



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Transportbedrijf Van Vliet Contrans BV
Postbus 210
2290 AE WATERINGEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 218 9900
E info@odh.nl
I www.odh.nl

Datum
25 juni 2013

Uw Brief
-

Uw Kenmerk
-

Ons Kenmerk
ODH-2013-2686

Contactpersoon
[Redacted]

Bijlage(n)
-

Afdeling/Team
Toetsing &
Vergunningverlening
Milieu

Zaaknummer
Beg3-MV-2012-000497

Telefoonnummer
[Redacted]

Betreft
Uw aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan, demonteren en scheiden van apparatuur en diverse soorten afval gelegen aan de Zonweg 13 te Den Haag.

Geachte heer, mevrouw,

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht zenden wij u de beschikking in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en een publicatie met betrekking tot bovengenoemde inrichting. De aanvraag is in het OLO te vinden onder nr. 547713.

Wij wijzen u op de mogelijkheid om in beroep te gaan tegen de beschikking en/of daartegen een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen binnen de in de bijgevoegde publicatie gestelde termijn.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Publicatie beschikking
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Omgevingsdienst Haaglanden maakt kenbaar dat besloten is een omgevingsvergunning te verlenen aan **Transportbedrijf van Vliet Contrans B.V.** gelegen aan **Zonweg 13, 2516 AK te Den Haag**, voor het opslaan, demonteren en scheiden van apparatuur en diverse soorten afval.

Beroep

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht hierover een voorlopige voorziening wordt getroffen.

Tot 6 weken na de bekendmaking staat alleen voor belanghebbenden beroep open bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres: Prins Clauslaan 60 te Den Haag) onder vermelding van het kenmerk **ODH-2013-4085**. Omdat de beschikking op 25 juni 2013 is verzonden naar de aanvrager van de vergunning, loopt de termijn voor het indienen van het beroepschrift tot en met 6 augustus 2013. Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten geen zienswijzen over de ontwerpbeschikking te hebben ingebracht. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor de behandeling van zowel het beroep- als het verzoekschrift is griffierecht verschuldigd.

Inzage

U kunt de beschikking en de overige relevante stukken vanaf 1 juli 2013 tot en met 12 augustus 2013 inzien op werkdagen:

- bij de Omgevingsdienst Haaglanden, tijdens kantooruren (na telefonische afspraak), Zuid-Hollandplein 1 te Den Haag, tel.nr. (070) 218 99 00;
- in het Haags Informatiecentrum van de gemeente Den Haag, ma t/m wo + vr van 9.00-16.00 uur, do van 9.00-20.00 uur, Spui 70, tel.nr. 14070.

Inlichtingen

Voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot de afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu, [REDACTED]
[REDACTED] tel.nr. [REDACTED] e-mailadres [REDACTED]@odh.nl.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Transportbedrijf Van Vliet Contrans BV
Postbus 201
2290 AE Wateringen

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 218 9900
E info@odh.nl
I www.odh.nl

Datum	Uw Brief	Uw Kenmerk	Ons Kenmerk	Contactpersoon
25 JUNI 2013		OLO-547713	ODH-2013-4085	[REDACTED]
Bijlage(n)		Afdeling/Team	Zaaknr	Doorkiesnummer
-		T&V Milieu	Begi 3 MV-201-000497	[REDACTED]

Betreft
DEFINITIEVE BESCHIKKING -Wijziging omgevingsvergunning, uitbreiding activiteiten en te accepteren afvalstoffen

BESLUIT genomen op **11 JUNI 2013**

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 11 december 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet Contrans BV voor de inrichting handelend onder de naam Van Vliet Den Haag gevestigd aan de Zonweg 13 te Den Haag. De inrichting was voorheen bekend onder de naam De Zwart Den Haag.

Het betreft het uitbreiden van de activiteiten met:

- het accepteren en bewerken van diverse afvalstromen waaronder elektrische en elektronische apparatuur, ferro en non-ferrometalen, glasafval en textielafval;
- het verkleinen van non ferro kabel;
- de overslag van glasafval naar binnenvaartschepen en;
- de ingebruikname van een weegplateau.

De aanvraag betreft de inrichting aan de Zonweg 13 te Den Haag. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 547713 en PZH-nummer PZH-2012-362341838.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) voor het uitbreiden van de inname en het verwerken van afvalstoffen en omvat:

- het opslaan, demonteren en scheiden van maximaal 10.000 ton per jaar aan afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- de opslag, scheiden en verkleinen van 500 ton per jaar aan kabels;
- de opslag, demontage en scheiden van 10.000 ton per jaar aan diverse metaalhoudende afvalstromen;
- het op- en overslaan van 20.000 ton per jaar aan glasafval;
- het op- en overslaan en sorteren van 5.000 ton per jaar aan textiel.

Voor deze inrichting is eerder een (milieu)vergunning verleend bij besluit van 17 september 2009 met als kenmerk PZH-2009-129847254. Hierdoor heeft de drijver van de inrichting de mogelijkheid tot de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen en bulkgoederen zoals secundaire grondstoffen.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

De milieuvergunning worden sinds 1 oktober 2010 van rechtswege beschouwd als een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e alsmede artikel 3.10. derde lid, juncto artikel 2.14, vijfde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het opslaan, demonteren en scheiden van maximaal 10.000 ton per jaar aan afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- de opslag, scheiden en verkleinen van 500 ton per jaar aan kabels;
- de opslag, demontage en scheiden van 10.000 ton per jaar aan diverse metaalhoudende afvalstromen;
- het op- en overslaan van 20.000 ton per jaar aan glasafval;
- het op- en overslaan en sorteren van 5.000 ton per jaar aan textiel.

De volgende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning:

- de op 11 december 2012 ingediende aanvraag met aanvraagnummer (OLO-547713 en PZH-nummer PZH-2012-362341838 met bijbehorende bijlagen.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

VOORSCHRIFTEN

1. In aanvulling op de conform de vigerende vergunning met als kenmerk PZH-2009-129847264 te accepteren en te bewerken afvalstoffen mogen de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd en bewerkt. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Acceptatie (ton/jaar)	Activiteiten
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	16.02.14; 20.01.36; 19.12.02; 19.12.03; 19.12.12c	10.000	Opslag, demonteren en scheiden
Kabels	17.04.11c; 19.12.03	500	Opslag, scheiden en verkleinen
Metalen (ferro en non ferro, metalen voorwerpen en afgewerkte katalysatoren)	16.08.01; 16.08.03c 17.04.02c, 12.01.21, 11.05.01, 17.04.05; 19.10.01, 17.04.01c, 10.06.01; 10.06.02, 10.06.04, 17.04.03c, 20.01.40 16.01.18; 19.12.03; 19.10.12, 12.01.04, 12.01.03, 17.04.06c, 17.04.04c, 02.01.10, 12.01.01, 15.01.04, 16.01.06, 16.01.17, 17.04.07c, 19.10.02, 19.10.04c, 19.12.02, 19.12.03	10.000	Opslag, demonteren, scheiden en verkleinen
Glas	02.01.99, 16.01.20, 17.02.02c, 19.12.05 15.01.07, 20.01.02	20.000	Op- en overslaan en sorteren
Textiel	15.01.09; 20.01.10; 20.01.11	5.000	Op- en overslaan en sorteren

PROCEDURELE ASPECTEN

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of

huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Gelet het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Den Haag;
- Hoogheemraadschap van Delfland.

Wij hebben geen advies ontvangen.

Zienswijzen

De aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben ter inzage gelegen van 15 april 2013 tot en met 27 mei 2013.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ontvangen.

RIE (voormalige IPPC-richtlijn) en Activiteitenbesluit

Met de inwerkingtreding van de 3e tranche van het Activiteitenbesluit en de Richtlijn industriële emissies (RIE) geldt het Activiteitenbesluit nu ook deels voor de voormalige IPPC inrichtingen. Van de nu aangevraagde activiteiten betreft dit § 3.4.3, het op –en overslaan van goederen en Afdeling 2.4, Bodem. In de bij het Activiteitenbesluit behorende Activiteitenregeling is in Artikel 3.39 een (limitatieve) opsomming opgenomen van goederen die als inert kunnen worden beschouwd. Van de nu aangevraagde afvalstoffen betreft dit deels de ferro en non ferrometalen, textielafval, glasafval en de non ferro kabels. Voor de op- en overslag en verwerking van deze stoffen worden daarom aan deze vergunning geen voorschriften verbonden.

MER-beoordelingsplicht

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.20 van de Wet milieubeheer (Wm) als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

De maximale jaardoorzet van de aangevraagde hoeveelheid te bewerken niet-gevaarlijke afvalstoffen bedraagt circa 41.000 ton. Een deel van deze afvalstoffen wordt al op- en overgeslagen en zal na de wijziging van de vergunning ook een bewerking ondergaan. De bewerkingen bestaan uit demonteren, sorteren en verkleinen (shredderen). Er worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt bij de bewerkingen. Door het afvoeren van het glasafval per schip in plaats van per as zal het aantal transportbewegingen over de weg af nemen. Uit de bij de aanvraag gevoegde gegevens blijkt dat de activiteiten passen binnen de vergoedbare milieuruimte. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.

De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein in een stedelijke omgeving.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project zijn in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Zoals onder 1 gesteld, passen de activiteiten binnen de reeds vergunde milieuruimte. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- Nederlandse emissieRichtlijnen (NeR).

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

- Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken: het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.
- Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen: binnen de inrichting worden geen stoffen uitgestoten en gebruikt. De afvalstoffen worden van derden buiten de inrichting geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik, houdt aanvrager de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst -rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen- zo mogelijk toepassen.
- Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan: binnen de inrichting worden voor het shredderen van diverse afvalstromen de thans best beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast.
- Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies: de aard, effecten en omvang van de betrokken emissies zijn in het hierna volgende overwogen in de paragrafen over inname en verwerking van afvalstoffen, bodem, geluid en lucht.
- Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen: de installatie wordt in gebruik genomen nadat de vergunning is verleend en in werking is getreden.
- Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie: er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan de reeds vergunde hulpstoffen. Ook is er geen bijkomend watervragend proces.
- Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken: de inrichting moet voor het bewerken van de afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar het desbetreffende hoofdstuk.

AFVALSTOFFEN

Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstroom waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing: agrarisch afval/groenafval.

- Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld textiel
- Sectorplan 12 Metalen
- Sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan
- Sectorplan 38 Gescheiden ingezameld vlakglas
- Sectorplan 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor:

- het be- en verwerken van gescheiden ingezameld textiel is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. De minimumstandaard voor niet voor hergebruik geschikt textiel is verbranden als vorm van verwijdering. Voorbeelden van niet voor hergebruik geschikt textiel zijn sterk vervuild textiel zoals kleding met verf- of olievlekken;
- het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik;
- de be- en verwerking van papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren is scheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie, gevolgd door nuttige toepassing van het metaal en de kunststoffractie en verbranden als vorm van verwijdering van de restfractie;
- het be- en verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is hergebruik van onderdelen of materiaalhergebruik. Voor bij demontage vrijkomende delen, materialen, stoffen of onderdelen die niet als onderdeel of materiaal kunnen worden hergebruikt is de minimumstandaard verbranden als vorm van nuttige toepassing. Voor fracties die niet nuttig toegepast kunnen worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. Deze fracties mogen worden gestort indien verbranden als vorm van verwijdering niet mogelijk is.

Toetsing aangevraagde activiteiten

De activiteiten die worden aangevraagd zijn gericht op het herbruikbaar maken van de afvalstoffen. Door uitsorteren, demonteren en verkleinen van de voornoemde afvalstoffen ontstaan mogelijkheden om deelstromen geschikt te maken voor materiaalhergebruik. Hiermee wordt bijgedragen aan de bovenvermelde minimumstandaarden en is dit te beschouwen als doelmatig.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De inrichting beschikt op basis van de vigerende vergunning reeds over een AV-beleid en een AO/IC. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Bij de aanvraag is een omschrijving gevoegd van de nieuw te accepteren afvalstoffen de verwerking ervan. De beschrijving van de wijziging voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met de wijziging van dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. De in de vigerende vergunning opgenomen voorschriften ten aanzien van de acceptatie en registratie zijn ook op de nieuwe afvalstromen van toepassing. Er is geen aanleiding deze voorschriften aan te passen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Ook dit is reeds in de vigerende vergunning geregeld.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het voormalige ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- acceptatie, verwerking en op en overslag van elektrische en elektronische apparatuur;
- acceptatie, verwerking en op- en overslag van ferro en non-ferro metalen;
- acceptatie, verwerking en op- en overslag van textielafval;
- acceptatie, verwerking en op- en overslag van glasafval.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Door de aanvrager is aangegeven dat de diverse afvalstoffen in pandig worden opgeslagen in containers dan wel op een naadloos vloeistofkerende vloer. De componenten met mogelijk bodembedreigende vloeistoffen (olie, zuren) worden gescheiden opgeslagen boven vloeistofdichte opvang voorzieningen.

In de vigerende vergunning zijn reeds eisen gesteld aan de opslag van afvalstoffen met betrekking tot bodembeschermende voorzieningen.

Deze zijn algemeen gesteld en zijn ook van toepassing op de nieuw te accepteren afvalstoffen. Hiermee wordt de kans op bodemverontreiniging verwaarloosbaar geacht en is het niet noodzakelijk om in aanvulling op de aanvraag of de vigerende vergunning extra voorschriften aan deze beschikking te verbinden.

Beoordeling en conclusie

Wij stemmen in met de in de aanvraag beschreven opzet en de uitgangspunten teneinde een verwaarloosbaar bodemrisico te bewerkstelligen.

GELUID EN TRILLINGEN

De aangevraagde veranderingen bestaan uit het wijzigen van afvalstromen. Bij de aanvraag behoort een akoestisch rapport van Peutz bv Rapportnummer FA 18809-1-RA-002, gedateerd op 5 december 2012. Dit rapport beschrijft de geluidsbronnen van de inrichting en gaat in op de bijdrage van de gehele inrichting aan de geluidsniveaus op de vergunningpunten na de wijziging.

De geluidemissie van de inrichting wordt bepaald door het laden en lossen van containers en vrachtwagenbewegingen.

Met betrekking tot de thans aangevraagde wijzigingen kunnen de volgende zaken uitgelicht worden:

- Het storten van glas vindt alleen plaats in het bedrijfsgebouw (aanvoer per as) en aan de achterzijde van de bedrijfshal (beladen schip), waar alleen direct zicht is op bedrijven (industrieterrein Binckhorst). De eigen bedrijfshal vormt voor de werkzaamheden op het achterterrein een effectieve afscherming richting woningen.
- Vrachtwagens die de inrichting aandoen en weer verlaten zijn de maatgevende geluidbron. Daar vrachtwagenbewegingen inherent aan de bedrijfsvoering zijn en de locatie van de in-/uitrit bepaald wordt door de ligging van de enige ontsluitingsweg is verlegging van de aan-/afvoerroute uitgesloten. Wel wordt met het gebruik van moderne vrachtwagens en het adequaat onderhoud (van het eigen materieel) de geluidproductie tot een niveau terug gebracht conform 'best beschikbare technieken' (BBT).
- Na vrachtwagenbewegingen is het laden/lossen van containers op het voorterrein gedurende de dagperiode maatgevend. Nagenoeg alle werkzaamheden vinden binnen in de bedrijfshal plaats. Het laden en lossen van containers zal zoveel als mogelijk binnen in de bedrijfshal plaatsvinden, doch het buiten plaatsen van containers kan niet uitgesloten worden. Ten opzichte van de vergunde situatie is het aantal vrachtwagenbewegingen ten behoeve van het laden en lossen op het buitenterrein reeds met 25% gereduceerd.

De inrichting voldoet hiermee aan BBT.

De verkeersaantrekkende werking is gewijzigd. Het equivalente geluidniveau vanwege indirecte hinder overschrijdt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) op de zijgevels van de meest zuidelijk gelegen woningen aan de Vestaweg en Binckhorstlaan. Voor de voor- en achtergevels van de woningen geldt dat – gezien de Bouwbesluiten voor de minimale geluidwering van 20 dB(A) – voldaan wordt aan de eis van 35 dB(A) voor het binnengeluidniveau. De zijgevels zijn opgebouwd uit beton of metselwerk en kennen slechts één klein raam dat niet geopend kan worden. De geluidwering van deze gevels is derhalve zeker groter dan 23 dB(A), zodat voldaan zal worden aan genoemde eis voor het binnengeluidniveau.

Uit het geluidrapport blijkt dat na de wijzigingen van de inrichting wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften die zijn verbonden aan de onderliggende milieuvergunning. Bij het verlenen van die milieuvergunning is getoetst aan de wettelijke grenswaarden krachtens de Wet geluidhinder. Deze worden door de veranderingen niet overschreden.

Er zijn dan ook wat betreft het geluidaspect geen redenen die het accepteren van de aanvraag verhinderen. De vigerende geluidvoorschriften worden in deze beschikking voor de gewijzigde situatie van toepassing verklaard.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

OVERIGE ASPECTEN

Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij



omgevingsdienst HAAGLANDEN

een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

Bij het tot stand komen van de onderliggende vergunning is een toets uitgevoerd in het kader van de Wet Bibob. Daar de toets vrij recent geleden is uitgevoerd, zien wij geen aanleiding in het kader van de nu aangevraagde wijziging een nieuwe toets uit te voeren.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de uitbreiding van de te accepteren en te verwerken afvalstoffen zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Beroep en inwerkingtreding

Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht juncto Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag). Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tevens:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit beroep wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een afschrift van het beroep en/of het verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres: vergunningen@odh.nl.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.



Een afschrift van dit besluit is gezonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Den Haag, Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag
- Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag
- Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OVERSLAAN:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.