



AANTEKENEN

Gouwezone B.V.
T.a.v. de bestuurder
Postbus 777
2800 AT GOUDA

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
20-05-2022	-	ODH320477	Toezicht & Handhaving Milieu	[REDACTED]
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	-	01029062	T&H Bodem & Grondwater	[REDACTED]
Betreft				E-mail
last onder dwangsom, Tielweg 10-24 te Gouda				[REDACTED]

Geachte bestuurder,

Bij brief van 29 maart 2022, kenmerk ODH297021, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van administratieve controles op 31 maart 2020 en 30 juli 2020 door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd ten behoeve van uw bodemenergiesysteem gevestigd op het adres Tielweg 10-24 te Gouda. Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre u zich houdt aan de geldende wetgeving. Tijdens de controles is vastgesteld dat het bodemenergiesysteem meer koude dan warmte gebruikt en dat de maximaal vergunde energetische onbalans ruim is overschreden.

Geconstateerd is dat de overtreding nog niet is beëindigd, ondanks de navolgende correspondentie:

- waarschuwingsbrief van 10 april 2020, kenmerk ODH-2020-00047890;
- voornemen last onder dwangsom van 19 augustus 2020, kenmerk ODH-2020-00107414;
- last onder dwangsom van 18 december 2020, kenmerk ODH-2020-00165525;
- voornemen invorderen dwangsom van 2 april 2021, kenmerk ODH-2021-00055819;
- invordering dwangsom van 16 juli 2021, kenmerk 00611265-00005865;
- voornemen invorderen dwangsom van 9 december 2021, kenmerk 01014975-00029073;
- invordering dwangsom van 4 februari 2022, kenmerk ODH198431.

Met deze brief zetten wij het op 29 maart 2022 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtreding' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding voortduurt. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtreding ongedaan te maken zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.



Wettelijk kader

Bij besluit van 31 juli 2009, kenmerk PZH-2009-515295, is aan u op grond van de Waterwet een vergunning verleend voor het permanent onttrekken en retourneren van maximaal 300.000 m³ grondwater per jaar in het tweede watervoerende pakket ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van een kantoorgebouw met parkeergarage. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die u moet naleven.

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing.

Overtreding

Tijdens de controle is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt. U dient aan de volgende artikelen en voorschriften te voldoen om deze overtreding op te heffen:

- Vastgesteld is dat het bodemenergiesysteem meer koude dan warmte gebruikt en dat de maximaal vergunde energetische onbalans ruim is overschreden.
Hierdoor overtreedt u het gestelde in voorschrift 3.2 van de op 21 juli 2009 verleende Waterwetvergunning, kenmerk PZH-2009-515295, in samenhang met artikel 6.20 van de Waterwet.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving en voorschriften treft u aan als bijlage.

Bevoegdheid

Wij hebben tot taak zorg te dragen voor bestuursrechtelijke handhaving ter zake van handelingen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet: het onttrekken of infiltreren van (grond)water ten behoeve van een bodemenergiesysteem. Dit vloeit voort uit artikel 8.1 van de Waterwet.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om de overtreding te (doen laten) beëindigen en beëindigd te houden.

De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.

Zienswijze

Wij hebben u in de brief van 29 maart 2022 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. U hebt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid uw zienswijze kenbaar te maken.

Plan van Aanpak

Een plan van aanpak bevat een analyse van het bodemenergiesysteem waarin de afwijking van de Waterwetvergunning wordt beschreven. Indien bekend, wordt ook de oorzaak hiervan opgenomen in het plan van aanpak. Vervolgens wordt een realistische oplossing of oplossingen van de afwijking beschreven waarbij rekening wordt gehouden met het zo duurzaam mogelijk oplossen van het afwijken van de vergunning. Dit plan van aanpak wordt voorzien van een tijdsplan waarin bijvoorbeeld de energetische onbalans wordt weggewerkt. Het plan van aanpak moet worden opgesteld en uitgevoerd door een conform BRL 11000 erkend bedrijf. Zodra het plan van aanpak wordt vastgesteld door het bevoegd gezag maakt deze onderdeel uit van de Waterwetvergunning.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid.



In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden gevergd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtreding kan niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan voorschrift 3.2 van de op 21 juli 2009 verleende Waterwetvergunning, kenmerk PZH-2009-515295, in samenhang met artikel 6.20 van de Waterwet. Dit kunt u doen door in een plan van aanpak aan te geven welke maatregelen genomen gaan worden om de onbalans aan te pakken en thermische kortsluiting van uw bodemenergiesysteem te voorkomen en binnen welke termijn een balans bereikt kan worden. U kunt hiervoor gebruik maken van het e-mailadres: toezicht@odh.nl;
2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan, te stellen op acht weken na dagtekening van dit besluit;
3. u een dwangsom op te leggen van € 750,00 (zegge: zevenhonderd en vijftig euro) per week dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 3.750,00 (zegge: drieduizend en zeventijfhonderd en vijftig euro);
4. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn wordt geconstateerd dat de overtreding voortduurt, verbeurt u van rechtswege de dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

Termijn

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken.

Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op acht weken omdat u dan voldoende tijd hebt om een plan van aanpak op te stellen.

Hoogte dwangsom

De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om de overtreding uit eigen beweging te beëindigen en beëindigd te houden. Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsom staat hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtreding.



Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer [REDACTED] ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw inrichting.

Recidive

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolgning.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Hebt u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,



[REDACTED]
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH320473

Afschrift:

- Gouwezone B.V. Tielweg 10, 2803 PK Gouda



Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via [REDACTED]

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.