



omgevingsdienst  
**HAAGLANDEN**

Transportbedrijf Van Vliet Contrans BV  
t.a.v. [REDACTED]  
Postbus 201  
2290 AE Wateringen

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 218 9900  
E info@odh.nl  
I www.odh.nl

Datum  
16 oktober 2013

Uw Brief  
12 juli 2013

Uw Kenmerk  
OLO 839759

Ons Kenmerk  
ODH-2013-00004290

Contactpersoon  
[REDACTED]

Bijlage(n)  
-

Afdeling/Team  
T&V Milieu / Wm com-  
plexe bedrijven

Zaaknummer  
roge28

Contactgegevens  
[REDACTED]

Betreft  
Beschikking bij aanvraag omgevingsvergunning voor Ambachtsweg 56 en 58 te  
Pijnacker.

BESLUIT VAN 16 oktober 2013.

## 1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### 1.1 Onderwerp

Wij hebben op 12 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen) ontvangen van Transportbedrijf Van Vliet Contrans BV te Wateringen. Het betreft een verandering van de vigerende vergunning(en) ten aanzien van: het op- en overslaan van GFT-afval, het verhogen van de hoeveelheid agrarisch afval en het verlagen van de hoeveelheid groenafval en bedrijfsafval. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Ambachtsweg 56 en 58 te Pijnacker (Milieu Express Pijnacker). De aanvraag is bij het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 839759.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### 1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

I de omgevingsvergunning te verlenen en de hierna vermelde voorschriften daaraan te verbinden;

III dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- de aanvraag van 12 juli 2013 en de aanvulling (per email) van 13 augustus 2013;
- de situatietekening;
- het geurrapport met kenmerk VVLI13D1 van juli 2013, opgesteld door Odournet.

IV van de navolgende omgevingsvergunningen in te trekken:

- DWM/2000/9579 van 6 september 2001, het voorschrift 2.8 en voorschrift 6.9;
- DGWM/2005/3778 van 22 maart 2005, het voorschrift 2.1 en voorschrift 8.11.

### 1.3 Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

#### **Voorlopige voorziening**

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank 's-Gravenhage, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

#### **Digitaal indienen verzoek om voorlopige voorziening**

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

#### **Informatie**

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: [www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

## VOORSCHRIFTEN MILIEU

### 1 AFVALSTOFFEN

1.1 In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige vergunningsvoorschriften, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- I. Om op te slaan en te sorteren:
  - Agrarisch niet-composteerbaar afval;
  - Bedrijfsafval;
  - Bouw en sloopafval (BSA);
  - Grof huishoudelijk afval.
  
- II. Uitsluitend ten behoeve van op- en overslag:
  - Asbest en asbesthoudend bouw- en sloopafval;
  - Dakafval;
  - GFT-afval;
  - Grijs huishoudelijk afval;
  - Groenafval;
  - Niet specifiek ziekenhuisafval;
  - Steenwol/glaswol;
  - Verontreinigde grond.

1.2 In de inrichting mogen per kalenderjaar de volgende (maximale) hoeveelheden afvalstoffen worden geaccepteerd:

- Agrarisch niet-composteerbaar afval: 10.000 ton
- Bedrijfsafval: 10.000 ton
- Bouw- en sloopafval (BSA): 70.000 ton
- Dakafval: 2.500 ton
- GFT-afval: 20.000 ton
- Grijs huishoudelijk afval: 6.000 ton
- Groenafval: 30.000 ton
- Grof huishoudelijk afval: 6.000 ton
- Niet-specifiek ziekenhuisafval: 1.000 ton
- Steenwol/glaswol: 18.500 ton
- Verontreinigde grond: 1.000 ton

1.3 De maximaal in de inrichting opgeslagen hoeveelheid mag per afvalstof niet meer bedragen dan:

- Agrarisch niet composteerbaar afval: 450 m<sup>3</sup>
- Bedrijfsafval: 600 m<sup>3</sup>
- Bouw- en sloopafval (gesorteerd): 720 m<sup>3</sup>
- Bouw- en sloopafval (ongesorteerd): 3.500 m<sup>3</sup>
- Dakafval: 500 m<sup>3</sup>
- GFT-afval: 200 m<sup>3</sup>
- Grijs huishoudelijk afval: 450 m<sup>3</sup>
- Groenafval: 850 m<sup>3</sup>
- Grof huishoudelijk afval: 500 m<sup>3</sup>
- Loopfolie gedurende het teeltseizoen: 1.000 m<sup>3</sup>
- Niet specifiek ziekenhuisafval: 450 m<sup>3</sup>
- Steenwol/glaswol: 1.000 m<sup>3</sup>
- Verontreinigde grond: 500 m<sup>3</sup>

## OVERWEGINGEN ALGEMEEN

### 1 PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 12 juli 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Transportbedrijf van Vliet Contrans BV, postbus 201, 2290 AE Wateringen. Het verzoek betreft de locatie aan de Ambachtsweg 56 en 58 te Pijnacker (Milieu Express Pijnacker).

#### 1.2 Projectbeschrijving

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein 'De Boezem' aan de Ambachtsweg te Pijnacker. De activiteiten omvatten:

- Op- en overslag, alsook sorteren van: bouw- en sloopafval, bedrijfsafval, grof huishoudelijk afval, agrarisch niet-composteerbaar afval;
- Op- en overslag van: verontreinigde grond, substraatmatten, reinigingsdienstenafval, niet-specifiek ziekenhuisafval, grijs huishoudelijk afval;
- Zeven en schredderen van: niet-composteerbaar afval, bedrijfsafval, grof huishoudelijk afval, bouw en sloopafval;
- Stallen van containers met afval;
- Ondersteunende activiteiten, zoals: verrichten van kleine onderhoudswerkzaamheden, verven van containers, opslag van brandstoffen, etc.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als een wijziging in de afvalstromen, te weten:

- Op- en overslag van 20.000 ton op jaarbasis van GFT-afval (thans niet vergund) ;
- Verhogen van de doorzet van agrarisch afval (niet composteerbaar) van 8.000 ton/jaar naar 10.000 ton/jaar;
- Verlagen van de doorzet van groenafval en bedrijfsafval, naar respectievelijk 30.000 ton/jaar (was 38.500 ton/jaar) en 10.000 ton/jaar (was 45.000 ton/jaar).

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Type	Kenmerk	Datum
Oprichtingsvergunning	DWM/2000/9579	17 augustus 2000
Ambtshalve wijziging	DGWM/2002/10825	30 oktober 2002
Veranderingsvergunning	DGWM/2004/4650	18 maart 2004
Veranderingsvergunning	DGWM/2005/3778	9 maart 2005
Veranderingsvergunning	DGWM/2005/13460	19 september 2005
Veranderingsvergunning	DGWM/2006/15126	23 oktober 2006

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat de vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), gelijkgesteld worden met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

#### 1.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bij besluit van 11 december 2012 is de bevoegdheid voor het beschikken op een aanvraag om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo gemandateerd aan de directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden.

**1.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

**1.5 Procedure (regulier) en zienswijze**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is op 28 augustus 2013 kennis gegeven in de Telstar/Eendracht.

## OVERWEGINGEN MILIEU

### 1 TOETSINGSKADER MILIEU

#### 1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### 1.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij, dat de aangevraagde verandering hieraan, in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

#### • Geluid

In de vigerende vergunning van 17 augustus 2000 met kenmerk DWM/2000/9579 zijn geluidsvoorschriften opgenomen. De geluidsproductie gepaard gaande met de aangevraagde verandering is beperkt. Per saldo is er sprake van een uitruil van afvalstromen en neemt het aantal transportbewegingen zelfs af. Op grond hiervan wordt geconcludeerd, dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot overschrijding van de vergunde geluidsgrenswaarden.

#### • Lucht

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM<sub>10</sub> fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

De door de inrichting veroorzaakte emissies betreffen in hoofdzaak stikstofdioxide en PM<sub>10</sub> als gevolg van verkeersbewegingen. Door de uitruil van te accepteren hoeveelheden afval neemt het aantal verkeersbewegingen, die benodigd zijn voor de aan- en afvoer, per saldo af en daarmee ook de emissies naar de lucht. Op grond hiervan wordt geconcludeerd, dat door de aangevraagde verandering de luchtkwaliteit niet nadelig zal worden beïnvloed.

- Geur

Bij de aanvraag is gevoegd het geurrapport met kenmerk VVLI13D1 van juli 2013, opgesteld door Odournet. De kans op geurhinder is beoordeeld aan de hand van geurcontouren:

- Een richt en –grenswaarde van 1,5 en 3,0 ou<sub>e</sub>/m<sup>3</sup> als 98-percentielwaarde en 7,5 en 15 ou<sub>e</sub>/m<sup>3</sup> als 99,99 percentielwaarde bij (aangesloten) woonbebouwing;
- Een richt en –grenswaarde van 1,5 en 3,0 ou<sub>e</sub>/m<sup>3</sup> als 95-percentielwaarde en 15 en 30 ou<sub>e</sub>/m<sup>3</sup> als 99,99 percentielwaarde bij verspreid liggende woningen, (agrarische) bedrijfswoningen en bedrijven.

Het door ons gehanteerde toetsingskader is de Nederlandse emissierichtlijn (Ner) en het geurbeleid van de provincie Zuid-Holland.

De door de inrichting verwerkte afvalstromen kunnen worden onderscheiden naar twee geurtypen: geur-emissies vergelijkbaar met de geur van huishoudelijk afval (ook van toepassing op bedrijfsafval) en geur-emissies vergelijkbaar met de geur van groenafval. De geuremissie van de vergunde situatie is vergeleken met de aangevraagde situatie. Daaruit is gebleken dat het verschil marginaal is.

Op grond hiervan wordt geconcludeerd, dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot een toename van de geurbelasting van de omgeving.

- Afvalstoffen

De aanvraag omvat het op- en overslaan van 20.000 ton van GFT-afval op jaarbasis. Dit GFT-afval is onder ander afkomstig van inzameling als gescheiden fractie. Het verzamelde GFT-afval zal worden afgevoerd naar de composteerinrichting Van Vliet Recycling in Hoek van Holland. Voorts zal de innamecapaciteit voor agrarisch afval (niet composteerbaar) worden vergroot van 8.000 naar 10.000 ton op jaarbasis. Gelijktijdig worden de doorzetten van groenafval en bedrijfsafval verlaagd naar respectievelijk 30.000 ton/jaar (was 38.500 ton/jaar) en 10.000 ton/jaar (was 45.000 ton/jaar). Over het geheel beschouwd neemt de totale afvalstroom daarmee af.

Op grond van de Wm dient het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP) als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

In bijlage 4 bij het LAP is per specifieke afvalstroom vastgelegd wat de minimumstandaard is voor die afvalstroom. Voor afvalstoffen waarvoor geen specifiek beleid in bijlage 4 bij het plan is opgenomen geldt het algemeen beleid uit het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende

be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 6 "Gescheiden ingezameld groente-, fruit- en tuinafval van huishuishoudens " in bijlage 4 van het LAP van toepassing.

In het LAP is aangegeven dat voor het (uitsluitend) opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Daarvan zijn uitgezonderd de opslag van afvalmunitie en dierlijke bijproducten.

Voor het opslaan van GFT-afval beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het opslaan hiervan kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstroom niet behoort tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

Uit het LAP blijkt verder dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Het overslaan van het GFT-afval vindt overigens plaats met uitgebreide acceptie/registratie.

Zal hiervoor is aangegeven, zal het verzamelde GFT-afval worden gecomposteerd bij de composteerinrichting Van Vliet Recycling in Hoek van Holland. Composteren, met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof, geldt als de minimumstandaard voor het be- en verwerken van GFT-afval. Het op en overslaan van GFT-afval in deze inrichting bevordert de mogelijkheid tot hergebruik en nuttige toepassing .

Gelet op het vorenstaande achten wij de op- en overslag van GFT-afval doelmatig en in overstemming met het provinciaal beleid. De overige veranderingen in de afvalstromen zijn niet nader beschouwd, omdat de be- en verwerking daarvan reeds eerder zijn beoordeeld en vergund.

## 8.2 Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

## 8.3 Toekomstige ontwikkelingen

Voorzover bekend zijn er geen verdere toekomstige ontwikkelingen, die van belang kunnen zijn voor het beoordelen van de aanvraag.

## 9 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit milieu van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen.



ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing en Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden