



Zaaknummer : 00535088
Ons Kenmerk : ODH-2020-00001900
Datum : 16 JAN 2020

Beschikking wijziging voorschriften omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Op 17 augustus 2000, is een omgevingsvergunning verleend voor de oprichting van een inrichting voor het op- en overslaan, alsook het sorteren van diverse afvalstoffen. Daarna zijn er meerdere wijzigingsvergunningen verleend. Dit besluit betreft het ambtshalve wijzigen van voorschriften verbonden aan die omgevingsvergunningen in verband met de actualisatieplicht ten aanzien van afvalstoffen en externe veiligheid. De inrichting is gelegen aan de Ambachtsweg 56-58 te Pijnacker.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

- I. Het voorschrift 4.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk DWM/200/9579 van 17 augustus 2000 in te trekken;
- II. Het voorschrift 1.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk ODH-2018-00040859 van 14 mei 2018 in te trekken;
- III. Aan deze omgevingsvergunning de voorschriften onder het hoofdstuk "voorschriften" te verbinden.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

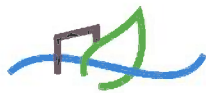
Rechtsmiddelen en inwerkingtreding

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
1 AFVALSTOFFEN	3
1.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN.....	3
2 EXTERNE VEILIGHEID	4
2.1 OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	4
1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
1.1. PROJECTBESCHRIJVING.....	5
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	5
1.3. VERGUNNINGPLICHT.....	5
1.4. BEVOEGD GEZAG.....	5
1.5. PROCEDURE	5
1.6. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	6
1.7. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	6
1.8. ACTIVITEITENBESLUIT.....	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	7
2.1. TOETSINGSKADER	7
2.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	7
2.3. CONCLUSIES BBT.....	7
3. AFVALSTOFFEN	8
3.1. OP- EN OVERSLAAN VAN AFVALSTOFFEN	8
3.2. ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	8
3.3. CONCLUSIE	8
4. EXTERNE VEILIGHEID	9
4.1. OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJK AFVALSTOFFEN	9
4.2. BOUWBESLUIT 2012	9
5. CONCLUSIE	9



VOORSCHRIFTEN

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

1.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Bouw- en sloopafval (BSA)	01.04.08; 01.04.13; 01.04.99; 10 11 03; 10 12 01; 10 12 03; 10 12 06; 10 12 08; 10 12 12; 10 12 99; 10 13 14; 17 01 01; 17 01 02; 17 01 03; 17 01 07; 17 02 01; 17 02 02; 17 02 03; 17 02 04*; 17 03 01*; 17 03 02; 17 03 03*; 17 04 01; 17 04 02; 17 04 04; 17 04 05; 17 04 06; 17 04 07; 17 04 09*; 17 04 10*; 17 04 11; 17 05 03*; 17 05 04; 17 05 07*; 17 05 08; 17 06 01*; 17 06 03*; 17 06 04; 17 06 05*; 17 08 02; 17 09 04; 19 12 09; 19 13 02; 20 02 02	55.000
Papier en karton	03 03 07; 03 03 99; 15 01 01; 19 12 01; 20 01 01	15.000
Bedrijfsafval	02 01 01; 02 02 04; 02 03 02; 03 01 01; 03 03 01; 03 03 08; 04 01 09; 07 05 14; 08 04 10; 08 04 12; 10 11 03; 16 01 03; 16 03 04; 18 01 04; 18 02 03; 19 02 03; 19 08 01; 19 09 01; 19 09 05; 19 12 03; 19 12 12; 20 01 01; 20 01 02; 20 01 10; 20 01 11; 20 01 28; 20 01 99; 20 03 01; 20 03 03; 20 03 07; 20 03 99	10.000
Agrarisch niet-composteerbaar afval	02 01 03; 02 01 04; 02 01 07; 02 01 10; 02 01 99; 02 03 01; 02 03 04; 02 03 99; 02 05 01; 02 06 01; 02 06 99; 02 07 04; 19 12 10; 19 12 12; 20 01 01; 20 01 08; 20 01 40; 20 01 99; 20 02 01; 20.02.02; 20.02.03; 20 03 01; 20 03 02; 20 03 03; 20 03 07; 20 01 08; 20 01 11; 20 01 39; 20 01 40; 20 03 99;	10.000
Dakafval	17 03 01*; 17 03 02; 17 03 03*	2.500
Verontreinigde grond	01 04 09; 02 01 01; 02 04 01; 17 05 03*; 17 05 04; 17 05 05; 17 05 06; 19 12 09; 20 02 02	1.000
Groenafval	02 01 03; 02 01 07; 02 01 99; 20 02 01; 20 02 02; 20 02 03	30.000
GFT-afval	02 01 03; 02 01 06; 02 01 07; 02 01 09; 02 03 04; 02 03 99; 20 01 08; 20 02 01	20.000
Steenwol/glaswol	02 01 99; 17 06 04; 19 12 12	18.500
Niet-specifiek ziekenhuisafval	18 01 04; 20 03 01	1.000
Grof huishoudelijk afval	20 03 07; 20 03 99	6.000
Grijs huishoudelijk afval	20 01 02; 20 01 08; 20 01 11; 20 01 39; 20 01 40; 20 03 01; 20 03 03	6.000



2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke afvalstoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN TOT 10.000 KG

2.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de onderstaande paragrafen dan wel voorschriften van voornoemde richtlijn:

- Voorschrift 3.1.1, 3.1.2;
- Paragraaf 3.2, 3.4;
- Paragraaf 3.5, 3.6;
- Paragraaf 3.11 (inzake her- en/of oververpakken);
- Paragraaf 3.12, 3.13, en
- Paragraaf 3.16, 3.17.



OVERWEGINGEN

1. Procedurele overwegingen

1.1. Projectbeschrijving

De onderhavige inrichting heeft een omgevingsvergunning voor het op- en overslaan, alsook het sorteren van diverse afvalstromen. Uit artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo volgt de plicht een omgevingsvergunning te actualiseren. Deze actualisatieplicht houdt in dat het bevoegd gezag regelmatig moet beoordelen of de voorschriften van een vergunning nog toereikend zijn. Dit gezien de ontwikkelingen op het gebied van technisch mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen die de kwaliteit van het milieu verbeteren.

Wij hebben de omgevingsvergunning getoetst aan de actuele wet- en regelgeving. Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning*	17 augustus 2000	DWM/2000/9579
Veranderingsvergunning*	30 oktober 2002	DGWM/2002/10825
Veranderingsvergunning*	18 maart 2004	DGWM/2004/4650
Veranderingsvergunning*	9 maart 2005	DGWM/2008/3778
Veranderingsvergunning*	23 oktober 2006	DGWM/2006/15126
Veranderingsvergunning	16 oktober 2013	ODH-2013-00004290
Veranderingsvergunning	26 januari 2017	ODH-2017-00005051
Veranderingsvergunning	14 mei 2018	OFH-2018-00040859

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft daarnaast een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Ook om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting. Het betreft geen inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4. onder a onder 5 van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



1.6. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven.

Vanaf 23 november 2019 heeft het ontwerp zes weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.7. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.8. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



2. Inhoudelijke overwegingen

2.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften verbonden aan een omgevingsvergunning wijzigen. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo. Gebleken is dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

2.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

De BBT-conclusies afvalbehandeling gaan over activiteiten uit bijlage I van Richtlijn industriële emissies 2010/75/EU (RIE):

- 5.1: verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen;
- 5.3 a en b: verwijdering en/of nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen;
- 5.5: tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen;
- 6.11: zelfstandige afvalwaterzuiveringsinstallatie. Wel moet het belangrijkste deel van het afvalwater komen van een installatie waarin een activiteit uit IPPC-categorie 5.1, 5.3 of 5.5 wordt uitgevoerd.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: punt 5.5 - Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Verder hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 15 - Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



3. Afvalstoffen

3.1. Op- en overslaan van afvalstoffen

Binnen de inrichting worden de volgende afvalstoffen op- en overgeslagen:

- Agrarisch niet-composteerbaar afval;
- Bedrijfsafval;
- Bouw- en sloopafval (BSA);
- Dakafval;
- GFT-afval;
- Grijs huishoudelijk afval;
- Groenafval;
- Grof huishoudelijk afval;
- Niet-specifiek ziekenhuisafval;
- Papier en karton;
- Steenwol/glaswol, en
- Verontreinigde grond.

Uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017 – 2029 (LAP3) blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met een uitgebreide acceptie-/registratieprocedure.

In de laatst afgegeven omgevingsvergunning van 14 mei 2018 ontbreken bij de afvalstoffen de bijbehorende Eural-codes. Ten behoeve van toezicht en handhaving worden deze alsnog aan de afvalstoffen verbonden. Hiertoe is gebruik gemaakt van de ons ter beschikking staande informatie en de op 31 oktober 2019 ontvangen email.

3.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

3.2.1. BBT conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op en trillingen. Voor zover een BBT conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf,

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling. De acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies.

3.3. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening, dat de eerder aangevraagde en vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.



4. Externe veiligheid

4.1. Opslag verpakte gevaarlijk afvalstoffen

Binnen de inrichting worden verpakte gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. De aard en hoeveelheid van deze stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. In de omgevingsvergunning van 17 augustus 2000 wordt voor de opslag verwezen naar de richtlijn CPR 15-1. Deze is reeds geruime tijd vervallen en in geactualiseerde vorm opgenomen in de richtlijn PGS 15 - Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016). Gebleken is dat de aanwezige opslagvoorziening hieraan voldoet. Het in de vergunningsvoorschriften vervangen van de richtlijn CPR 15-1 door de richtlijn PGS-15 achten wij daarom ook niet bezwaarlijk.

4.2. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

5. Conclusie

Het voorschrift 4.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk DWM/200/9579 van 17 augustus 2000, alsook het voorschrift 1.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk ODH-2018-00040859 van 14 mei 2018 worden ambtshalve ingetrokken. De aan deze omgevingsvergunning verbonden vervangende voorschriften omvatten respectievelijk het van toepassing verklaren van de richtlijn PGS-15 en het benoemen van Eural-codes bij de afvalstromen.