



AANTEKENEN

Vereniging van Eigenaars kantoorunits gebouw "Buitenhof"
T.a.v. de bestuurder
Postbus 612
2700 AP ZOETERMEER

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
14-09-2023	-	ODH799411	Toezicht & Handhaving Milieu	Art. 5.1.,
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	-	01080044	T&H Bodem & Grondwater	Art. 5.1., lid 2, e
Betreft	last onder dwangsom, Jacob Leendert van Rijweg 20 te Zoetermeer			E-mail
				Art. 5.1., lid 2, e

Geachte bestuurder,

Bij brief van 8 augustus 2023, kenmerk ODH769836, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van administratieve controles op 22 februari 2023 en 15 juni 2023 door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd ten behoeve van uw bodemenergiesysteem gevestigd op de locatie Jacob Leendert van Rijweg/Van Leeuwenhoeklaan te Zoetermeer. Het doel van de controles was om na te gaan in hoeverre uw bodemenergiesysteem voldoet aan de wet- en regelgeving. Tijdens de controles is vastgesteld dat ten gevolge van het in werking zijn van het bodemenergiesysteem een koude-overschot van 123 procent is ontstaan (per 31 december 2022). Met deze brief zetten wij het op 8 augustus 2023 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtreding' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding voortduurt. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtreding ongedaan te maken zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

Wettelijk kader

Bij besluit van 22 december 2008, kenmerk PZH-2008-1114112, is op grond van de toenmalige Grondwaterwet (thans: Waterwet) een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater in het tweede watervoerende pakket ten behoeve van een open bodemenergiesysteem. Bij besluit van 5 april 2022, kenmerk ODH285131, is aan u op grond van de Waterwet een wijzigingsvergunning verleend voor het permanent onttrekken en retourneren van maximaal 47.000 m³ grondwater per jaar ten behoeve van het bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van het complex van appartementen, winkels en kantoorruimte Buitenhof. Aan deze vergunningen zijn (gewijzigde) voorschriften verbonden die u moet naleven.

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 3.1 van de Wet open overheid van toepassing.



Overtreding

Tijdens de controle is vastgesteld dat u de wet- en regelgeving overtreedt. U dient aan de volgende artikelen en voorschriften te voldoen om deze overtreding op te heffen:

- Vastgesteld is dat ten gevolge van het in werking zijn van het bodemenergiesysteem een koude-overschot van 123 procent is ontstaan (per 31 december 2022).
Hierdoor overtreedt u het gestelde in voorschrift 3.2 van de op 5 april 2022 verleende Waterwetvergunning, kenmerk ODH285131, in samenhang met artikel 6.20 van de Waterwet.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving en voorschriften treft u aan als bijlage.

Bevoegdheid

Wij hebben tot taak zorg te dragen voor bestuursrechtelijke handhaving ter zake van handelingen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet: het onttrekken of infiltreren van (grond)water ten behoeve van een bodemenergiesysteem. Dit vloeit voort uit artikel 8.1 van de Waterwet.

Wij merken u aan als degene die het in zijn macht heeft om de overtreding te (doen laten) beëindigen en beëindigd te houden.

De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang is neergelegd in artikel 122 van de Provinciewet. Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) geeft de mogelijkheid om in plaats hiervan een last onder dwangsom op te leggen.

Zienswijze

Wij hebben u in de brief van 8 september 2023 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. U hebt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en **Art. 5.1., lid 2, e** van Van Dorp Installaties B.V. in Zoetermeer heeft per e-mail op 18 augustus 2023 uw zienswijze kenbaar gemaakt.

Uw zienswijze houdt samengevat het volgende in.

Van Dorp installaties heeft al enige onderzoeken gedaan en aanpassingen uitgevoerd aan de regeltechniek. Bovendien is nog het herstellen van de regelkleppen van de vloerverwarmingsverdelers voorzien. Verdere actie wordt uitgezet om te komen tot het beperken van het koude-overschot. Hieraan voegde **Art. 5.1., lid 2, e** toe dat in augustus 2023 per e-mail een concrete planning zou worden verstrekt.

Onze reactie op uw zienswijze is als volgt.

Uit uw zienswijze blijkt dat u het ontstane koude-overschot wilt beperken. Na de e-mail op 18 augustus 2023 hebben wij geen verdere informatie ontvangen.

De overtreding duurt nog voort. Daarom nemen wij een handhavingsbesluit. Indien u binnen de begunstigingstermijn voldoet aan de last, wordt geen dwangsom verbeurd.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid.



Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden geveerd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtreding kan niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan voorschrift 3.2 van de op 5 april 2022 verleende Waterwetvergunning, kenmerk ODH285131, in samenhang met artikel 6.20 van de Waterwet. Dit kunt u doen door er voor te zorgen dat de hoeveelheid koude, die, uitgedrukt in MWh, vanaf realisatie van het systeem aan de bodem is toegevoegd, ten minste 100 % en ten hoogste 113 % bedraagt ten opzichte van de hoeveelheid warmte, die, uitgedrukt in MWh, vanaf realisatie van het systeem aan de bodem is toegevoegd;
2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan, te stellen op 31 december 2024;
3. u een dwangsom op te leggen van € 25.000,00 (zegge: vijftwintigduizend euro) ineens.
4. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn wordt geconstateerd dat de overtreding voortduurt, verbeurt u van rechtswege de dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

Termijn

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken.

Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op 31 december 2024 omdat u dan voldoende tijd hebt om het koude-overschot in overeenstemming te brengen met voorschrift 3.2 van de Waterwetvergunning.

Hoogte dwangsom

De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om de overtreding uit eigen beweging te beëindigen en beëindigd te houden. Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsom staat hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtreding.

Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer NL 61 BNGH 0285 0105 73 ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw inrichting.



Recidive

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolging mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolging.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Hebt u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

Art. 5.1., lid 2, e

Art. 5.1., lid 2, e

Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH799409.

Afschrift:

- Van Dorp Zoetermeer, t.a.v. Art. 5.1., lid 2, e, Postbus 661, 2700 AR Zoetermeer.



Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Raadpleeg hiervoor de website van de provincie Zuid-Holland, www.zuid-holland.nl.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via toezicht@odh.nl.

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.