



AANTEKENEN

Sevenborgh Vastgoed B.V.
T.a.v. de bestuurder
Hofplein 33 (12^e etage)
3011 AJ ROTTERDAM

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
28-01-2022	-	ODH222302	Toezicht & Handhaving Milieu	[REDACTED]
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	-	01020323	T&H Bodem & Grondwater	[REDACTED]
Betreft				E-mail
Last onder dwangsom, Papland 16 te Gorinchem				[REDACTED]

Geachte bestuurder,

Bij brief van 24 december 2021, kenmerk ODH176290, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van administratieve controles op 27 september 2021 en 2 december 2021 door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd ten behoeve van uw bodemenergiesysteem gevestigd op het adres Papland 16 te Gorinchem. Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre uw bodemenergiesysteem zich houdt aan de geldende wetgeving. Tijdens de controles is vastgesteld dat het maximale debiet per seizoen, alsmede het jaardebiet, is overschreden. Met deze brief zetten wij het op 24 december 2021 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtreding' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding zich herhaalt. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtreding ongedaan te maken zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

Wettelijk kader

Bij besluit van 22 januari 2002, kenmerk DGWM/2002/809, is aan u op grond van de toenmalige Grondwaterwet (thans: Waterwet) een vergunning verleend voor het permanent onttrekken en retourneren in het eerste watervoerende pakket van maximaal 60.000 m³ grondwater per jaar ten behoeve van een bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van uw kantoorgebouw. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die u moet u naleven.

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing.



Overtreding

Tijdens de controles is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt. U dient aan de volgende artikelen en voorschriften te voldoen om deze overtreding op te heffen:

- Vastgesteld is dat het maximale debiet per seizoen, alsmede het jaardebiet, is overschreden. In 2020 is namelijk 39.552 m³ grondwater verpompt ten behoeve van warmtelevering en 55.342 m³ grondwater verpompt ten behoeve van koudelevering. De toegestane hoeveelheden grondwater per seizoen zijn gemaximaliseerd op 30.000 m³.

In 2020 is hierdoor 94.894 m³ grondwater verpompt terwijl maximaal 60.000 m³ per jaar is toegestaan. Hierdoor overtreedt u het gestelde in voorschrift 1b. van de Waterwetvergunning van 22 januari 2002, kenmerk DGWM/2002/809, in samenhang met artikel 6.20, derde lid, van de Waterwet.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving en voorschriften treft u aan als bijlage.

Debietoverschrijding

Vanaf 2017 wordt steeds meer grondwater onttrokken. Bij de beoordeling van uw monitoringsrapportage over het jaar 2019 is opnieuw geconstateerd dat uw bodemenergiesysteem het maximaal vergunde jaardebiet van 60.000 m³ grondwater heeft overschreden. In de Waterwetvergunning is op bladzijde 3 beschreven dat in de zomer jaarlijks maximaal 30.000 m³ grondwater wordt onttrokken en geretourneerd en in de winter eveneens maximaal 30.000 m³. Per jaar wordt maximaal 60.000 m³ grondwater verpompt.

Naar aanleiding van eerdere constatering omtrent de overschrijding van het seizoen- en het jaardebiet hebben wij met de brief van 27 maart 2020, kenmerk ODH-2020-00371111, gevraagd een plan van aanpak op te stellen om deze overtreding ongedaan te maken. Op 30 juli 2020 hebben wij dit plan van aanpak ontvangen en goedgekeurd, waarbij is aangegeven dat een eventuele verruiming van de vergunning slechts mogelijks is zodra de ontwerptemperaturen van de vergunningsaanvraag worden gerealiseerd.

Op 14 oktober 2021 hebben wij van [REDACTED] van Deem Installatie B.V. uit Dordrecht de monitoringsgegevens over 2020 ontvangen. Uit een analyse van de monitoringsgegevens over 2020 hebben wij nog niet kunnen constateren dat er ten opzichte van de werking van de installatie van voor juni 2020 effectieve maatregelen zijn getroffen om te voldoen aan de vergunningsaanvraag.

Op 2 december 2021 hebben wij van [REDACTED] per e-mail een Plan van aanpak van 29 november 2021, opgesteld door UP Duurzaam uit Barendrecht, ontvangen. In dit plan van aanpak staat een planning ten aanzien van het mogelijk oplossen van de overschrijding van het debiet. In dit plan van aanpak wordt aangegeven dat in het derde kwartaal van 2022 wordt gestart met de uitvoering van het plan van aanpak. De uitgevoerde maatregelen zullen dan pas in het derde kwartaal van 2023 zichtbaar zijn.

Bevoegdheid

Wij hebben tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de (vergunning)voorschriften die van toepassing zijn op uw inrichting. Dit vloeit voort uit artikel 8.1 van de Waterwet.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om de overtreding te (doen laten) beëindigen en beëindigd te houden.

De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.



Zienswijze

Wij hebben u in de brief van 24 december 2021 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. U hebt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en op 30 december 2021 heeft [REDACTED] mondeling uw zienswijze kenbaar gemaakt.

Uw zienswijze houdt samengevat het volgende in.

De reden van de debietoverschrijdingen is volgens u dat het pand op andere tijden in gebruik is dan voorheen. Dit leidt tot een andere koude- en warmtebehoefte voor het pand. U zit er bovenop om aanpassingen aan het bodemenergiesysteem door te voeren. Dit gebeurt in samenwerking met Deem Installatie. Voordat de installatie kan worden aangepast en ingeregeld, wordt een offerteprocedure doorlopen en vervolgens moeten bestellingen worden geplaatst voor de onderdelen. Voor een en ander bent u mede afhankelijk van derden. U hebt meer tijd nodig om de overtreding te kunnen beëindigen.

Onze reactie op uw zienswijze is als volgt.

Uit uw zienswijze blijkt dat u zich bewust bent van de overtreding maar dat u geen kans ziet deze overtreding op korte termijn te verhelpen. Handhavend optreden is nodig om de overschrijding van het debiet op zo kort mogelijke termijn te beëindigen. Een begunstigingstermijn van enkele maanden is hiervoor redelijk.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden geveerd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtreding kan niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan voorschrift 1b. van de Waterwetvergunning van 22 januari 2002, kenmerk DGWM/2002/809, in samenhang met artikel 6.20, derde lid, van de Waterwet. Dit kunt u doen door uw bodemenergiesysteem zodanig aan te passen dat het in werking is in overeenstemming met de aangevraagde en verleende vergunning en het maximale zomer- en winterdebiet van 30.000 m³ grondwater en het maximaal vergunde jaardebiet van 60.000 m³ grondwater niet meer wordt overschreden;
2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan, te stellen op 30 september 2022;
3. u een dwangsom op te leggen van € 5.000,00 (zegge: vijfduizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 15.000,00 (zegge: vijftienduizend euro) per jaar. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 25.000,00 (zegge: vijfentwintigduizend euro);



4. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn een herhaling van de overtreding wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege de dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

Termijn

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken.

Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op 30 september 2022 omdat u dan voldoende tijd hebt om de werkzaamheden te laten uitvoeren die nodig zijn om herhaling van de overtreding te voorkomen.

Hoogte dwangsom

De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om herhaling van de overtreding uit eigen beweging te voorkomen. Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsom staat hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtreding.

Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer [REDACTED] ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw inrichting.

Recidive

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolgning.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.



Hebt u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,



plv. Directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH222297



Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via [REDACTED]

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.