Carcinogeniteit:	de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken;
Chronische toxiciteit:	specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, lang na de start van deze blootstelling;
Dagvracht:	de vracht uitgedrukt in kg per etmaal bepaald als het product van de gedurende een etmaal geloosde hoeveelheid afvalwater en het gehalte in een etmaalmonster over datzelfde etmaal;
Debietmeting:	meting van vloeistofvolume (bijvoorbeeld hoeveelheid afvalwater) dat per tijdseenheid door een doorsnede stroomt;
Effluent:	afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
Gemiddelde concentratie:	(ingeval van steekmonsters) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van x concentraties waarbij tussen de monsternamen minstens 24 uur verstreken is. (ingeval van etmaalmonsters) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van x etmaalmonsters waarbij de etmaalmonsters niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn;
ISO:	International Standard Organisation;
Lozingspunt:	een punt van waaruit afvalwater op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Het is tevens een eindcontrole mogelijkheid op het gemeenteriool of op oppervlaktewater;
MTR:	Maximaal Toelaatbaar Risiconiveau; het niveau waarbij 95 % van het totaal aantal potentieel aanwezige soorten in een ecosysteem beschermd is;
Mutageniteit:	de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken;
NEN-voorschriften:	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI);
Nitrificatieremming:	maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater ten aanzien van nitrificerend actief slib door meting van de ammoniakafbraak;
Persistentie:	een stoffeigenschap die aangeeft hoe lang een stof in een bepaald milieu blijft alvorens het fysisch, chemisch of biologisch wordt omgezet;

Respiratieremming:	maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater ten aanzien van aëroob actief slib door meting van het respiratie tempo;
Stand der veiligheidstechniek:	stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden;
Stand-still beginsel:	binnen het stand-still beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen zwarte lijst stoffen en de overige stoffen. Voor de zwarte lijst stoffen houdt het beginsel in; voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de zwarte lijst mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren;
Steekmonster: Vergunninghouder:	een afzonderlijk monster dat willekeurig wordt genomen; diegene die krachtens deze vergunning afvalstoffen, verontreinigende stoffen of schadelijke stoffen in oppervlaktewater brengt en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen; artikel 1, Wvo alsmede artikel 7, Wvo juncto artikel 8.20 Wm;
Waterkwaliteitsbeheerder:	bestuursorgaan dat overeenkomstig artikel 3 onderscheidenlijk 6, eerste lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren bevoegd is een vergunning te verlenen, in casu Hoogheemraadschap van Delfland;
werk:	een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
Zuiveringstechnische voorziening:	een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd;
Zwarte lijst stoffen:	stoffen die behoren tot lijst 1 van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 2000/60/EG;

Bijlage 2 bij beschikking 752323/0970012

Analysemethoden

De in deze vergunning genoemde meting, bemonstering en conservering moeten worden uitgevoerd conform de voorschriften in de Verordening verontreinigingsheffing Delfland en de onderstaande NEN normen:

Behandeling	Norm
Monsterneming afvalwater	NEN 6600-1 (2002)
Monsterneming oppervlaktewater	NEN 6600-2 (2002)
Monsterconservering	NEN-EN-ISO 5667-3 (2003)
Ontsluiting metalen	NEN 6961 (2005)

Overeenkomstig het gestelde in voorschrift 4, lid 4, dienen de in voorschrift 3, lid 1 genoemde concentraties van parameters bepaald te worden volgens de analysemethoden vermeld in de volgende normbladen van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Parameter	Norm
Onopgeloste bestanddelen	NEN 6621
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2

Afkortingen:

NEN (-EN)	= Nederlandse norm (- Europese Norm)
NPR	= Nederlandse praktijkrichtlijn
NVN	= Nederlandse voornorm
ISO	= International standard (internationale norm)
BTEX	= benzeen, toluen, ethylbenzeen, xylenen
HPLC	= hoge druk vloeistof chromatografie
GC	= gaschromatografie

Voor alle bepalingen geldt dat zij moeten voldoen aan NPR 6603, kwaliteitsbeheersing bij chemische analyse.