



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Geelhoed Metaalhandel B.V.
T.a.v.
Ambachtshof 2
2632 BB NOOTDORP

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
9 MEI 2018		ODH-2018-00027476	Toetsing & Vergunningver- lening Milieu	
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-		00498581	T&V Wm, Geluid & Glas- tuinbouw	
Betref				E-mail
besluit op aanvraag, Ambachtshof 2 te Nootdorp				@odh.nl

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 19 juli 2006 een omgevingsvergunning met kenmerk DGWM/2006/10420, 18 september 2007 met kenmerk PZH-2007-407845 en 3 april 2012 met kenmerk PZH-2012-330040523 verleend voor het in-
werking hebben van een inrichting voor de handel in ferro- en non-ferrometalen. Deze vergunning wijzigen
wij ambtshalve. De aanpassing betreft een actualisatie van de vergunning op het gebied van de opslag van
gevaarlijke afvalstoffen en energiebesparing en meerdere redactionele aanpassingen. De inrichting is gele-
gen Ambachtshof 2 te Nootdorp, kadastraal bekend onder de gemeente Pijnacker-Nootdorp.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de bijgevoegde overwegingen en gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van de omgevingsvergunning van
Geelhoed Metaalhandel B.V., 19 juli 2006 met kenmerk DGWM/2006/10420, 18 september 2007 met ken-
merk PZH-2007-407845 en 3 april 2012 met kenmerk PZH-2012-330040523 in te trekken en deze te ver-
vangen door de bijgevoegde voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Afschrift aan:

- Gemeente Pijnacker-Nootdorp
- Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

VOORSCHRIFTEN

1. Acceptatie en registratie

1.1 Acceptatie

1.1.1 In de inrichting mogen de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd.

Eural-code(s)	Naam afvalstof	Activiteit
12 01	Afval afkomstig van metaalbewerking	
12 01 01	Ferrometaalvijsel en -krullen	Bewerken
12 01 03	Non-ferrometaalvijsel en -krullen	Bewerken
16 01	Afval afkomstig van onderhoud van voertuigen	
16 01 17	Ferrometalen	Bewerken
16 01 18	Non-ferrometalen	Bewerken
16 06	Batterijen en accu's	
16 06 01*	Loodaccu's	Opslag
17 04	Bouw- en sloopafval	
17 04 01	Koper, brons en messing	Bewerken
17 04 02	Aluminium	Bewerken
17 04 03	Lood	Bewerken
17 04 04	Zink	Bewerken
17 04 05	IJzer en staal	Bewerken
17 04 06	Tin	Bewerken
17 04 07	Gemengde metalen	Bewerken
17 04 10*	Kabels die olie, koolteer of ander gevaarlijke stoffen bevatten	Opslag
17 04 11	Niet onder 17 04 10* vallende kabels	Bewerken
19 12	Afval afkomstig van mechanische afvalverwerking	
19 12 02	Ferrometalen	Bewerken
19 12 03	Non-ferrometalen	Bewerken
20 01	Stedelijk afval (huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen) inclusief gescheiden	

	ingezamelde fracties	
20 01 01	Papier en karton	Bewerken
20 01 39	Kunststoffen	Opslag
20 01 40	Metalen	Bewerken

- 1.1.2 In de inrichting mag per kalenderjaar maximaal 20.500 ton afvalstoffen zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden geaccepteerd, waarvan maximaal 1.000 ton loodaccu's.
- 1.1.3 Indien gevaarlijk afval, anders dan genoemd in voorschrift 1.1.1, onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen. Deze afvalstoffen moeten zo spoedig als mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen, worden afgevoerd naar daartoe bevoegde verwerkingsinrichtingen.
- 1.1.4 De vergunninghouder is verplicht te werken volgens de bij de aanvraag in bijlage IV gevoegde beschrijving van de acceptatie- en verwerkingsbeleid inclusief voorzover van toepassing de goedgekeurde wijzigingen.
- 1.1.5 Wijzigingen in het in bijlage IV bij de aanvraag gevoegde beschreven acceptatie- en verwerkingsbeleid mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk door bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

1.2 Registratie

- 1.2.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.2.2 Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen:
- door route-inzameling door een ander dan de vergunninghouder zelf of;
 - van een inzamelaar, niet zijnde de vergunninghouder zelf, en die vermeld is op de lijst van inzamelaars;
- kan in afwijking van voorschrift 1.2.1 de naam en het adres van de locatie van herkomst worden geregistreerd zoals moet worden vermeld op de begeleidingsbrief en overeenkomstig het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.
- 1.2.3 In afwijking van het gestelde in voorschrift 1.2.1 hoeven in het registratiesysteem:
- van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en;
 - van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte;
- per Euralcode uitsluitend de volgende gegevens te worden vermeld:
- de datum van aanvoer;

- b. de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - c. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- 1.2.4 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbesteding;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.2.5 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst;
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.2.6 Binnen de inrichting moet een registratiepost aanwezig zijn. De in de vorige voorschriften genoemde gegevens dienen in een daartoe geschikt (geautomatiseerd) registratiesysteem te worden opgenomen.
- 1.2.7 De registratie van de aangevoerde en afgevoerde hoeveelheden (afval) stoffen dient te worden bepaald door middel van een (op de inrichting aanwezige) gecertificeerde weegvoorziening.
- 1.2.8 De meetvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt, moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Er dienen geldige certificaten binnen de inrichting aanwezig te zijn.
- 1.2.9 Er dient een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie en de financiële administratie.
- 1.2.10 Jaarlijks dient in de maand januari ter afsluiting van het voorgaande jaar een inventarisatie van de in de inrichting aanwezige voorraad afvalstoffen plaats te vinden en in een rapportage te worden vastgelegd. Op verzoek dient deze rapportage aansluitend te worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage dient het volgende worden geregistreerd:
- a. een omschrijving van de aard, de samenstelling en Euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg);
 - c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.

- 1.2.11 Alle te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.
- 1.2.12 De vergunninghouder is verplicht te werken volgens de bij de aanvraag in bijlage IV gevoegde beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle inclusief voorzover van toepassing de goedgekeurde wijzigingen.
- 1.2.13 Wijzigingen in de in bijlage IV bij de aanvraag gevoegde beschreven administratieve organisatie en interne controle mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

2. Bedrijfsvoering

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 De binnen de inrichting maximale hoeveelheid opgeslagen afvalstoffen mag niet meer zijn dan 1.000 ton waarvan maximaal:
- 50 ton loodaccu's en
 - 250 ton aan papier, karton, en/of kunststoffen.
- 2.1.2 De termijn van opslag van een partij afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking van het vorenstaande mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.1.3 Papiergeïsoleerde kabelreststoffen moeten gescheiden worden opgeslagen van andere kabelreststoffen en garnituren.

2.2 Bewerking van stoffen

- 2.2.1 Metaalafvalstoffen (ferrometalen en non-ferrometalen), bouw- en sloopafval, papier en karton mogen worden bewerkt door sorteren, knippen, snijden en persen ten behoeve van nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.
- 2.2.2 Metaalafvalstoffen (ferrometalen en non-ferrometalen), met uitzondering van metaal met aanhangende olie of emulsie en metalen ondergrondse tanks, moeten worden afgevoerd ten behoeve van nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Niet voor hergebruik geschikte metaalafvalstoffen moeten worden afgevoerd naar een erkende verwijderaar.
- 2.2.3 Bouw- en sloopafval, papier en karton moeten worden afgevoerd ten behoeve van nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Niet voor hergebruik geschikte afvalstoffen moeten worden afgevoerd naar een erkende be- en verwerker.

3. Afvalwater

- 3.1 Het bedrijfsafvalwater mag slechts in een openbaar riool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
- b. de verwerking van slib, verwijderd vanuit een openbaar riool, niet wordt belemmerd.

- 3.2 Alvorens het bedrijfsafvalwater op de gemeentelijke riolering wordt geloosd dient het afvalwater te kunnen worden bemonsterd:
- a. daartoe dient het via een controleput te worden geleid;
 - b. deze controleput dient zodanig te zijn geplaatst dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is.

- 3.3 Bedrijfsafvalwater mag niet in het openbaar riool worden gebracht indien het afvalwater:
- a. grove of snel bezinkende stoffen bevat;
 - b. bedrijfsafvalstoffen, die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen of waarvan kan worden voorkomen dat deze in het bedrijfsafvalwater terechtkomen;
 - c. een gevaarlijke afvalstof is, waarvan kan worden voorkomen dat deze in de riolering terechtkomt;
 - d. brand-en/of explosiegevaar kan veroorzaken.

4. Geluid

- 4.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ae,LT}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Beoordelingspunt en omschrijving ¹⁾	Rijksdriehoekcoördinaten en lokatie	Beoordelingshoogte h_o (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ae,LT}$ in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Wagenmaker 2 (87796, 451735)	1,5	42	-/-	-/-
10	Oosteinde 31/33 (87826, 451930)	1,5	35	-/-	-/-
12	Controlepunt 50m oost (88088, 451846)	5	54	-/-	-/-

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport 2005.1414-3, d.d. 23-09-2005 van Cauberg-Huygen.

- 4.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Beoordelingspunt en omschrijving ¹⁾	Rijksdriehoekcoördinaten en lokatie	Beoordelingshoogte h_o (m)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00-	19.00-	23.00-



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

			19.00 uur	23.00 uur	07.00 uur
1	Wagenmaker 2 (87796, 451735)	1,5	70	-/-	-/-
10	Oosteinde 31/33 (87826, 451930)	1,5	50	-/-	-/-
12	Controlepunt 50m oost (88088, 451846)	5	75	-/-	-/-

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport 2005.1414-3, d.d. 23-09-2005 van Cauberg-Huygen.

- 4.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5. Veiligheid

5.1 Opslag in het afvalstadium geraakte loodaccu's

- 5.1.1 De opslag van in het afvalstadium geraakte loodaccu's moet in het speciaal daarvoor bestemde opslaggebouw plaatsvinden en dient, voorzover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te geschieden conform de richtlijnen zoals die zijn vermeld in de van toepassing zijnde voorschriften van de hoofdstukken 1 en 3 van de PGS 15:2005.
- 5.1.2 In afwijking van voorschrift 3.2.1.1 van de PGS 15:2005, dient de WBDBO van het opslaggebouw, waar de opslag van de in het afvalstadium geraakte loodaccu's plaatsvindt, naar andere ruimten en van een andere ruimten naar dit opslaggebouw ten minste 60 minuten bedragen. De wanden, het dak en de draagconstructie van het opslaggebouw moet een brandwerendheid van ten minste 60 minuten bezitten.

5.2 Gasflessen

- 5.2.1 In de inrichting mogen maximaal de volgende gasflessen aanwezig zijn:

Soort gas	Inhoud	Aantal
Zuurstof	50 liter	2
Butaan	40 liter	2
Propan	31 liter	20

- 5.2.2 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1 en 6.2 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen PGS 15:2005).

6. Energie

- 6.1 De vergunninghouder moet bij vervanging van installaties of delen van installaties de meest energiezuinige erkende maatregelen (BBT, zoals opgenomen in de bijlage behorende bij de Activiteitenregeling of maatregelen die door de branche als erkend zijn aangewezen) kiezen en toepassen.

7. Algemeen

- 7.1 Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting dient personeel aanwezig te zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.
- 7.2 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Op 19 juli 2006 is een omgevingsvergunning verleend voor de handel in oude ferro en non-ferrometalen voor de inrichting gelegen aan de Ambachtshof 2 te Nootdorp. Naar aanleiding van dit besluit is een wijzigingsbesluit genomen op 18 september 2007. Met de milieuneutrale wijziging van 3 april 2012 is de inrichting de kabelgranuleerapparaat vergund.

De wijziging van de vergunning betreft een actualisatie van de vergunning op het gebied van de opslag van gevaarlijke stoffen en energiebesparing en meerdere redactionele aanpassingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: het Activiteitenbesluit) is van toepassing op een deel van de vergunde activiteiten. Een aantal voorschriften zijn daarom van rechtswege vervallen.

1.2 Toetsingskader

Naar aanleiding van de plicht tot het actueel houden van vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo), wordt de vergunning ambtshalve gewijzigd omdat de nadelige gevolgen voor het milieu dienen te worden beperkt. Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Oprichtingsvergunning	19 juli 2006	DGWM/2006/10420
Wijzigingsbesluit	18 september 2007	PZH-2007-407845
Milieuneutrale melding	3 april 2012	PZH-2012-330040523

De hierboven genoemde vergunningen, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Uit artikel 2.4, lid 1 van de Wabo volgt, dat gedeputeerde staten van Zuid-Holland bevoegd zijn te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, van het Bor, namelijk:

- categorie 28.4 waaruit volgt onder a sub 6: het opslaan van afvalstoffen, andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer en
- 28.5 waaruit het volgende volgt: voor zover het betreft inrichtingen voor het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werk-

tuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer.

1.5 Procedure en zienswijze

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop en op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6 Zienswijzen op de ontwerpbesikking

Van het ontwerp van de besikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.Overheid.nl op 2 februari 2018.

Tussen 3 februari 2018 en 16 maart 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Binnen de wettelijke termijn is een schriftelijke zienswijze ingediend door Geelhoed Metaalhandel B.V.

De zienswijze luidt als volgt:

'Naar aanleiding van uw brief nr. ODH-2018-00008280 dd. 30 januari 2018 graag uw aandacht voor het volgende. Wij willen naar voren brengen dat we ernstige bezwaren hebben tegen de aangekondigde wijziging van artikel 2.1.2 (onder 2. Bedrijfsvoering / 2.1 Opslag van afvalstoffen) van het ontwerpbesluit ambtshalve wijziging omgevingsvergunning (uw kenmerk ODH-2017-00110538), welke ook niet in het eerder besproken concept voorkwam.

Artikel 2.1.2 in de huidige WM-vergunning (Kenmerk PZH DGWM/2006/10420 dd. 19 juli 2006) luidt als volgt: "De termijn van opslag van een partij afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking van het vorenstaande mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghoudster ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen."

De verandering van de tweede zin van artikel 2.1.2. in de ter inzage gelegde wijziging, zou ons nog verder in onze handelingsvrijheid beperken. Wij verwachten niet dat voor de door ons verhandelde metalen de eerstkomende decennia sprake zal zijn van onvoldoende verwerkingscapaciteit voor nuttige toepassing. Eerder is sprake een toenemend tekort aan deze (grond)stoffen. Er is zodoende dus in alle gevallen sprake van nuttige toepassing. De nieuwe strekking van het genoemde voorschrift zou betekenen dat we de in de vergunning verleende (en verhandelde) metalen in alle gevallen binnen een jaar na aankoop moeten verkopen. De prijzen in de wereldwijde metaalmarkt kunnen sterk fluctueren. Het komt om die reden zo nu en dan voor dat we partijen metalen langer dan een jaar opslaan, bijvoorbeeld in afwachting van gunstigere marktomstandigheden (hogere prijzen). Verandering van dit voorschrift zou onze handelingsvrijheid en commerciële bewegingsvrijheid verder, ernstig en onnodig beknotten en daardoor ook schadelijk zijn voor onze marktpositie en economische belangen.

Vandaar het dringende verzoek de oorspronkelijke tekst van artikel 2.1.2 uit de eerder genoemde vergunning van 2006 te handhaven of het artikel zo te formuleren dat de gevolgen op dit punt niet veranderen.'

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

Het doel van het voorschrift is om te voorkomen dat opslag van afvalstoffen langdurig binnen de inrichting wordt opgeslagen en dat deze met een regelmaat naar een erkende verwerker wordt afgevoerd. In het ontwerpbesikking mogen de opgeslagen metalen niet langer dan drie jaar binnen de inrichting worden opgeslagen. In de vergunning van 19 juli 2006 is in hetzelfde voorschrift bepaald dat de inrichtinghouder aan het bevoegd gezag aantoont dat na de drie jaar de metalen nuttig worden toegepast. Dit betekent dat de afvalstoffen nuttig hergebruikt worden. Metalen, papier, karton, glas, etc. worden uiteindelijk allemaal nuttig toegepast. Storten en verbranden worden niet gezien als nuttige toepassing.

In de metaalhandel is het gebruikelijk om de afvalstoffen binnen de inrichting langer op te slaan in afwachting tot een gunstiger verkoopprijs. In het nieuwe voorgestelde voorschrift moet de vergunninghouder aan het bevoegd gezag aantonen dat de metalen langer binnen de inrichting opgeslagen mag worden in afwach-

ting van een gunstiger prijs. Dan mogen de afvalstoffen langer dan een jaar binnen de inrichting opgeslagen blijven. De vraag naar metalen zal blijven omdat dit soort afvalstoffen een positieve marktwaarde heeft. Dit is ook in de zienswijze aangegeven. Er zijn geen signalen dat dit binnen drie jaar gaat stagneren. Op grond hiervan kunnen wij met de zienswijze instemmen. De zienswijze geeft aanleiding om voorschrift 2.1.2 te wijzigen.

1.7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is voorschrift 2.1.2 gewijzigd in "De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen."

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor op 19 juli 2006 een vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Geelhoed Metaalhandel BV vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
4. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen en
6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.2 Melding Activiteitenbesluit

De aanvraag uit 25 november 2005 om een omgevingsvergunning wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

5.5 Afvalbeheer: "Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie".

De vergunde hoeveelheid van binnen de inrichting opgeslagen loodaccu's en overig gevaarlijkafval zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 bepaald dat de inrichting volgens bijlage 1 onder de RIE valt. Voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen, in dit geval loodaccu's moet aan de BREF Afvalbehandeling worden getoetst. De BREF Afvalbehandeling is echter niet volledig toepasbaar, omdat deze BREF hoofdzakelijk ingaat op het verwerken van afvalstoffen. Maar de BREF is deels toepasbaar omdat voor elke verwerking van afvalstoffen opslag plaatsvindt. Dit kan zijn bij de verwerker of bij de inzamelaar van de betreffende afvalstoffen. In de inrichting worden loodaccu's opgeslagen in afwachting voor verdere verwerking. De verwerking van de loodaccu's vindt elders plaats en niet binnen de inrichting. De voorschriften uit de BREF Afvalbehandeling, die hoofdzakelijk over verwerken van de afvalstoffen gaan, zijn niet van toepassing op deze inrichting.

Verder moeten wij bij de bepaling van BBT in het bijzonder rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling, waarin ook verwezen wordt naar de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Het betreft de PGS 15:2016 en NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming.

Voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen waaronder de loodaccu's moeten voldoen aan PGS 15:2016 en NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming.

De genoemde aangewezen BBT documenten bepalen dat de inrichting moet voldoen aan BBT voor wat betreft de opslag van afvalstoffen. In dit geval zijn de BBT documenten aanvullend op de genoemde BREF Afvalbehandeling. Hiermee is voldoende rekening gehouden met de BREF Afvalbehandeling en BBT.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 LAP3

Op 28 december 2017 is het Landelijke afvalbeheerplan 2017-2029 (verder: LAP3) in werking getreden. De activiteiten binnen de inrichting zijn aan het nieuwe LAP3 getoetst. Ten opzichte van het eerdere Landelijk afvalbeheerplan LAP2 is in LAP3 een aantal zaken veranderd of beter uitgelegd. Te denken valt aan hoogwaardige recycling van diverse afvalstromen en stimuleren van innovatieve verwerkingstechnieken. Van belang blijft het doelmatige beheer van afvalstoffen zoals die per afvalstroom de minimumstandaard is bepaald. In LAP3 zijn voor een aantal afvalstromen binnen de inrichting de minimumstandaard gewijzigd, zoals bij kunststoffen (sectorplan 11).

Voor de activiteiten binnen de inrichting zijn de volgende sectorplannen zoals genoemd in deel E van het LAP van toepassing:

- 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- 11 Kunststof en rubber;
- 12 Metalen;
- 13 Batterijen en accu's;
- 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- 28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval en
- 62 Metalen met aanhangende olie of emulsie.

De loodaccu's, kunststof en kabels met olie of emulsie worden niet bewerkt binnen de inrichting, maar verzameld en opgeslagen volgens de eisen die voor de opslag voor deze stoffen gelden. Papier en metalen in de vorm van ferro- en non-ferro worden binnen de inrichting bewerkt. Dit kan zijn verkleinen of bundels vormen/samenpersen door de kabelgranuleermachine en voorverkleiner. De be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

2.5 Herziening voorschriften

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer ook van toepassing geworden op inrichtingen type C met een IPPC-installatie. Dat heeft tot gevolg gehad dat een aantal voorschriften uit de eerder verleende vergunning(en) van rechtswege zijn komen te vervallen omdat dit rechtstreeks onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer is komen te vallen. Om het overzicht te behouden welke voorschriften nog wel voor de inrichting gelden, worden de eerder gestelde voorschriften ingetrokken en vervangen door nieuwe voorschriften.

De volgende voorschriften die middels deze vergunning ambtshalve worden gesteld, zijn gewijzigd ten opzichte van de eerder verleende vergunning: namelijk de voorschriften 1.1.3, 2.2.2, 2.2.3, 5.2.2, 6.1 en 7.2. Voorschrift 1.1.3 betreft een tekstuele verbetering en vervangt de oude voorschriften 1.1.3 en 1.1.4. Het voorschrift is daarmee gekoppeld aan de lijst van afvalstoffen die geaccepteerd mogen worden.

Voorschrift 2.2.2 en 2.2.3 betreft een tekstuele verbetering en vervangt de oude voorschriften 2.1.3, 2.1.4, 2.1.6 en 2.2.2. Hier is van belang dat de inrichtinghouder de afvalstoffen zo veel mogelijk gescheiden houdt. Dit verhoogt de economische waarde van de afvalstoffen en de markt verlangt naar goed gescheiden afvalstoffen (metalen) zodat dit weer als grondstof verwerkt kan worden. Het heeft geen toegevoegde waarde om

dit aspect in een voorschrift op te nemen.

Voorschrift 5.2.2 vervangt de voorschriften 8.5.2 tot en met 8.5.8. In voorschrift 5.2.2 wordt verwezen naar de PGS 15 voor wat betreft de opslag van gasflessen. Verwezen wordt naar de PGS 15 omdat dit in de Regeling omgevingsrecht is aangewezen als Nederlands informatiedocument over BBT. De oude voorschriften 8.5.2 tot en met 8.5.8 zijn inhoudelijk van een vergelijkbare strekking als de voorschriften zoals opgenomen in de PGS 15 waarnaar nu verwezen wordt.

Wij hebben voorschrift 6.1 toegevoegd omdat bij nieuwe investeringen gelet moet worden op energiezuinige erkende maatregelen. Binnen de inrichting zal hierop gelet moeten worden ten aanzien van het energieverbruik van het kantoor en de machines die binnen de inrichting in werking zijn. Het voorschrift strekt ertoe dat bij nieuwe investeringen aandacht wordt besteed aan energiebesparing.

Voorschrift 7.2 betreft enkel een tekstuele verbetering ten opzichte van het oude voorschrift 10.1.2.

De overige voorschriften die gesteld worden zijn (letterlijk) dezelfde voorschriften als de voorschriften die eerder zijn gesteld en onder henummering van de overgebleven voorschriften.

2.6 Conclusie

De voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning van 19 juli 2006 met kenmerk DGWM/2006/10420 en van 18 september 2007 met kenmerk PZH-2007-407845 voor de handel in oude ferro- en non-ferrometalen worden ambtshalve ingetrokken en vervangen door de in dit besluit opgenomen voorschriften. Op de inrichting is voor een aantal activiteiten het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing is geworden.

BEGRIPPEN

Voorzover een DIN-, DIN-ISO-, NEN-, NEN-ISG, NEN-EN, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel - voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft - de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALSTROOMNUMMER

Uniek nummer dat wordt toegekend aan een specifieke (gevaarlijke) afvalstof van een bepaalde ontdoener.

EURALCODE

Een code zoals genoemd in de Europese afvalstoffenlijst (Eural).

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

HERGEBRUIK

Het als product of als materiaal opnieuw gebruiken of het nuttig toepassen van een afvalstof.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NUTTIGE TOEPASSING

Het gebruik van afvalstoffen of daaruit afgescheiden of bereide componenten in een andere, nuttige functie dan waarvoor ze oorspronkelijk waren bestemd.

PGS 15

Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'.
Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.

