



Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 03  
E [toezicht@odh.nl](mailto:toezicht@odh.nl)  
I [www.odh.nl](http://www.odh.nl)

## AANTEKENEN

Van Woerden Recycling B.V.  
T.a.v. de bestuurder  
Nieuwe Hoefweg 4  
2722 PA ZOETERMEER

Datum 4 februari 2021	Uw Brief 4 januari 2021	Ons Kenmerk ODH-2021-00006865	Afdeling Toezicht & Handhaving Milieu	Contactpersoon .....
Bijlage(n) 1	Uw Kenmerk -	Zaaknummer 00603645	Team T&H Bodem & Grondwater	Telefoonnummer
Betreft lasten onder dwangsom, Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer				E-mail

Geachte bestuurder,

Bij brief van 24 december 2020, kenmerk ODH-2020-00158408 hebben wij het voornemen geuit om lasten onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van een administratief onderzoek op 15 september 2020 en 10 november 2020 door ....., toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd met betrekking tot uw inrichting gevestigd aan Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer, kadastraal bekend als gemeente Zegwaard, sectie E, nummer 1101.

Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre uw inrichting zich houdt aan de geldende milieuregels. Tijdens de controles is vastgesteld, dat u de registratieverplichtingen op grond van de Wet milieubeheer, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen hebt overtreden. Hierdoor is het voor ons niet mogelijk om het verwijderingstraject van bedrijfsafvalstoffen en/of gevaarlijke afvalstoffen, welke (bijvoorbeeld) bij slooprojecten vrijkomen adequaat te controleren.

Om die reden hebben wij op 24 december 2020 het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Met deze brief zetten wij ons voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtredingen' is vermeld welke regelgeving u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtredingen zich herhalen. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtredingen te beëindigen zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

### Wettelijk kader

Op de registratie, het transport en (het melden van) de ontvangst van afvalstoffen zijn hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer (verder: Wm), het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (verder: Besluit mbga) en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (verder: Regeling mbga) van toepassing.



In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing.

### Overtredingen

Tijdens het onderzoek van [redacted]; is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt. U dient aan de hieronder genoemde artikelen te voldoen om deze overtreding te beëindigen:

- Vastgesteld is dat u geen tijdige, juiste en/of volledige meldingen heeft verricht aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA).

Uit een onderzoek op basis van door NBM Asbestsanering BV aan de Omgevingsdienst Haaglanden verstrekte begeleidingsbrieven is gebleken dat de door u in juni en juli 2020 van NBM Asbestsanering BV ontvangen afvalstromen niet (correct) zijn gemeld aan LMA. Uit gegevens uit het LMA is gebleken dat u met betrekking tot de periode van juni en juli 2020 op afvalstroomnummer 089421100437 diverse vrachten asbesthoudende afvalstoffen afkomstig van NBM Asbestsanering BV heeft gemeld. Dit afvalstroomnummer heeft echter betrekking op de herkomstlocatie " [redacted] ". Dit betreft de voormalige vestigingslocatie van NBM Asbestsanering BV. Afvoer vanaf deze locatie heeft in deze periode derhalve niet plaatsgevonden. U heeft dus niet (correct) gemeld aan het LMA.

#### Voorbeelden van afvalstromen die niet (tijdig) zijn gemeld aan LMA betreffen:

- De afvoer van 880 kg asbest op 14-9-2020 afkomstig van [redacted] naar de locatie van Van Woerden Recycling BV aan de Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer onder toepassing van een begeleidingsbrief met nummer BD42934281 onder vermelding van afvalstroomnummer 08942110674.

- De afvoer van 440 kg asbest op 14-9-2020 afkomstig van [redacted] naar de locatie van Van Woerden Recycling BV aan de Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer onder toepassing van een begeleidingsbrief met nummer BD42934280 onder vermelding van afvalstroomnummer 089421100674.

- De afvoer van 1.620 kg asbesthoudend afval op 24-8-2020 afkomstig van [redacted] naar de locatie van Van Woerden Recycling BV aan de Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer onder toepassing van een begeleidingsbrief met nummer BD42934238 onder vermelding van afvalstroomnummer 089421100674.

Hierdoor overtreedt u het gestelde in artikel 10.40 lid 1 Wm in samenhang met artikel 10.41 Wm juncto artikel 2, 3 en 4 Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (mbga) in samenhang met artikel 3 Regeling mbga.

- Vastgesteld is dat aan afvalstromen met betrekking tot asbest geen uniek afvalstroomnummer per adres van herkomst wordt toegekend.

Uit een onderzoek op basis van door NBM Asbestsanering B.V. aan de Omgevingsdienst Haaglanden verstrekte begeleidingsbrieven en van begeleidingsbrieven verkregen uit het Landelijk Asbestvolgsysteem (LAVS), is namelijk gebleken dat NBM Asbestverwijdering B.V. (gevestigd aan Schuifmaat 8A te Den Haag) vanaf diverse locaties asbesthoudend bouw- en sloopafval heeft afgevoerd naar uw inrichting aan de Nieuwe Hoefweg 4 te Zoetermeer.

#### Voorbeelden betreffen afvalstromen asbest afkomstig van:

- [redacted] op 14-9-2020;

- [redacted] (op de begeleidingsbrief was abusievelijk [redacted] vermeld) op 14-9-2020;

Op de begeleidingsbrieven die betrekking hebben op voornoemde afvalstromen en die door u voor ontvangst zijn ondertekend, is hetzelfde afvalstroomnummer, namelijk 089421100674 vermeld. Afvalstroomnummer 0894211000674, zoals blijkt uit LMA, is echter door u toegekend aan een andere afvalstroom, die afkomstig is van G [redacted]. Dit is niet correct.



Per adres van herkomst dient voor asbesthoudende afvalstoffen door u een uniek afvalstroomnummer te worden verstrekt.

Hierdoor overtreedt u het gestelde in artikel 8 Besluit mbga in samenhang met artikel 10.41 Wm.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving en voorschriften, treft u aan als bijlage.

#### Administratief onderzoek

Afvalstoffen mag u niet zomaar aan een ander afgeven, transporteren of ontvangen. Er gelden belangrijke verplichtingen in het kader van de meld- en registratiesystematiek. Die verplichtingen hangen sterk af van uw (wisselende) rol in de afvalketen.

De meld- en registratiesystematiek van afvalstoffen is onder andere vastgelegd in de Wet milieubeheer, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Drie actoren spelen een belangrijke rol: de ontdoener, transporteur en ontvanger van afvalstoffen.

Meldingen van afvalbedrijven aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) zorgen ervoor dat inzicht wordt verkregen in de afvalketen. Voor het doen van juiste en volledige meldingen dienen adequate administratieve procedures te worden toegepast bij het vervoer, de acceptatie en registratie van aan- en afgevoerde afvalstoffen en afvalstromen.

Het doel van ons administratieve onderzoek is de controle op de naleving van de milieuwet- en regelgeving, waarin onder meer is geregeld aan welke registratieverplichtingen moet worden voldaan bij afvaltransacties. De achterliggende gedachte van deze regelgeving is onder meer, dat degenen die belast zijn met het toezicht en controle op de afvalregelgeving betrouwbare informatie krijgen over het lot van een afvalstof ofwel, met andere woorden, dat ketenbeheer mogelijk is.

In dit geval gaat het om asbesthoudende afvalstoffen. Asbesthoudende afvalstoffen worden gekwalificeerd als (gevaarlijk) afval. Bij de verwijdering, afgifte, transport, opslag en verwerking van asbesthoudende afvalstoffen kunnen nadelige gevolgen voor het milieu en de volksgezondheid ontstaan. Tijdens het door ons uitgevoerde onderzoek is gebleken, dat de registratieverplichtingen niet correct door u nagekomen zijn. Hierdoor is het voor ons niet mogelijk om het verwijderingstraject van bedrijfsafvalstoffen en/of gevaarlijke afvalstoffen, welke (bijvoorbeeld) bij slooprojecten vrijkomen adequaat te controleren.

#### **Bevoegdheid**

Wij hebben tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van onder meer de bij of krachtens hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer gestelde verplichtingen.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om herhaling van de overtreding te voorkomen. De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.

#### **Zienswijze**

Wij hebben u in de brief van 24 december 2020 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken.

U heeft gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en met uw brief van 4 januari 2021 uw zienswijze kenbaar gemaakt.

Uw zienswijze houdt samengevat het volgende in.

- 1) Naar aanleiding van de brief van de ODH van 17 september 2020, kenmerk ODH-2020-00125450, is een zienswijze ingediend. Deze reactie is als bijlage met de brief van 4 januari 2021 meegestuurd.



Daarin is aangegeven wat de oorzaak was en de maatregelen die zijn genomen. Daarop is geen reactie gekomen, wat de indruk heeft gewekt dat dit voldoende was.

**Onze reactie hierop is als volgt:**

Wij hebben uw brief van 22 september 2020 als reactie op onze brief van 17 september 2020 destijds helaas niet ontvangen. De inhoud van uw brief van 22 september 2020, welke wij alsnog hebben ontvangen als bijlage van uw zienswijze van 4 januari 2021, geeft echter geen aanleiding om geen handhavingstraject in te zetten. Temeer een aantal afvalstromen, die in september op uw inrichting zijn binnengekomen en zelfs pas na het verstrijken van de meldtermijn niet of niet tijdig dan wel niet correct door u zijn gemeld bij LMA.

De melding aan LMA dient namelijk uiterlijk binnen 4 weken na afloop van de maand waarin een afgifte heeft plaatsgevonden op correcte wijze te worden gedaan.

Voorbeelden van afvalstromen die niet tijdig zijn gemeld, zijn afvalstromen afkomstig van

- 2) Alle tekortkomingen zoals gesteld in de brief van 17 september 2020 zijn gecorrigeerd, zoals blijkt uit de goedgekeurde meldingen van het LMA. U geeft verder aan dat u ervan bent uitgegaan dat met betrekking tot de uitgevoerde 1<sup>e</sup> controle alle tekortkomingen waren vermeld. Uit de brief van 24 december 2020 blijkt dat dit niet het geval was. In deze brief staan nog twee foutieve afvalstroomnummers, waarvan u aangeeft dat u deze op 4 januari 2021 heeft gecorrigeerd.

**Onze reactie hierop is als volgt:**

In onze waarschuwingsbrief van 17 september 2020 is met betrekking tot de vastgestelde overtredingen het volgende aangegeven:

Actie 1: U dient de overtreding te beëindigen, door voor de periode vanaf juni 2020 voor asbesthoudende afvalstromen per adres van herkomst een uniek afvalstroomnummer toe te kennen.

U dient voor 23 september 2020 de geconstateerde overtreding te beëindigen.

Actie 2: U dient, voor de periode vanaf juni 2020, juiste en volledige meldingen te verrichten aan het LMA.

U dient voor 23 september 2020 de geconstateerde overtreding te beëindigen.

In onze waarschuwingsbrief is met betrekking tot "Actie 1" een aantal voorbeelden aangegeven van afvalstromen waaraan geen correct afvalstroomnummer is toegekend. Medegedeeld is dat de overtreding voor de periode vanaf juni 2020 dient te worden beëindigd. U had ervoor zorg dienen te dragen dat alle overtredingen worden beëindigd. Overigens is ook nagelaten om een aantal afvalstromen, die in september op uw inrichting zijn ontvangen en zelfs pas na het verstrijken van de meldtermijn (meldtermijn is uiterlijk 4 weken na afloop van de maand waarin een afgifte heeft plaatsgevonden) niet tijdig door u zijn gemeld. Voorbeelden van afvalstromen die niet tijdig zijn gemeld, betreffen afvalstromen afkomstig van

- 3) U geeft aan op de hoogte te zijn van de verplichtingen van het melden en registreren. U verwijst daarbij naar onze bevindingen en stelt dat u door ons immers op de foutieve meldingen bent geweest. U bent van mening dat alvorens de zware maatregel van een last onder dwangsom wordt toegepast, er consequente bewuste overtredingen aan vooraf moeten zijn gegaan. In dit geval gaat het om een foutief geïnterpreteerde inzamelaarsregeling. U stelt e.e.a. wel gemeld te hebben.



**Onze reactie hierop is als volgt:**

Door het bedrijf hadden alle overtredingen vanaf 1 juni 2020 moeten worden hersteld. Het betrof echter niet alleen het niet toekennen van een juist afvalstroomnummer, maar ook het niet melden van afvalstromen aan het LMA. Gebleken is echter dat zelfs nadat u onze waarschuwingsbrief van 17 september 2020 had ontvangen, door u is nagelaten om een aantal afvalstromen, correct en tijdig te melden aan het LMA.

heeft op 18 januari 2021 vastgesteld dat de ontvangsten met betrekking tot de locaties inmiddels door Van Woerden zijn gemeld aan LMA. Met betrekking tot de locatie heeft er zelfs pas op 4 januari 2021 nog een melding aangaande de afgifte van een afvalstroom in september 2020 plaatsgevonden.

Gelet op het vorenstaande hebben wij op dit moment onvoldoende vertrouwen dat de registratieverplichtingen op grond van de Wet milieubeheer, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, correct en tijdig door u worden nagekomen. Om die reden treden wij handhavend op middels het opleggen van lasten onder dwangsom. Zolang u zich aan de betreffende milieuregelgeving houdt welke is aangegeven in de onderstaande lasten, verbeurt u geen dwangsom.

- 4) Naast de oplegging van een last onder dwangsom vindt u het publiekelijk informeren van deze dwangsom niet in verhouding staan tot de "overtreding".

**Onze reactie hierop is als volgt:**

Gedeputeerde Staten willen over hun besluiten naar burgers, bedrijven en partners open en transparant zijn. De Omgevingsdienst Haaglanden publiceert derhalve alle handhavingsbeschikkingen aan bedrijven die namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn opgelegd, onverlet de "zwaarte" van de (milieu)overtreding. Dit overeenkomstig het beleid dat is opgenomen in hoofdstuk 4 van de Nota VTH 2018-2021 van de provincie Zuid-Holland. Via de website van de ODH vindt u een overzicht van de handhavingsbeschikkingen die de ODH namens de provincie heeft opgelegd aan bedrijven waar de provincie bevoegd gezag voor is. In het overzicht staan verzonden handhavingsbeschikkingen. Gedurende de bezwaartermijn en, indien bezwaar wordt ingediend, gedurende een eventuele bezwaarprocedure, wordt de integrale tekst van de handhavingsbeschikking nog niet gepubliceerd.

**Belangenafweging**

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden gevergd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtredingen kunnen niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

**Besluit**

Wij besluiten:

1. u te gelasten om te voldoen aan het gestelde in artikel 10.40 lid 1 Wm in samenhang met artikel 10.41 Wm en artikel 2, 3 en 4 van het Besluit mbga. Dit kunt u doen door in het vervolg aangaande ontvangen afvalstoffen, waaronder asbesthoudende afvalstoffen op uw inrichting juiste, volledige en tijdige meldingen te verrichten aan het LMA;
2. u te gelasten per direct te voldoen aan het gestelde onder 1.;
3. u een dwangsom op te leggen van € 1.000,00 (zegge: duizend euro) per keer dat wordt



geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 1.000,00 (zegge: duizend euro) per week. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 5.000,00 (zegge: vijfduizend euro);

4. u te gelasten te voldoen aan het gestelde in artikel 8 Besluit mbga in samenhang met artikel 10.41 Wm. Dit kunt u doen door in het vervolg voor asbesthoudende afvalstromen per adres van herkomst een uniek afvalstroomnummer toe te kennen;
5. u te gelasten per direct te voldoen aan het gestelde onder 4.;
6. u een dwangsom op te leggen van € 1.000,00 (zegge: duizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 4., met een submaximum van € 1.000,00 (zegge: duizend euro) per week. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 5.000,00 (zegge: vijfduizend euro).
7. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden. Gedurende de bezwaartermijn en, indien bezwaar wordt ingediend, gedurende een eventuele bezwaarprocedure, wordt de integrale tekst van de handhavingsbeschikking nog niet gepubliceerd.

Indien na het in werking treden van de last onder dwangsom een herhaling van de overtredingen wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege dwangsommen. Bij het bepalen van de termijnen en de hoogte van de dwangsommen hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtredingen.

#### **Termijn**

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken. Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd.

Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken. In uw geval geldt dat u direct aan de betreffende regelgeving kunt voldoen.

#### **Hoogte dwangsom**

De hoogte van de dwangsom is gerelateerd aan de ernst van de overtreding, de belangen die met handhaving worden gediend, de positie van de overtreder en de inschatting van de hoogte van de kosten die moeten worden gemaakt om de overtredingen te voorkomen. De opgelegde lasten onder dwangsom hebben tot doel u te prikkelen om de genoemde overtredingen achterwege te laten.

#### **Betaling**

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op **rekeningnummer** NL 61 BNGH 0285 0105 73, ten name van Provincie Zuid Holland, onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw bedrijf.

#### **Strafrecht**

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtredingen tevens strafbare feiten zijn waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtredingen, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolgning.

#### **Verzending**

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.



Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

plaatsvervangend directeur  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage(n):

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH-2021-00008720

Afschrift:

- Dijkshoorn Beheer B.V., Overbuurtseweg 8, 2665 CA Bleiswijk



### **Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

### **Voorlopige voorziening**

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

### **Informatie**

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website:  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)