

Eneco Solar, Bio & Hydro B.V.
T.a.v.
Postbus 19020
3001 BA ROTTERDAM

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
19 MEI 2016		ODH-2016-00024567	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-		00430989	T&V Wm, Geluid & Glastuinbouw	
Betreft				Email
besluit omgevingsvergunning				info@odh.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland hebben op 20 juli 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Eneco Solar Bio & Hydro BV te Rotterdam.

Het betreft een revisievergunning voor de 'Warmtekrachtcentrale Ypenburg'.

De inrichting is gelegen aan de Spoorlaan 100 te Den Haag, kadastrale aanduiding gemeente 's Gravenhage BG BG 4752.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 00430989.

In het Omgevingsloket Online (OLO) heeft de aanvraag nummer 1520937.

Concreet wordt verzocht om:

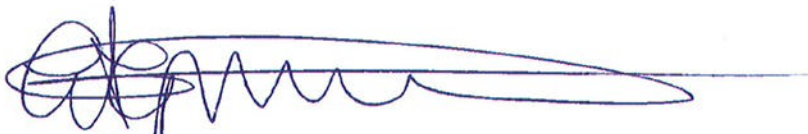
- Een revisievergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 2.6 (milieu);
- Het veranderen en het na die verandering in werking hebben van de gehele inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 2.6, lid 1);
- De vervanging van een ketelinstallatie door een elektrodeboiler (artikel 2.1, lid 1, onder e);
- De plaatsing van twee ureumtanks (artikel 2.1, lid 1, onder e).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid onder e (milieu) en artikel 2.6, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I. De omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 2.6 (milieu) te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - De vervanging van een ketelinstallatie door een elektrodeboiler (artikel 2.1, lid 1, onder e);
 - De plaatsing van twee ureumtanks (artikel 2.1, lid 1, onder e).
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - De op 20 juli 2015 ingediende aanvraag met de in bijlage III bij deze beschikking genoemde bijlagen en tekeningen.
Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de in dit besluit gestelde voorschriften, zijn de aan dit besluit verbonden voorschriften bepalend.
- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage I.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
Omgevingsdienst Haaglanden

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn.

Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Den Haag, Postbus 12655, 2500 DP Den Haag;
- Veiligheidsregio Haaglanden – VRH, Postbus 52155, 2505 CD Den Haag;
- Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601DB Delft;
- Peutz B.V., Postbus 696, 2700AR Zoetermeer.

BIJLAGE I VOORSCHRIFTEN MILIEU

Voorschriften

1. Algemeen

- 1.1 De inrichting mag alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 Apparatuur, tanks, leidingen en leidingondersteuning die onderdeel uitmaken van een leidingbrug en/of aan een weg zijn gelegen moeten, indien bij aanrijding een voor de omgeving gevaarlijke situatie kan ontstaan, zijn beschermd door deugdelijke hoogte-beveiligingsvoorzieningen respectievelijk vangrails of een gelijkwaardige constructie.
- 1.4 Teneinde een begin van brand effectief te kunnen bestrijden, moeten binnen de inrichting voldoende brandblusmiddelen en/of brandbestrijdingsinstallaties aanwezig zijn.
- 1.5 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste vier dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.6 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.7 In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
 - de schriftelijke of digitale instructies voor het personeel;
 - de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, akoestisch onderzoek, keuringen van tanks, keuringen van stookinstallaties, etc.);
 - afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - registratie van emissies;
 - registratie van het energie- en waterverbruik;
 - registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties;
 - een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.
- 1.8 De in het voorschrift 1.7 bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende vijf jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren, tenzij in de voorschriften een andere termijn is vermeld.
- 1.9 De vergunninghouder dient 6 maanden voor het beëindigen van het gebruik van de inrichting, een door het bevoegd gezag goedgekeurd plan te hebben, waarin beschreven staat of, op welke wijze en binnen welke termijn de binnen de inrichting aanwezige (afval-) stoffen, materialen en installaties

zullen worden verwijderd, aan wie ze zullen worden afgegeven en hoe een eventuele verdere ontmanteling van de inrichting zal plaatsvinden. Alle afvalstoffen moeten voor het verstrijken van de vergunningstermijn uit de inrichting worden afgevoerd.

2. Geluid

2.1 Algemeen

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen Industrielawaai', uitgave 1999.

2.2 Representatieve bedrijfssituatie

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings-hoogte [in m]	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) [in dB(A)]		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Enig punt op 50 m afstand van de grens van de inrichting	5	52	52	52

3. Afvalstoffen

- 3.1 Vergunninghouder is verplicht de vrijkomende afgewerkte olie te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren.

4. Afvalwater

- 4.1 Het gehalte aan olie in het afvalwater in de vuilwatertanks mag ten hoogste 200 milligram per liter in enig steekmonster bedragen. Hiertoe moet het afvalwater dat afkomstig is van de motoren, worden geleid via een olieafscheider die voldoet aan en wordt gebruikt conform NEN-EN 858-1 en 2.

5. Bodem

- 5.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden; het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming

en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

6. Tijdelijke stookinstallatie

- 6.1 Uitsluitend bij calamiteiten of bij noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden aan de bestaande installaties, mag een tijdelijke stookinstallatie worden ingezet; het thermisch vermogen hiervan mag niet meer bedragen dan 15 MW_{th} en de inzet mag niet langer dan gedurende 3 maanden achtereen plaatsvinden.

BIJLAGE II OVERWEGINGEN

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland hebben op 20 juli 2015 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het betreft een verzoek van Eneco Solar Bio & Hydro BV te Rotterdam.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor revisievergunning wordt gevraagd betreft de 'Warmtekrachtcentrale Ypenburg' (WKC Ypenburg). Dit is een energiecentrale waar warmte en elektriciteit wordt opgewekt door middel van gasmotoren en ketelinstallaties.

De vigerende vergunning is verouderd; daarnaast wil men enkele veranderingen doorvoeren in het bedrijf.

Bij WKC Ypenburg zijn thans vijf ketelinstallaties en zes warmtekrachtkoppelingen (WKK's) opgesteld. De gebruikte brandstof is aardgas.

Eneco Solar, Bio & Hydro B.V. (hierna: Eneco) heeft het voornemen om één van de vijf ketelinstallaties (ketel nummer 1) te vervangen door een elektrode boiler.

De elektrodeboiler zal ingezet worden om de korte termijn onbalans in het elektriciteitsnet te balanceren.

Door toenemend, niet-regelbaar productievermogen van bijvoorbeeld zonnepanelen en windmolens, en traag afregelende traditioneel productievermogen, kunnen landelijk momentaan productieoverschotten ontstaan welke door dit snel reagerend apparaat nuttig kunnen worden aangewend.

Met behulp van de elektrodeboiler zal elektriciteit omgezet worden in nuttige duurzame warmte voor warmtelevering aan bewoners van de wijk Ypenburg. Dit gebeurt via het stadsverwarmingsnetwerk.

Het totaal thermisch vermogen zal $P_{\text{therm}} = 63$ MW bedragen.

Het totaal motorisch vermogen $P_{\text{mot}} = 13$ MW.

De elektrode boiler heeft een elektrisch vermogen van $P_e = 12$ MW.

Naar verwachting zal de vervanging van de ketel door de elektrodeboiler een positief effect hebben op de luchtkwaliteit en leiden tot een afname van de uitstoot van verbrandingsgassen. De inzet van de gasgestookte ketels zal immers af kunnen nemen.

Ter bestrijding van de uitworp van stikstofoxiden (NO_x) zal rookgasinjectie van ureum toegepast gaan worden. Om dit mogelijk te maken worden twee enkelwandige ureumtanks bijgeplaatst, met ieder een inhoud van 15 m^3 . De tanks worden geplaatst in containers die als opvangbak dienen.

Naast de permanente installaties wil men bij calamiteiten en onderhoudswerkzaamheden de mogelijkheid hebben gedurende korte tijd (maximaal 3 maanden) een tijdelijke installatie in te zetten, welke buiten zal worden opgesteld.

Het thermisch vermogen van deze installatie bedraagt maximaal $P_{\text{therm}} = 15$ MW.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het aanvraagformulier met OLO nummer 1520937.

In bijlage III zijn de formele bijlagen bij de aanvraag opgenomen.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning Wet Milieubeheer	26 mei 2003	Den Haag-S2002-17182/JT	Oprichting
Wijzigingsvergunning	26 april 2004	Den Haag-SB2003-29824/JT	Wijziging geluidvoorschrift

De vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer, als ook de geaccepteerde meldingen artikel 8.19 Wet milieubeheer, worden sinds 1 oktober 2010 van rechtswege beschouwd als omgevingsvergunningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland zijn het bevoegd gezag voor de inrichting.

Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 b van het Bor.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.6. Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Ten aanzien van de kadastrale ligging bleek een onjuiste opgave te zijn gedaan. Op 11 september 2015 hebben wij de juiste gegevens ontvangen.

Het rapport met betrekking tot het 'Verkennd bodemonderzoek' van Ingenieursbureau Mol,

Projectnummer: A0546, hebben wij eerst op 28 september 2015 ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op dit besluit. Het ontwerpbesluit is ter inzage gelegd.

Wij hebben van het ontwerp van de beschikking kennis gegeven op 9 maart 2016 op de website van de gemeente Den Haag. Het ontwerp heeft vanaf 10 maart 2016 tot en met 20 april 2016 ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Haaglanden en bij de gemeente Den Haag; eenieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties / bestuursorganen gezonden:

- Op 21 juli 2015 hebben wij aan Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag advies gevraagd.
De gemeente Den Haag heeft ons op 24 september 2015 schriftelijk meegedeeld dat ze geen bezwaar heeft tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.
- Op 21 juli 2015 hebben wij aan het bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) advies gevraagd.
De VRH heeft ons op 4 augustus 2015 per E-mail meegedeeld in dit geval geen specifieke adviezen uit te brengen daar er hier geen significante toe- of afname van het huidige risico in het kader van externe veiligheid in het geding is.
- Op 21 juli 2015 hebben wij aan het Hoogheemraadschap van Delfland advies gevraagd.
Op 15 december 2015 heeft het Hoogheemraadschap van Delfland ons telefonisch meegedeeld dat zij geen bezwaar heeft tegen de verlening van de vergunning en dat er geen reden is ons te verzoeken om specifieke voorschriften in de vergunning op te nemen.

1.9. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd; het kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de Warmtekrachtcentrale Ypenburg vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Opslaan van afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

2.2. Waterwet

Met de aanvraag om een omgevingsvergunning is geen aanvraag om een watervergunning ingediend, aangezien er geen gevolgen zijn voor de lozingsituatie naar het oppervlaktewater.

2.3. Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteit is getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-(beoordelings-) plichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. De volgende categorie uit de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage zou mogelijk van toepassing kunnen zijn: Onderdeel D, categorie D22.6 'De wijziging of uitbreiding van thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties' in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een vermogen van 200 MW (thermisch) of meer, en

1. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
2. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Het vermogen is 63,2 MW (thermisch). De voorgenomen wijziging valt ruim onder deze drempelwaarden. Door de voorgenomen wijziging wordt een gasgestookte heetwaterketel met een thermisch vermogen van 5,4 MW vervangen door een elektrodeboiler met een elektrisch vermogen van 12 MW. In de elektrodeboiler wordt water verwarmd met behulp van veelal duurzaam opgewekte elektriciteit; hierbij vinden geen emissies van verbrandingsgassen naar de omgeving plaats!

Hiermee kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.4. Emissiehandel

Vanaf 1 januari 2005 vindt de Europese handel in CO₂-emissierechten plaats, waaraan Eneco Solar Bio & Hydro BV deelneemt voor de WKC Ypenburg. Doel hiervan is dat reducties in de emissie van CO₂, daar plaats vinden waar dit vanuit kosteneffectiviteit het meest effectief is.

Volgens artikel 5.12 Bor is het niet toegestaan om voorschriften, inhoudende een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen en voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting, op te nemen in een omgevingsvergunning voor een inrichting die ook valt onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Die aspecten worden geregeld in een broeikasgasvergunning die de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) afgeeft.

OVERWEGINGEN MILIEU

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

'BBT-conclusies' is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer afzonderlijk aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;

- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.1. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- 1.1 Energie-industrieën: Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies. In dit geval betreft het de BREF 'Grote Stookinstallaties'.

De afzonderlijke gasmotoren en verwarmingsketels hebben echter thermische vermogens die kleiner dan 50 MW zijn. De BREF is gericht op stookinstallaties met een thermisch vermogen van meer dan 50 MW. Deze BREF is daarom niet rechtstreeks toepasbaar. Wel kan veel informatie uit de BREF gebruikt worden bij de vaststelling van BBT.

Verder moeten wij bij de bepaling van BBT in het bijzonder rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling, waarin ook verwezen wordt naar de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Het betreft:

BREF Industriële koelsystemen
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB)
Nederlandse emissie-Richtlijnen (NeR)

4.2. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

Algemeen beleid

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid, en het klimaatbeleid.

Provinciaal beleid

De sturing van het afvalstoffenbeleid vindt op landelijk niveau plaats. De provinciegrenzen spelen hierin geen rol meer en er is meer marktwerking binnen Nederland. Deze landelijke sturing is vastgelegd in de Wm en het LAP. Provincies kunnen aanvullend beleid formuleren als dat voor specifieke lokale situaties gewenst is. Daarbij moet met de kaders van het LAP rekening gehouden worden. Zo is er in veel provincies beleid ontwikkeld gericht op duurzaamheid/duurzame ontwikkeling.

Europese wetgeving

De beleidsvorming en regulering op het gebied van afvalpreventie en afvalbeheer vinden steeds meer plaats op internationaal niveau. Hierdoor wordt de ruimte voor nationaal beleid en eigen regelgeving steeds beperkter. Naar schatting is ten minste 70 % van de Nederlandse milieuregelgeving direct of indirect gebaseerd op EG-regelgeving. Zo is, bijvoorbeeld, artikel 10.4 Wm, de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer, een rechtstreeks gevolg van opname daarvan in de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen. Op 19 november 2008 is de nieuwe Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) gepubliceerd. De lidstaten moeten deze richtlijn in de nationale wet- en regelgeving implementeren vóór 12 december 2010. Ook Nederland heeft deze Kaderrichtlijn afvalstoffen geïmplementeerd. Er zijn EG-richtlijnen opgesteld voor o.a. het verbranden en het storten van afvalstoffen. Ook zijn er Richtlijnen die zich specifiek richten op bepaalde afvalstoffen, zoals verpakkingen en batterijen. Met de invoering van de Europese Afvalstoffenlijst (EURL) is er ook uniformiteit ontstaan binnen Europa in de categorisering van afvalstoffen en het onderscheid tussen gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval.

Bij de totstandkoming en uitvoering van Europese en andere internationale regelgeving speelt de afweging tussen vrij verkeer van goederen en milieubescherming steeds een belangrijke rol. Ook het afvalbeleid heeft met een dergelijke afweging te maken. Enerzijds geldt ook voor afvalstoffen een open markt, anderzijds vraagt het belang van de bescherming van het milieu om beheer en beheersing van afvalstoffen. De speelruimte die er op nationaal niveau bestaat voor het maken van afwegingen op dit punt is beperkt, met name als afvalstoffen grensoverschrijdend worden overgebracht met als oogmerk nuttige toepassing. Het landsgrensoverschrijdend transport van afvalstoffen wordt gereguleerd door de EG-verordening 1013/2006/EG betreffende de overbrenging van afvalstoffen (EVOA). De EVOA geeft aan in welke gevallen een lidstaat gemotiveerd bezwaar kan maken tegen een voorgenomen overbrenging en welke bezwaargronden daarvoor mogen worden aangevoerd. Voor de uitvoering van de EVOA is de Minister van Infrastructuur en Milieu in Nederland de bevoegde autoriteit. De toepassing van beste beschikbare technieken en de toetsing aan de relevante BBT-conclusies (ten gevolge van de Richtlijn industriële emissies) bij de opslag, verwerking en verwijdering van afvalstoffen zijn instrumenten om het internationale speelveld verder gelijk te trekken.

Jurisprudentie

Naast deze regelgeving zijn ook de uitspraken van het Europese Hof (mede)bepalend voor de (interpretatie van) EG-(milieu)regelgeving en daarmee van de Nederlandse (milieu)regelgeving.

Zo zijn er inmiddels diverse uitspraken van het Europese Hof die sterk bepalend zijn gebleken voor de interpretatie van het wel/niet geven van toestemming van grensoverschrijdend transport van afvalstoffen. Hierbij speelt ook de discussie afvalstof-niet-afvalstof een belangrijke rol.

Binnen Nederland is er op het gebied van afvalbeheer veel jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 6 ton per jaar; 5,6 ton daarvan is gevaarlijk afval.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting 5,6 ton afgewerkte olie vrijkomt. Deze moet gescheiden worden gehouden en afgevoerd van overige afvalstoffen.

6. AFVALWATER

Algemeen beleid

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet (inwerkingtreding 22 december 2009), de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen.

Indirecte lozing

Van een indirecte lozing is sprake als er wordt geloosd met een werk op een ander werk (lozingen op rioolstelsels, vuilwaterriolen, hemelwaterriolen, ontwateringsstelsels). Het betreft meestal lozingen op een openbaar riool van waaruit het afvalwater in een zuiveringstechnisch werk (rioolwaterzuiveringsinstallatie, rwzi) wordt gebracht. De indirecte lozingen worden sinds de inwerkingtreding van de Waterwet volledig in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 8), het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer geregeld. Indirecte lozingen, anders dan vanuit inrichtingen, vallen onder hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer.

Directe lozing

Het direct lozen van afvalstoffen, schadelijke of verontreinigende stoffen op oppervlaktewater is altijd Waterwet-vergunningplichtig. Hiervoor verleent de desbetreffende waterbeheerder de Watervergunning (bv. waterschap, Rijkswaterstaat).

Op grond van § 14.1 Wm hebben Gedeputeerde Staten van de provincie een taak om de coördinatie tussen beschikkingen op grond van verschillende wetten te bevorderen.

Dit kan bijvoorbeeld een rol spelen in geval een inrichting, naast een Omgevingsvergunning tevens een Watervergunning moet hebben.

Bij de vergunningverlening van inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort is deze coördinatie verplicht. Voor de overige niet IPPC-inrichtingen geldt dat Gedeputeerde Staten zijn gehouden een gecoördineerde behandeling van de aanvragen te bevorderen, indien de aanvrager of een betrokken bestuursorgaan daarom een verzoek indient.

Lozingen van afvalwater rechtstreeks op de rwzi door inrichtingen zijn ook vergunningplichtig (artikel 6.2 lid 2 Wtw). Deze vergunningplicht vloeit voort uit de Europese richtlijn 'Stedelijk afvalwater' (91/271/EEG).

De persleiding naar de rwzi kan behoren tot het zuiveringstechnische werk, zodat ook voor het lozen op de persleiding een watervergunning is vereist.

Bij WKC Ypenburg is sprake van drie afvalwaterstromen, te weten hemelwater, proceswater en huishoudelijk afvalwater.

De afvoer van het hemelwater wordt geregeld in Paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Omdat er geen gemeentelijke riolering aanwezig is wordt het proceswater in twee vuilwatertanks opgeslagen welke in kelders geplaatst zijn. Dit proceswater bestaat uit koelwater en condenswater uit de motoren, waarin mogelijk een lichte olieverontreiniging aanwezig is. Via olieafscidders wordt deze olie verwijderd. Het proceswater wordt regelmatig afgevoerd door een gespecialiseerd bedrijf; op deze wijze komt het terecht bij een afvalwaterzuiveringsinstallatie waar het water verder wordt gezuiverd.

De wijziging van de inrichting zal geen invloed hebben op de hoeveelheid en de samenstelling van het vrijkomende afvalwater.

Om de kwaliteit van het af te voeren proceswater te borgen is een voorschrift opgenomen met betrekking tot het gehalte aan olie.

De afvoer van het huishoudelijk afvalwater in een septictank wordt geregeld in het Activiteitenbesluit waarin middelvoorschriften zijn opgenomen voor septic tanks.

7. BODEM

Algemeen beleid

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In april 2012 is de NRB 2012 vastgesteld. De NRB is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren.

Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden.

Het zorgplichtbeginsel van de Wet bodembescherming (Wbb) en de Wm maakt dat de vergunninghouder de door hem veroorzaakte belaste bodem moet herstellen (herstelplicht) en aansprakelijk is voor de kosten van bodemherstel.

Zelfs bij een verwaarloosbaar bodemrisico is bodemverontreiniging niet volledig uitgesloten. De bodemkwaliteit moet daarom voor de inwerkingstelling van de activiteit door middel van een bodemonderzoek worden vastgelegd.

Bodemverontreiniging zal dan kunnen blijken uit het eindsituatie bodemonderzoek in relatie tot het nulsituatie bodemonderzoek.

Provinciaal beleid

In de regel zijn in de Provinciale omgevingsverordening (POV) regels opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning (grondwaterbeschermingsgebieden). Deze regels variëren van een verbod tot uitvoering van bodembedreigende activiteiten tot voorwaarden waaronder deze mogen plaatsvinden.

De gestelde regels in de POV zullen in acht genomen moeten worden. Allereerst zal daarom moeten worden vastgesteld of een inrichting in een grondwaterbeschermingsgebied is gelegen en of er in de vigerende POV regels zijn gesteld voor de aangevraagde activiteiten. In de vergunning moet hier bij worden aangesloten.

Europese wetgeving

De Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn.

Het instrument BAT (Best Available Techniques) wordt in de IPPC-richtlijn genoemd als een belangrijk instrument ten dienste van preventie en bestrijding van milieugevolgen. Wat de best beschikbare technieken zijn voor de betreffende activiteit ligt vast in zogenaamde BBT-conclusies.

Ook het aspect bodem kan onderdeel uitmaken van de BBT-conclusies. Indien een activiteit is genoemd in bijlage I van de richtlijn moet daarom worden nagegaan wat de best beschikbare technieken zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. In de vergunning moet daar bij worden aangesloten.

Nationale wetgeving

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Wet milieubeheer
- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit
- Activiteitenbesluit milieubeheer

Richtlijnen

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). De NRB is als Nederlands informatiedocument over BBT aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Jurisprudentie

Er is veel jurisprudentie over het toepassen van de NRB. Daarin wordt de NRB gevolgd. Voor het overige is geen recente jurisprudentie bekend die algemene en vergaande consequenties heeft voor de formulering van de in dit document opgenomen vragen, overwegingen of voorschriften.

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Wellicht ten overvloede wordt hierbij nog opgemerkt dat de opslag van ureumoplossing ook als een bodembedreigende activiteit wordt gezien.

Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Het nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

'Verkennd bodemonderzoek WKC Ypenburg, Spoorlaan 100, Den Haag', Projectnummer: A0546.

De, voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, zijn uitgevoerd door Ingenieursbureau Mol te Wateringen. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit; hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en worden de resultaten als betrouwbaar beschouwd.

Deze onderzoeken van 18 september 2015 geven ons verder geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB.

Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

8. EXTERNE VEILIGHEID

Als onderdeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning ex artikel 2.6 van de Wabo (milieu), heeft adviesbureau Peutz de relevante milieuaspecten nader beschouwd (rapport van 26 juni 2015 kenmerk FA 20080-3-RA-002). In paragraaf 3.5 hiervan wordt het aspect externe veiligheid nader uitgewerkt.

Gasreducerstation

Het aardgas, benodigd voor de ketels en de gasmotoren, wordt in een leiding met een diameter van 150 mm met een druk van 8 bar en een maximaal debiet van 8.800 Nm³/h binnen de inrichting gebracht. Hier vindt reductie plaats tot een werkdruk van circa 150 mbar.

Volgens het rapport is sprake van een gasreducerstation categorie C met een veiligheidscontour van 15 m.

Volgens artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit (en de norm NEN 1059:2010 nl) is er sprake van een station categorie C indien:

- de inlaatdruk kleiner of gelijk is aan 16 bar en tevens de ontwerpcapaciteit groter is dan 6.000 Nm³/h, of
- de inlaatdruk groter is dan 16 bar.

Het Activiteitenbesluit geldt alleen dan wanneer de inlaatdruk minder dan 100 bar bedraagt en de diameter van de aardgasleiding niet groter is dan 20" (50,8 cm). Aan deze criteria is voldaan.

Elektrode boiler

Als innovatie zal een van de gasgestookte ketels vervangen worden door een elektrische ketel op groene elektriciteit, een zogenaamde elektrode boiler.

Deze elektrode boiler zal ingezet worden om de korte termijn onbalans in het elektriciteitsnet te balanceren. Door toenemend, niet-regelbaar productievermogen van bijvoorbeeld zonnepanelen en windmolens, en traag afregelende traditioneel productievermogen, kunnen landelijk momentaan productieoverschotten ontstaan welke door dit snel reagerend apparaat nuttig kunnen worden aangewend.

De elektrode boiler heeft een gesloten circuit met geconditioneerd water (specifieke conductiviteit).

Het vat is slechts gedeeltelijk gevuld met water. In het vat bevindt zich een geïsoleerde bak, waar drie fase elektroden boven hangen. Wanneer het water wordt rondgepompt, vult de bak zich en komen de elektroden in contact met het water, dat hierdoor opwarmt. Aangezien het water continue wordt rondgepompt zal het opgewarmde water overlopen en onder in het vat terugstromen. Dit water zal langs een warmtewisselaar stromen die de warmte afgeeft aan het stadsverwarmingsnet. De elektrode boiler is qua temperatuur en vermogensafgifte in de tijd volledig regelbaar, afhankelijk van het overschot aan duurzame elektriciteit en het gevraagde stadsverwarmingstemperatuur op dat moment.

De inhoud van het vat is circa 35 m³, het bevat ca. 6 m³ geconditioneerd water en is verder gevuld met stikstof (N₂). De bedrijfsdruk is 4,5 bar en de ontwerpdruk 6,5 bar. Er is sprake van gebruik van hoogspanning (23 kV).

In de NEN-EN-IEC 61936-1 is volgens bepaling 8.2.2.1 gesteld dat elektrisch materiaal buiten een afgesloten ruimte opgesteld mag worden mits er wordt voldaan aan de eisen.

De hoogspannings-aansluitingen van de boiler moeten voldoen aan een minimale beschermingsgraad van IP2XC. Hiermee wordt voldoende bescherming geboden tegen directe menselijke aanraking van actieve delen. Deze beschermingsgraad biedt geen protectie tegen water.

Doordat de installatie buiten een afgesloten ruimte komt te staan stelt de norm NEN-EN-50522 'Aarding van hoogspanningsinstallaties van meer dan 1 kV wisselspanning' wel, dat de aanraakspanning in geval van een fout niet meer mag bedragen dan 50 V (bepaling 4.3).

Volgens de vergunningaanvraag zal het ontwerp en de uitvoering aan de gestelde veiligheidseisen voldoen.

9. ENERGIE

WKC Ypenburg valt onder de regelingen van hoofdstuk 16 van de Wet milieubeheer inzake de emissiehandel voor CO₂.

Ingevolge de regels voor de CO₂-emissiehandel is het energieverbruik van de inrichting geen onderwerp van de vergunning.

Dit onderwerp komt in de onderhavige vergunning derhalve verder niet aan de orde; er zullen geen voorschriften worden opgenomen tot verbetering van de energie-efficiency of tot verlaging van het energieverbruik.

10. GELUID EN TRILLINGEN

De bedrijfsactiviteiten van WKC Ypenburg hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de vijf ketelinstallaties (waarvan één voor calamiteiten en groot onderhoud) en zes WKK's.

Het betreft een inrichting die in belangrijke mate geluidhinder kan veroorzaken; ze ligt als enige inrichting op het voor geluid gezoneerde industrieterrein 'Ypenburg Warmtekrachtcentrale' in de gemeente Den Haag.

De geluidzone is op 18 september 2014 vastgesteld door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Den Haag.

Beoordelingskader

Beoordeeld is of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt; hierbij is gebruikgemaakt van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening', oktober 1998.

Bij ons besluit op de aanvraag hebben wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor het gezoneerde industrieterrein in acht genomen. Binnen de geluidszone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen. Derhalve geldt als grenswaarde een etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone van niet meer dan 50 dB(A).

Verder wordt het maximale geluidsniveau getoetst aan maximale geluidgrenswaarden.

De geluidsbelasting wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie; dit is inclusief de tijdelijke situatie van drie maanden (zie kopje *Bijzonder situaties*).

Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode.

Indirecte hinder als gevolg van het verkeer van en naar de inrichting op een voor geluid gezoneerd industrieterrein wordt op basis van vaste jurisprudentie niet getoetst.

Akoestisch rapport

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport 'Geluid in de omgeving ten gevolge van WKC Ypenburg' van adviesbureau Peutz met kenmerk FA 20080-1-RA-002 d.d. 23 juni 2015.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

De gemeente Den Haag heeft geen specifiek beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Toetsing van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling, vindt in dat geval plaats overeenkomstig hoofdstuk 4 van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' van oktober 1998.

De omgeving kan worden gekarakteriseerd als een bedrijven- en industrieterrein gelegen in de 'oksel' van het verkeersknooppunt Prins Clausplein, met een buiten de geluidzone, op grote afstand (ca 650 meter) aanliggende woonwijk in de stad.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde 8 zonebewakingspunten.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting op de zonegrens ten hoogste 49 dB(A) etmaalwaarde bedraagt en daarmee past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Tevens blijkt dat ter plaatse van de, in de vigerende omgevingsvergunning milieu vastgestelde 4 controlepunten, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten hoogste 52 dB(A) gedurende de gehele etmaalperiode bedraagt, met dus een geluidbelasting van 62 dB(A) etmaalwaarde.

In de aanvraag zijn continue activiteiten aangevraagd voor de gehele etmaalperiode.

Het betreft hier een bestaande situatie.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Voor wat betreft het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) afkomstig van de activiteiten van WKC Ypenburg beveelt de handreiking, om hinder te voorkomen aan, om bij woningen¹ niet meer te vergunnen dan 70 dB(A) in de dagperiode, in de avondperiode 65 dB(A) en 60 dB(A) in de nachtperiode.

¹ Incl. overige geluidgevoelige bestemmingen

Omdat in de inrichting nagenoeg alleen continue processen plaats vinden zullen er ook nauwelijks maximale geluiden optreden. Mede gelet op de zeer grote afstand van de inrichting tot woningen kan ruimschoots aan deze grenswaarde worden voldaan en achten wij het niet nodig om hiervoor voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Bijzondere situaties

Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' van 1998 ruimere grenswaarden worden gesteld.

WKC Ypenburg vraagt in haar aanvraag onder meer vergunning voor een tijdelijke stookinstallatie gedurende maximaal drie maanden. Vanwege de duur wordt dit echter niet gezien als een incidentele bedrijfssituatie of een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie; de tijdelijke stookinstallatie is daarom betrokken in de representatieve bedrijfssituatie.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten.

Wij achten het derhalve niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Conclusie

Ten aanzien van de gemiddelde geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en trillingen is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Voorschriften

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten op 50 m van de grens van de inrichting. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte, met in acht name van de geldende geluidszone.

11. GEUR

De installaties van WKC Ypenburg zouden aanleiding kunnen geven tot enige geuremissie.

Gegeven de afstand van WKC Ypenburg tot de geurgevoelige objecten (minimaal 200 meter tot het TNO-gebouw) kan geurhinder ten gevolge van WKC Ypenburg in redelijkheid worden uitgesloten.

Dit aspect wordt hier derhalve niet nader beschouwd.

12. LUCHTKWALITEIT

Ter bestrijding van de uitworp van stikstofoxiden (NO_x) zal rookgasinjectie van een inert materiaal (ureum) worden toegepast. Deze aanpassing maakt het mogelijk om te voldoen aan de vanaf 1 januari 2017 voor deze installaties geldende (aangescherpte) emissiegrenswaarden, genoemd in artikel 3.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het gehalte aan stikstofoxiden (NO_x) in de rookgassen van de aardgasgestookte ketels mag vanaf die datum niet meer dan 70 mg/Nm^3 bedragen.

Om dit mogelijk te maken worden twee enkelwandige ureumtanks, met ieder een inhoud van 15 m^3 , bijgeplaatst.

Een onderzoek naar de luchtkwaliteit van adviesbureau Peutz, d.d. 26 juni 2015, kenmerk FA 20080-1-RA-002 maakt deel uit van de vergunningaanvraag.

Voor de vaststelling van de achtergrondconcentraties en de bijdragen van het verkeer is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringtool.

Voor de immissies van de ketelinstallaties (puntbronnen) is gebruik gemaakt van het rekenmodel Geomilieu versie 2.51. Als onderdeel van dit model is gebruik gemaakt van Kema-Stacks+ versie 2014.1 (PreSRM

1.4.0.2).

Volgens het rapport betreft dit, ten tijde van het voorliggend onderzoek, de meest recente en door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu goedgekeurde, beschikbare versie. Het rekenmodel wordt echter jaarlijks geactualiseerd vanwege het in april beschikbaar komen van de nieuwste achtergrondconcentratiekaarten (GCN-kaarten) en de meteorologische gegevens van het voorgaande jaar.

De berekeningen zijn uitgevoerd op 14 januari 2015. Vanuit dat perspectief is de stelling juist.

Op 9 juni 2015 is ISL3a, het rekenmodel voor het berekenen van de luchtkwaliteit van punt- en oppervlaktebronnen beschikbaar gekomen (dit model wordt door Kema in opdracht van I&M ontwikkeld). Hierin zijn de nieuwe GCN-kaarten en meteorologische gegevens verwerkt. Ten tijde van het afronden van het rapport (26 juni) was het dus mogelijk om de geactualiseerde data te gebruiken. Kema-Stacks+ maakt gebruik van dezelfde gegevens maar was op dat tijdstip mogelijk nog niet beschikbaar.

Volgens het rapport wordt thans voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, (40 µg/m³), als bedoeld in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De concentraties nemen in de toekomst verder af.

Een geactualiseerde berekening zal niet tot andere inzichten leiden aangezien de totale jaargemiddelde concentraties ruim onder de norm liggen en de bijdrage van de inrichting aan de emissies vanaf 2017 verder afneemt. Een geactualiseerd rapport is daarom niet noodzakelijk.

13. OVERIGE ASPECTEN

Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Teneinde de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) te voorkomen of zoveel mogelijk beperken, zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: 1.8, 1.9 en 1.10.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken, voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) is voorschrift 1.13 opgenomen.

14. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

BIJLAGE III Formele bijlagen bij de aanvraag

De hieronder genoemde bijlagen zijn gelijktijdig met de vergunningaanvraag op 20 juli 2015 ingediend, met uitzondering van bijlage 11 'Verkennd bodemonderzoek' dat op 28 september 2015 is ingediend en bijlage 12 'Erratum Omgevingsvergunningaanvraag' dat op 11 september 2015 is ingediend.

Nr.	Titel bijlage	Gekoppeld in OLO aan bijlage
1.	Tekeningen WKC Ypenburg	1050 WKC Ypenburg wijz. installatie 21-01-2015.pdf
2.	Tekeningen WKC Ypenburg	1050-S100.pdf
3.	Tekeningen WKC Ypenburg	1050-X100.pdf
4.	Tekeningen WKC Ypenburg	25150323-a01_Rev-AL-01.pdf
5.	Tekeningen WKC Ypenburg	25150323-BV01_Rev-AL11.pdf
6.	Tekeningen WKC Ypenburg	25150323-W03_Rev-W03.pdf
7.	Bodemkwaliteitsverklaring	Bodemkwaliteitsverklaring.pdf
8.	WKC Ypenburg - Gegevens afvalwater - Situatietekening milieu - Gegevens niet-technische samenvatting - Gegevens geluid en trillingen - Gegevens grootschalige energieproductie - Gegevens lucht - Gegevens externe veiligheid - Gegevens stookinstallatie - Plattegrond Milieu - Procesbeschrijving Milieu - Gegevens BBT	FA 20080-3-RA-002-.pdf
9.	Gegevens geluid en trillingen	FA 20080-1-RA-002-.pdf
10.	Gegevens lucht	FA 20080-2-RA-002-.pdf
	WKC Ypenburg Schematisch overzicht	WKC Ypenburg Schematisch overzicht.pdf
11.	Verkennd bodemonderzoek	A0546-rapportage bodemonderzoek.pdf
12.	Erratum Omgevingsvergunningaanvraag	FA 20080-2-BR_nieuw.pdf

