



provincie **HOLLAND**
ZUID

Coöperatieve vereniging 'Eco' U.A.
Postbus 1086
2260 BB LEIDSCHENDAM

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen
Contact

T 070 - 441 64 92
F 070 - 441 78 26

Postadres provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **6 OKT. 2012**

Ons kenmerk
PZH-2012-351992519

Uw kenmerk

-
Bijlagen

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 27 februari 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coöperatieve Vereniging 'ECO' U.A. voor het Regionaal Sorteercentrum West (RSW) Het betreft het uitbreiden van de opslag van agrarisch afval (groenafval), het verkleinen door middel van shredderen van dit afval en het vervolgens zeven van dit agrarisch afval. De aanvraag betreft de inrichting aan de Waterpas 100 te Den Haag. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 32482 en PZH-nummer PZH-2012-326863199.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het uitbreiden van 5.000 ton naar 9.500 ton van de jaarlijks te accepteren hoeveelheid agrarisch afval en het gaan shredderen en vervolgens zeven van dit afval;

De volgende vergunningen zijn eerder aan het bedrijf verleend:

- revisievergunning van 28 juli 2000 met kenmerk DWM/2000/8917;
- ambtshalve wijziging van 20 september 2002 met kenmerk DGWM/2002/8996.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e alsmede artikel 3.10, derde lid, juncto artikel 2.12, vijfde lid, van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- uitbreiding van de jaarlijks maximaal te accepteren hoeveelheid agrarisch afval van 5.000 ton naar 9.500 ton;
- shredderen en vervolgens zeven van het geaccepteerde agrarisch afval.

Aan deze vergunning zijn voorschriften voor het shredderen van groenafval opgenomen.

Tevens wordt besloten de vigerende vergunning voor de onderhavige inrichting met kenmerk DWM/2000/8917 als volgt te veranderen:

- In voorschrift 2.7 wordt de passage "5.000 ton agrarisch afval" vervangen door "9.500 ton agrarisch afval";

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 8 en 9 en bussen
18, 22, 65 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

- In voorschrift 8.6 wordt de passage "agrarisch afval met organische bestanddelen en" verwijderd.
- In voorschrift 8.9 wordt de passage "dan wel te versnipperen" verwijderd.
- Hoofdstuk 11 met de voorschriften voor geluid wordt vervangen door de onderstaande voorschriften. In verband met de nieuwe activiteit shredderen wordt hoofdstuk 15 toegevoegd met voorschriften inzake de opslag van geshredderd materiaal.

VOORSCHRIFTEN

11 GELUID

- 11.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 11.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte [in m]	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) [in dB(A)]		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1. Winkelhaak 25	1,5	38	-/-	-/-
2. Westvlietweg 100	1,5	36	-/-	-/-
3. Westvlietweg 86-93	1,5	41	-/-	-/-
4. Westvlietweg 85	1,5	43	-/-	-/-
5. Prisma 1	1,5	49	-/-	-/-
6. Schuifmaat 16	1,5	45	-/-	-/-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 1 in het geluidsrapport (Peutz bv, rapportnummer F 19455-1-1-RA van 1 december 2011).

- 11.3 Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte [in m]	Maximaal geluidsniveaus ($L_{A,max}$) [in dB(A)]		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1. Winkelhaak 25	1,5	50	-/-	-/-
2. Westvlietweg 100	1,5	50	-/-	-/-
3. Westvlietweg 86-93	1,5	50	-/-	-/-

4. Westvlietweg 85	1,5	50	-/-	-/-
5. Prisma 1	1,5	60	-/-	-/-
6. Schuifmaat 16	1,5	55	-/-	-/-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 1 in het geluidsrapport (Peutz bv, rapportnummer F 19455-1-1-RA van 1 december 2011)

- 11.4 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en het **incidenteel gebruik van een shredder**, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte [in m]	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) [in dB(A)]		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1. Winkelhaak 25	1,5	41	-/-	-/-
2. Westvlietweg 100	1,5	41	-/-	-/-
3. Westvlietweg 86-93	1,5	44	-/-	-/-
4. Westvlietweg 85	1,5	46	-/-	-/-
5. Prisma 1	1,5	51	-/-	-/-
6. Schuifmaat 16	1,5	51	-/-	-/-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 1 in het geluidsrapport (Peutz bv, rapportnummer F 19455-1-1-RA van 1 december 2011).

- 11.5 Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten en het **incidenteel gebruik van een shredder**, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte [in m]	Maximaal geluidsniveaus ($L_{A,max}$) [in dB(A)]		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1. Winkelhaak 25	1,5	50	-/-	-/-
2. Westvlietweg 100	1,5	50	-/-	-/-
3. Westvlietweg 86-93	1,5	50	-/-	-/-
4. Westvlietweg 85	1,5	50	-/-	-/-
5. Prisma 1	1,5	60	-/-	-/-
6. Schuifmaat 16	1,5	55	-/-	-/-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 1 in het geluidsrapport (Peutz bv, rapportnummer F 19455-1-1-RA van 1 december 2011)

- 11.6 Tenminste 1 werkdag voordat de in voorschrift 11.4 en 11.5 genoemde activiteiten worden uitgevoerd, moet dit aan de Klachten- en Meldingsdienst worden gemeld, telefoon 0888-333 555.

*f wat gebeurd er?
worden meerdere activiteiten genoemd*

15 SHREDDEREN VAN GROENAFVAL

15.1 Opslag shredderhout

- 15.1.1 Geshredderd agrarisch afval/groenafval moet zodanig worden opgeslagen dat verwaaien van stof wordt voorkomen.

*melding
inzet
shredder*

- 15.1.2 Geshredderd snoeihout moet binnen 7 dagen worden gezeefd in fracties van 0-15 mm en > 15 mm.

- 15.1.3 De gezeefde fractie van 0-15 mm moet binnen vijf dagen worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

- 15.1.4 De gezeefde fractie van > 15 mm mag maximaal 1 maand op de inrichting worden opgeslagen of, indien dat eerder is, tot aan de volgende keer dat er wordt geshredderd.

- 15.1.5 Van de hopen geshredderd ongezeefd en uitgezeefd snoeihout dat niet in containers wordt opgeslagen, moet dagelijks de temperatuur worden gemeten en worden geregistreerd in het logboek dat binnen de inrichting aanwezig moet zijn.

- 15.1.6 Indien de temperatuur hoger is dan 40° C in de opslag(en) van geshredderd snoeihout moeten onmiddellijk maatregelen (afzeven of afvoeren) worden genomen zodat de temperatuur daalt tot onder deze kritische waarde.

De volgende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning:

- de op 27 februari 2012 ingediende aanvraag met aanvraagnummer 32482 met bijbehorende bijlagen.

Inwerkingtreding

Het definitieve besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) de inrichting niet is verleend.

PROCEDURELE ASPECTEN

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij

de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Gelet het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 maart 2012 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 april 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 27 dagen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Den Haag;
- Hoogheemraadschap van Delfland.

Tussen 16 juli 2012 en 27 augustus 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. De gemeente Den Haag heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om een advies in te dienen.

Samengevat luidt het advies als volgt:

Op 12 juli 2012 hebben wij de bovengenoemde ontwerp-omgevingsvergunning ter advisering ontvangen.

Onderstaand onze bevindingen, die in hoofdzaak het akoestisch rapport (nummer F 19455-1-RA d.d. 1 december 2011 van akoestisch bureau Peutz) betreffen. Het betreft een rapport over het akoestische effect van het gebruik van een houtshredder bij een jaarlijkse verdubbeling van de verwerking van het groenafval. De volgende opmerkingen worden daarover gemaakt:

1. In de bijlage "Niet technische samenvatting" behorende bij de vergunningsaanvraag wordt vermeld, dat de houtshredder en de puinbreker niet gelijktijdig in werking zijn en dat de houtshredder maximaal 12 dagen per jaar in werking is. Deze 12 keer per jaar wordt als

- incidentele bedrijfssituatie (IBS) benoemd. Adviesbureau Peutz heeft echter in de IBS de geluidbelasting berekend waarbij de houtshredder en de puinbreker tegelijkertijd in werking zijn. Hierdoor resulteert een te hoge geluidbelasting.
2. Uit het rapport is niet te halen welke waarde voor de standaard bodemfactor is gebruikt. Dit kan een behoorlijk grote invloed hebben.
 3. Voor de houtshredder wordt een bronvermogen aangehouden van 116 dB(A) op basis van ervaringsgegevens. De puinbreker heeft een bronvermogen van 111 dB(A) en volgens onze informatie heeft een kraan met trilzeefbak een bronvermogen van 106 dB(A). Het lijkt er ons inziens op dat een behoorlijk hoge waarde is gekozen voor het bronvermogen van de houtshredder.
 4. Gelet op het bovenstaande had overwogen kunnen worden om geen IBS toe te passen. Indien de houtshredder en de puinbreker niet tegelijkertijd in bedrijf zijn, kan waarschijnlijk aan de standaard geluidsnorm van 50 dB(A) in de dagperiode worden voldaan. Wordt er toch voor gekozen de houtshredder als IBS te beschouwen, dan komt het ons inziens de duidelijkheid ten goede als in voorschrift 11.4 wordt opgenomen, dat het incidenteel gebruik beperkt is tot maximaal 12 dagen (keer) per jaar.

Over dit advies merken wij het volgende op:

1. Het is juist dat in de tekst staat dat de houtshredder en de puinbreker niet tegelijkertijd in werking zijn, maar dat in de berekening wel is uitgegaan van het gelijktijdig in werking zijn. Deze situatie dat beide installaties tegelijkertijd in werking zijn, is vergunbaar en de geluidsnormen in de voorschriften van de ontwerpbeschikking zijn gebaseerd op deze berekening. Bij overleg met de aanvrager bleek dat aanvrager de puinbreker en de houtshredder tegelijkertijd in werking wil kunnen hebben. De bewuste passage in de Niet Technische Samenvatting is hierop aangepast. De puinbreker en de houtshredder kunnen nu tegelijkertijd in werking zijn.
2. De waarde voor de standaardbodemfactor op industrieterreinen en bedrijventerreinen zoals het bedrijventerrein waarop RSW is gelegen, is 0 (harde bodem). Wanneer een afwijkende standaardbodemfactor gebruikt wordt, eisen wij dat dit wordt vermeld in het rapport. Ook wanneer andere bodemvlakken met afwijkende bodemfactoren aanwezig zijn, eisen wij dat dit conform de overeenkomstige waarde wordt ingevoerd. Tevens moeten deze afwijkende gegevens altijd worden vermeld bij de invoergegevens van het rekenmodel.
3. Het bronvermogen van 116 dB(A) voor een houtshredder komt ons niet onbekend voor. Bronvermogens voor houtshredders variëren tussen de 111 en 123 dB(A). Wij zijn van mening dat 116 dB(A) een realistische waarde is.
4. In de tekst van de (ontwerp) beschikking staat onder punt geluid en trillingen het volgende:

Incidentele afwijking representatieve bedrijfssituatie:

RSW vraagt voorts vergunning voor een niet-representatieve bedrijfssituatie; een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet. Het betreft de inzet van een shredder ten behoeve van groenversnippering gedurende 12 dagen per jaar, gedurende acht uur in de dagperiode. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden. Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze niet-representatieve bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan.

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor de incidentele bedrijfssituatie hebben wij in

een voorschrift vastgelegd. De maximale geluidsniveaus die tijdens deze incidentele bedrijfssituatie mogen optreden hebben wij ook in een voorschrift vastgelegd. Van de afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie dienen wij vooraf op de hoogte te worden gesteld.

Bovenstaande tekst borgt dat er maximaal 12 dagen per jaar inzet is van een shredder ten behoeve van houtversnippering. Daar bovenstaande tekst onderdeel is van de beschikking zien wij geen noodzaak dit in de voorschriften te herhalen cq nog eens op te nemen. Overigens blijkt uit jurisprudentie dat er alleen sprake is van een incidentele activiteit, indien die activiteit niet meer dan 12 dagen per jaar plaatsvindt. Vanaf 13 dagen/keer per jaar dient een activiteit aan de reguliere bedrijfssituatie te worden toegerekend.

IPPC

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Regionaal Sorteercentrum West is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

MER-beoordelingsplicht

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De maximale jaardoorzet van agrarisch afval wordt verhoogd van 5.000 ton naar 9.500 ton. Deze 9.500 ton zal worden verkleind middels shredderen. De maximale aangevraagde opslag op enig moment voor agrarisch afval bedraagt 1.500 m³. De maximale opslag voor geshredderd materiaal is de hoeveelheid die na shredderen van 1.500 m³ overblijft. Er worden geen gevaarlijke stoffen en technologieën gebruikt bij het shredderen. Uit de bij de aanvraag gevoegde gegevens blijkt dat de activiteiten passen binnen de vergunbare milieuruimte.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.

De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein in een stedelijke omgeving.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project zijn in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Zoals onder 1 gesteld, passen de activiteiten binnen de reeds vergunde milieuruimte. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- Nederlandse emissieRichtlijnen (NeR).

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

- Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.
Het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.
- Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.
Er worden in het proces geen gevaarlijke stoffen toegepast.
- Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.
Binnen de inrichting worden geen stoffen uitgestoten en gebruikt. De afvalstoffen worden van derden buiten de inrichting geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik, houdt aanvrager de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst -rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen- zo mogelijk toepassen.
- Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.
Binnen de inrichting worden voor het shredderen en zeven van het agrarisch afval de thans best beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast.
- Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.
Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis worden

door de milieufunctionaris gesignaleerd en gerapporteerd in het milieulogboek. Dit hebben wij bepaald in het voorschrift met betrekking tot de rapportage, meet- en registratieverplichtingen.

- Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.
De aard, effecten en omvang van de betrokken emissies zijn in het hierna volgende overwogen in de paragrafen over geur en lucht.
- Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.
De installatie wordt in gebruik genomen nadat de vergunning is verleend en in werking is getreden.
- De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.
Betere technieken zijn thans niet aan de orde.
- Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.
- Er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan de reeds vergunde hulpstoffen. Ook is er geen watervragend proces, anders dan water nodig voor het sproeien om stofhinder te voorkomen.
- Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.
De inrichting moet voor het bewerken van de afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstroom waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing: agrarisch afval/groenafval.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Opslag van agrarisch afval/groenafval is reeds vergund.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor agrarisch afval/groenafval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Het agrarisch afval/groenafval wordt geshredderd en vervolgens gezeefd in een fractie 0 - 15 mm en een fractie > 15 mm. Deze fracties worden afgevoerd als compost respectievelijk biomassa.

Het beleid voor agrarisch afval/groenafval is neergelegd in sectorplan nr 8 en is gericht op nuttige toepassing. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor agrarisch afval is deze minimumstandaard nuttige toepassing. De aangevraagde be-/verwerkingsmethode voor agrarisch afval omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. Tevens wordt, door het materiaal al op de inrichting te shredderen, bespaard op vervoerskosten, omdat er minder vervoerbewegingen nodig zijn om het materiaal af te voeren naar een verwerker.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is

vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De inrichting beschikt op basis van de vigerende vergunning reeds over een AV-beleid en een AO/IC. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Bij de aanvraag is een wijziging van de verwerking van agrarisch afval/groenafval aangegeven. De beschrijving van de wijziging voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met de wijziging van dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Ook dit is reeds in de vigerende vergunning geregeld.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het voormalige ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt

gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende nieuwe potentieel bodembedreigende activiteit plaats: opslag van verkleind agrarisch afval in twee fracties: fractie 0-15 mm (compost) en fractie > 15 mm (biomassa).

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

De opslag van het agrarisch afval/groenafval wordt gezien als opslag van stortgoed. Volgens tabel 3.1 van de NRB wordt een eindemissiescore 1 behaald, indien dit stortgoed wordt opgeslagen op een vloeistofdichte opvangvoorziening met PBV-VVV keuring. In de aanvraag is de volgende voorziening opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen: het geshredderde agrarisch afval wordt opgeslagen op een vloeistofdichte voorziening. Door deze wijze van opslag wordt eindemissiescore 1 behaald en is de kans op bodemverontreiniging verwaarloosbaar. In de vigerende vergunning zijn reeds eisen gesteld aan de opslag van afvalstoffen met betrekking tot bodembeschermende voorzieningen.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

Regionaal Sorteercentrum West (hierna RSW) ligt in de gemeente Den Haag aan de Waterpas 100. De dichtstbijzijnde woning ligt op ca. 75 meter afstand van de inrichtingsgrens. De overige nabijgelegen woningen liggen op ca. 110 en 130 meter. De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de activiteiten in de puinbrekerhal, een shovel en verkeersbewegingen van vrachtwagens binnen de inrichting.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport. Het tot de aanvraag behorend geluidsrapport (Peutz, rapportnummer F 19455-1-1-RA van 1 december 2011) beschrijft de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie en toetst de berekende geluidsniveaus op de immissiepunten nabij de woningen aan de Prisma, Winkelhaak, Westvlietweg en Schuifmaat aan de gekozen richtwaarden.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. Tevens wordt een incidentele bedrijfssituatie aangevraagd.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dagperiode.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

Regionaal Sorteercentrum West ligt in de gemeente Den Haag aan de Waterpas 100. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dagperiode. Het betreft hier een bestaande situatie, waarbij het akoestisch rekenmodel inclusief de verandering is geactualiseerd. Gemeente Den Haag heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad, met de richtwaarden van 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode.

Op de nabijgelegen woningen treden langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op tot ten hoogste 49 dB(A) in de dagperiode.

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidsimmissie ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

BBT

De inrichting betreft een bestaand bedrijf waarop de meest relevante activiteiten binnen een gesloten bedrijfsgebouw of onder een overkapping plaats vinden. De overkapping is hierbij dusdanig georiënteerd dat het geluid in de richting van woningen wordt afgeschermd. Voorts wordt de geluidsemmissie naar de omgeving beperkt door de rondom de gehele inrichting 3 meter hoge keerwand.

Het overige materieel is geluidsarm en modern en bij vervanging zal zoveel mogelijk stil materiaal worden aangeschaft.

Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De maximale geluidsniveaus worden veroorzaakt door containerhandelingen en de activiteiten in de puinbreekhal. Deze zullen alleen in de dagperiode voorkomen. Het maximaal optredende maximale geluidsniveau bedraagt 58 dB(A). Aan de streefwaarden wordt voldaan.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden voor het maximale geluidsniveau zijn gesteld op de beoordelingspunten. In de genoemde Handreiking zijn alle richt- en grenswaarden gedefinieerd in stappen van 5 dB. Wij sluiten bij deze systematiek aan door in plaats van de in het akoestische rapport vastgestelde maximale niveaus het eerstvolgende hogere cijfer in het voorschrift op te nemen.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De eerst gepasseerde woning is gelegen aan de Winkelhaak. Het verkeer van en naar het terrein van RSW rijdt via de Waterpas, Prisma of Schietlood naar de Winkelhaak. Omdat het gehele bedrijventerrein wordt ontsloten via deze weg, is het verkeer van en naar RSW hier reeds opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Er zijn geen woningen gelegen binnen het aandachtsgebied voor de indirecte hinder van RSW.

Incidentele afwijking representatieve bedrijfssituatie

RSW vraagt voorts vergunning voor een niet-representatieve bedrijfssituatie; een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet. Het betreft de inzet van een shredder ten behoeve van groenversnippering gedurende 12 dagen per jaar, gedurende acht uur in de dagperiode. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden.

Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze niet-representatieve bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan.

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor de incidentele bedrijfssituatie hebben wij in een voorschrift vastgelegd. De maximale geluidsniveaus die tijdens deze incidentele bedrijfssituatie mogen optreden hebben wij ook in een voorschrift vastgelegd.

Van de afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie dienen wij vooraf op de hoogte te worden gesteld.

Toelichting voorschriften

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Gelet op het feit dat de inrichting alleen in de dagperiode in werking is, vergunnen wij alleen in deze periode geluidruimte.

Wij eisen geen opleveringscontrole omdat in het akoestisch rapport de huidige situatie op basis van metingen is bepaald en de inrichting niet wordt gewijzigd.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

GEUR

Van de aangevraagde wijziging is voor geur relevant het vergroten van de inname van groenafval van 5.000 ton naar 9.500 ton per jaar, het verkleinen van groenafval en hout en de opslag van deze verkleinde materialen.

Bij de aanvraag is informatie gevoegd waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de geuremissie zal zijn van de veranderde activiteiten.

Op basis van ons geurbeleid zoals vastgelegd in "Beleidsnota Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland van 16 november 2010" is bij verspreidliggende woonbebouwing hinder te verwachten bij een immissie van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentielwaarde. Het landelijke beleid is vastgelegd in de Bijzondere Regeling (BR) G2 "Compostering van groenafval" en geeft richtafstanden waarbuiten geen hinder is te verwachten. De richtafstand is onder meer afhankelijk van de hoeveelheid groenafval die worden gecomposteerd en de toegepaste methode van composteren. Bij de richtafstanden wordt ervan uitgegaan dat het acceptabel hinderniveau (van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde bij geurgevoelige objecten en $4,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde bij minder geurgevoelige objecten zoals verspreidliggende woonbebouwing) niet zal worden overschreden.

In de BR wordt ervan uitgegaan dat alle deelstappen in het composteringsproces op de inrichting worden uitgevoerd. Bij RSW wordt slechts een deel van de geurrelevante activiteiten in het kader van compostering uitgevoerd. Dit zijn de aanvoer van groenafval, het zeven en de opslag van (verkleind) groenafval en hout en het verkleinen van groenafval en hout. De meest geurbelastende activiteit uit het composteringsproces namelijk het composteren zelf vindt niet plaats bij RSW.

De kleinste mogelijke richtafstand uit de BR bedraagt 100 meter. De meest nabijgelegen woningen bevinden zich op een grotere afstand dan deze richtafstand. Om deze reden en omdat er aanzienlijk minder geuremissie zal plaatsvinden dan waar de BR van uitgaat achten wij het niet waarschijnlijk dat de aangevraagde verandering zal leiden tot geurhinder. Hierdoor is niet te verwachten dat het eerder vastgestelde hinderniveau zal worden overschreden en zien wij geen aanleiding een gewijzigd hinderniveau vast te stellen of, in aanvulling op de aanvraag en de huidige vergunning, de voorschriften te wijzigen.

WET LUCHTKWALITEIT

Op 15 november 2007 is de Wet milieubeheer gewijzigd op het onderdeel luchtkwaliteit. Deze wijziging staat bekend als de Wet luchtkwaliteit. In dit besluit is uitgegaan van deze wet en alle wijzigingen daarop alsmede van alle besluiten en regelingen die op deze wet zijn gebaseerd.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden gesteld aan de concentratie van een aantal stoffen in de lucht. Van deze stoffen zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) op de betreffende inrichting van toepassing. In de vergunningaanvraag is het luchtkwaliteitsrapport "Luchtkwaliteit in de omgeving ten gevolge van de uitbreiding van de activiteiten van Regionaal

Sorteercentrum West te Den Haag", van 27 januari 2012, rapportnummer F 19455-2-RA-001 opgenomen. Dit rapport hebben wij getoetst op juistheid. In het rapport wordt aangetoond dat de concentratie van stikstofdioxide en fijn stof op locaties waar significante blootstelling plaats vindt, binnen de grenswaarden blijft die in de wet zijn gesteld.

OVERIGE ASPECTEN

Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

Wij hebben voor de aanvraag voor een Omgevingsvergunning van 27 februari 2012, in het kader van de Wet Bibob, de destijds aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de uitbreiding van de jaarlijkse hoeveelheid opgeslagen groenafval en vervolgens versnipperen en zeven daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Als tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend (artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ir. L. C. de Jonge MPA

Hoofd bureau Omgevingsvergunning, Groen en Grondwater

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Den Haag, Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag
- Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag
- Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft
- Ingenieursbureau Mol, t.a.v. [REDACTED] De Lierseweg 2, 2291 PD Wateringen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OVERSLAAN:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

100
100