



Zaaknummer : 01018866
Ons Kenmerk : ODH291989
Datum : 19 april 2022

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Op 23 december 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het plaatsen van een PGS 15 container. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e en artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer;
- II. de aanvraag van 23 december 2021 onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

Overwegingen

1. PROCEDURELE ASPECTEN	3
1.1. Gegevens aanvrager	3
1.2. Projectbeschrijving.....	3
1.3. Omschrijving van de aanvraag.....	3
1.4. Huidige vergunnings situatie.....	3
1.5. Bevoegd gezag en vergunningplicht.....	3
1.6. Beoordeling van de aanvraag	4
1.7. Procedure	4
1.8. Adviezen.....	4
1.9. Bestemmingsplan.....	5
1.10. Wet natuurbescherming.....	5
2. TOETSINGSKADER MILIEU	6
2.1. Inleiding	6
2.2. Toetsing	6
2.3. Conclusie	7



OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 23 december 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het plaatsen van een PGS 15 container. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een PGS 15 opslagcontainer. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: Artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2°: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6437055;
- Bijlagen:
 - M00 Overzicht bijlagen
 - M01 Machtiging OLO
 - M02 Situatietekening
 - M03 Plattegrondtekening
 - M04 Informatie behorend bij aanvraag
 - M05 Overzicht vergunningen
 - M06 Foto geplande locatie
- 6437055_1649670128014_22100472_M02a_Situatietekening_met_bouwwlak

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	9-4-2021	ODH-2020-00135973	Besluit op revisievergunning
Wijzigingsvergunning	4-6-2021	ODH-2021-00072162	Realiseren van een piperack en corridor
Wijzigingsvergunning	29-9-2021	01004302-00010632	Het verplaatsen van romneyloodsen
Wijzigingsvergunning	8-11-2021	ODH137072	Het uitbreiden van de gasflessenopslag

1.5. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 onder b van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4 sub b onder iii van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.



1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij de aanvrager op 17 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 april 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 25 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 december 2021 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zoetermeer;
- Veiligheidsregio Haaglanden.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

- Veiligheidsregio Haaglanden:
De vigerende vergunning voorziet in de voorschriften voor het opslaan van gevaarlijke stoffen. Daarop wordt voor voorliggende aanvraag geen aanvullende voorschriften geadviseerd. Er zijn een tweetal opmerkingen die van belang zijn om te benadrukken in het te nemen besluit.
 - De stoffen die in de container gaan worden opgeslagen zijn grotendeels niet met elkaar verenigbaar (bijlage E van de PGS 15). Tot de 10.000 kg opslag (waar deze container toe behoort) wordt de methode van plaatsen in verschillende lekbakken toegepast. Voor deze aanvraag is dat een aandachtspunt.
 - Zoals de vergunning voorschrijft is het van belang ten alle tijden te weten welke stoffen waar liggen. Daarvoor dient volgens voorschrift 3.15.1 PGS 15 een Journaal en Registratie aanwezig te zijn.
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard:
Wij hebben de aanvraag bekeken. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer. Daarnaast verwachten wij dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op de doelmatige werking van onze rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) en/of op de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop de RWZI het afvalwater loost.
Wij hebben daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Het advies van de Gemeente Zoetermeer behandelen wij in het hoofdstuk bestemmingsplan.

De adviezen geven geen aanleiding tot het stellen van voorschriften. Verzocht wordt om aandacht te besteden aan de opmerkingen van de Veiligheidsregio Haaglanden.



1.9. Bestemmingsplan

Voor het project gelden de volgende bestemmingsplannen:

- Nutrihage' (NL.IMRO.0637.BP000117-004)

De gronden waarop de (bouw)activiteit(en) plaatsvinden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein', met de aanduidingen 'een bouwvlak', specifieke vorm van bedrijventerrein 'Nutricia', een maximum bouwhoogte van 10 meter en een maximum bebouwingspercentage terrein van 80%;

Ingevolge artikel 3.1.1 'Bedrijventerrein' zijn de aangewezen gronden aangewezen voor:

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein-nutricia' een bedrijf in baby- en kindervoeding, medische voeding en melkproducten met SBI code 1051 (SBI- 2008) tot ten hoogste milieucategorie 4.2; met de daarbij behorende bouwwerken.

Het betreft een gebouw op grond van onderstaande definitie:

1.30 gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

Er is sprake van een voor mensen toegankelijke ruimte doordat het een overdekte ruimte van 3,5 meter hoog is. Dat betekent dat de bouwregels uit artikel 3.2.1 gelden.

Ingevolge artikel 3.2.1 onder a mag een gebouw uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd.

Ingevolge artikel 3.2.1 onder b. mag het bebouwingspercentage per bouwvlak niet meer bedragen dan is aangegeven (zijnde 80%). Daar er met de toevoeging van de PGS 15-kluis een toevoeging van ca. 15,5 m² plaatsvindt, is dit relatief gezien een uitermate kleine toevoeging van het bebouwingspercentage ten opzichte van het totale terrein en is bedoeld t.b.v. de bedrijfsvoering.

Ingevolge artikel 3.2.1 onder c wordt de maximale bouwhoogte van 10 meter niet overschreden.

- Parapluherziening Parkeren en Geluidsgevoelige objecten

*Parkeren, artikel 3.1 t/m 3.4 van de Parapluherziening Parkeren en Geluidsgevoelige objecten:

Uitgangspunt van artikel 3.1 parapluherziening: in het geval van nieuwbouw, uitbreiding of functiewijziging van gebouwen en/of voorzieningen moet op eigen terrein worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid en laad- en losvoorzieningen. Hierbij moet worden voldaan aan de normen en eisen die zijn neergelegd in het geldende parkeerbeleid, de Nota Parkeernormen en Uitvoeringsregels Zoetermeer 2019 zie https://www.zoetermeer.nl/inwoners/parkeerbeleid-zoetermeer-2019_48311/.

Met het realiseren van de PGS 15-kluis wordt de parkeerbehoefte niet vergroot. Derhalve geoordeeld dat de planvoorschriften van het bestemmingsplan niet worden geraakt.

Het project voldoet aan de voorschriften van bovenstaande bestemmingsplannen.

1.10. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.



2. Toetsingskader milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Afvalstoffen

Op verschillende plaatsen binnen de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. Nutricia wil deze gevaarlijke afvalstoffen op een nieuwe locatie opslaan in een PGS 15 container aan de noordoostzijde van de inrichting. Door de wijziging van de opslaglocatie van de gevaarlijke afvalstoffen komen niet meer of andere afvalstoffen vrij dan reeds vergund.

(Externe) veiligheid

De gevaarlijke afvalstoffen worden in een speciale daartoe bestemde PGS 15 opslagvoorziening opgeslagen. Op grond van de revisievergunning dienen gevaarlijke stoffen te worden opgeslagen conform PGS 15. De VRH heeft in dit kader een aantal adviezen gegeven (zie paragraaf 1.8 Adviezen). Er worden gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen van de ADR klassen 8, 3, 9 en 2.1. Er worden niet meer of andere gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen dan reeds vergund.

Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moet door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd. De PGS 15 opslagcontainer is voorzien van een lekbak en wordt geplaatst op stelconplaten.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is het noodzakelijk om de kwaliteit van de bodem vast te leggen voorafgaand aan de start van bodembedreigende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Aangezien er op een andere plaats in de inrichting bodembedreigende stoffen worden opgeslagen, zijn wij van



oordeel dat een nulsituatieonderzoek noodzakelijk is. Het aspect bodembescherming valt onder de werking van het Activiteitenbesluit daarom zal hiervoor in een separaat besluit een maatwerkvoorschrift voor het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek gesteld worden.

Geluid

De opslagvoorziening is geen bron van geluid en heeft geen verkeersaantrekkende werking. Voor het transport van gevaarlijke (afval)stoffen van en naar de opslag, worden elektrische heftrucks gebruikt. Er zijn geen andere of grotere nadelige effecten te verwachten dan reeds vergund voor de component geluid.

Conclusie toetsing gevolgen voor het milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft aannemelijk gemaakt dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting.

2.2.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen activiteiten, waarop de verandering ziet, worden niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
PGS 15	Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)