



**AANTEKENEN**

DEEM NL B.V.

T.a.v. de bestuurder

Art. 5.1., lid 2, e

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
28-03-2023	10-02-2023	ODH597674	Toezicht & Handhaving Milieu	
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	-	01061204	T&H Bodem & Grondwater	Art. 5.1., lid 2, e
Betreft	Last onder dwangsom, tussen de Albertinestraat en de Verlengde Wittelaan te Wassenaar			E-mail
				Art. 5.1., lid 2, e

Geachte bestuurder,

Bij brief van 25 januari 2023, kenmerk ODH563855, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van administratieve controles op 21 juni 2022 en 18 oktober 2022 door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd ten behoeve van uw bodemenergiesysteem, gelegen aan de Woutersstraat te Wassenaar. Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre uw bodemenergiesysteem voldoet aan wet- en regelgeving. Tijdens de controles is vastgesteld dat in het jaar 2021 37.670 m<sup>3</sup> grondwater is onttrokken en geretourneerd, terwijl in uw vergunning een maximaal debiet van 34.500 m<sup>3</sup> per jaar is opgenomen. Met deze brief zetten wij het op 25 januari 2023 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtreding' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding zich herhaalt. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtreding ongedaan te maken zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

**Wettelijk kader**

Bij besluit van 21 april 2005, kenmerk DGWM/2005/6300, is aan u op grond van de toenmalige Grondwaterwet (thans: Waterwet) een vergunning verleend voor het permanent onttrekken en retourneren van maximaal 34.500 m<sup>3</sup> grondwater per jaar in het eerste watervoerende pakket ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van 29 laagbouwoningen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die u moet naleven.

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 3.1 van de Wet open overheid van toepassing.



### **Overtreding**

Tijdens de controle is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt. U dient aan de volgende artikelen en voorschriften te voldoen om deze overtreding op te heffen:

- Vastgesteld is dat in het jaar 2021 37.670 m<sup>3</sup> grondwater is onttrokken en geretourneerd, terwijl in uw vergunning een maximaal debiet van 34.500 m<sup>3</sup> per jaar is opgenomen. U overschrijdt het vergunde jaardebiet met 3.170 m<sup>3</sup>.  
Hierdoor overtreedt u het gestelde in voorschrift 2b van de op 21 april 2005 verleende Waterwetvergunning, kenmerk DGWM/2005/6300, in samenhang met artikel 6.20 van de Waterwet.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving en voorschriften treft u aan als bijlage.

### **Evaluatie bodemenergiesysteem**

In 2016 is in totaal 39.100 m<sup>3</sup> grondwater verpompt. In de Waterwetvergunning is echter een maximaal debiet van 34.500 m<sup>3</sup> opgenomen. In onze brief van 7 juni 2017, kenmerk ODH-2017-00059058, hebben wij aangegeven dat het bodemenergiesysteem moet worden aangepast.

De overschrijding van het maximaal vergunde debiet was aanleiding voor het opstellen van het Plan van Aanpak van 6 september 2018.

Op 20 december 2021 is een evaluatierapport opgesteld over de periode van 2011 tot en met 2020. Op bladzijde 10 van het evaluatierapport komt duidelijk naar voren dat met een groter debiet mogelijk andere knelpunten kunnen worden verholpen.

Om de energieprestaties van het bodemenergiesysteem in de jaren 2021 en 2022 te kunnen beoordelen, is een update vereist van de voortgang van het Plan van aanpak uit 2018.

### **Effectennotitie**

Bij ons is niet bekend of een aanvraag tot verruiming van de vergunning thans nog wordt overwogen. Bij een eventuele aanvraag moet een effectennotitie worden gevoegd, waarin de hydrothermische en hydrologische effecten worden beschreven van de wijzigingsaanvraag. Deze effectennotitie dient u aan ons ter beoordeling toe te zenden via [toezicht@odh.nl](mailto:toezicht@odh.nl).

### **Bevoegdheid**

Wij hebben tot taak zorg te dragen voor bestuursrechtelijke handhaving ter zake van handelingen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet: het onttrekken of infiltreren van (grond)water ten behoeve van een bodemenergiesysteem. Dit vloeit voort uit artikel 8.1 van de Waterwet.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om de overtreding te (doen laten) beëindigen en beëindigd te houden.

De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.

### **Zienswijze**

Wij hebben u in de brief van 25 januari 2023 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. U hebt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en met zijn e-mail van 10 februari 2023 heeft Art. 5.1., lid 2, e laten weten dat de locatie wordt beheerd door DEEM NL en dat u nog wilt reageren.

Tot op heden hebben wij geen verdere reactie mogen ontvangen.



De overtreding duurt nog voort. Daarom nemen wij een handhavingsbesluit. Indien u herhaling van de overtreding voorkomt, wordt geen dwangsom verbeurd.

### **Belangenafweging**

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden gevegd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtreding kan niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

### **Besluit**

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan voorschrift 2b van de op 21 april 2005 verleende Waterwetvergunning, kenmerk DGWM/2005/6300, in samenhang met artikel 6.20 van de Waterwet. Dit kunt u doen door uw bodemenergiesysteem zodanig aan te passen dat het in werking is in overeenstemming met de aangevraagde en verleende vergunning en het maximaal vergunde jaardebiet van 34.500 m<sup>3</sup> grondwater niet meer wordt overschreden;
2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan, te stellen op twaalf weken na dagtekening van dit besluit;
3. u een dwangsom op te leggen van € 2.500,00 (zegge: tweeduizend en vijfhonderd euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 2.500,00 (zegge: tweeduizend en vijfhonderd euro) per jaar. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 7.500,00 (zegge: zevenduizend en vijfhonderd euro);
4. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn een herhaling van de overtreding wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege de dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

### **Termijn**

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken.

Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op twaalf weken omdat u dan voldoende tijd hebt om uw bodemenergiesysteem aan te passen.



### **Hoogte dwangsom**

De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om herhaling van de overschrijding van het maximaal vergunde jaardebiet uit eigen beweging te voorkomen. Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsom staat hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtreding.

### **Betaling**

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer NL 61 BNGH 0285 0105 73 ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw inrichting.

### **Recidive**

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

### **Strafrecht**

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolgning.

### **Verzending**

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Hebt u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

Art. 5.1., lid 2, e

Art. 5.1., lid 2, e

Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH597668

Afschrift:

- DEEM NL B.V., t.a.v. Art. 5.1., lid 2, e , Art. 5.1., lid 2, e





## **Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Raadpleeg hiervoor de website van de provincie Zuid-Holland, [www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl).

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

## **Voorlopige voorziening**

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

*Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via [toezicht@odh.nl](mailto:toezicht@odh.nl).*

## **Informatie**

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: [www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl).