



AANTEKENEN

Renewi Nederland B.V.
T.a.v. de bestuurders
Postbus 201
2290 AE WATERINGEN

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
14-02-2024	-	ODH899350	Toezicht & Handhaving Milieu	Art. 5.1..
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
4	-	01088118	T&H Milieu & Overlast	Art. 5.1., lid 2. e
Betreft	last onder dwangsom, Wateringveldseweg 1 te Wateringen			E-mail
				Art. 5.1., lid 2. e

Geachte bestuurder(s),

Bij brief van 6 oktober 2023, kenmerk ODH776225, hebben wij het voornemen geuit om een last onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van een controle op 5 juni 2023 door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd bij uw inrichting gevestigd aan Wateringveldseweg 1 te Wateringen. Het doel van de controle was om na te gaan in hoeverre uw inrichting voldoet aan de geldende milieuregels. Tijdens de controle is vastgesteld dat de milieuwetgeving wordt overtreden. Met deze brief zetten wij het op 6 oktober 2023 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'overtreding' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtreding zich herhaalt. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtreding ongedaan te maken zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

Wettelijk kader

Op 23 juli 2012 is aan uw inrichting een omgevingsvergunning, kenmerk PZH-2012-342920931, verleend. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die u moet naleven.

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. De Omgevingswet vervangt een groot deel van de huidige milieuregels.

Overtreding

Tijdens de controle is vastgesteld dat u de milieuwet- en regelgeving overtreedt. U dient aan het volgende voorschrift te voldoen om deze overtreding op te heffen:

- Vastgesteld is dat bij de puinbreekinstallatie visueel waarneembaar verspreiding van stof optreedt op een afstand van meer dan twee meter van de bron. Dit is in ieder geval waargenomen nabij de transportbanden die vanuit de windshifter in westelijke richting staan opgesteld.



Hierdoor overtreedt u het gestelde in voorschrift 9.1.1. van de Omgevingsvergunning gedateerd op 23 juli 2012, kenmerk PZH-2012-342920931.

De van toepassing zijnde wet- en regelgeving en voorschriften treft u aan als bijlage.

Bevoegdheid

Wij hebben de taak om te zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de hiervoor genoemde regels. Dit staat in artikel 18.1 en 18.2 van de Omgevingswet. Wij kunnen handhavend optreden door een last onder dwangsom op te leggen. De bevoegdheid om een last onder dwangsom op te leggen volgt uit artikel 122 van de Provinciewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb).

Zienswijze

Wij hebben u in de brief van 6 oktober 2023 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. U heeft gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en met uw brief van 19 oktober 2023 uw zienswijze kenbaar gemaakt. Uw zienswijze houdt kort samengevat het volgende in.

U verzoekt ons geen last onder dwangsom op te leggen omdat u maatregelen heeft getroffen en nog zal treffen om herhaling van de geconstateerde overtreding te voorkomen. Daarnaast bent u van mening dat er geen sprake is van recidive.

Naar aanleiding van de constatering op 5 mei en 19 juni 2023 heeft u meer maatregelen getroffen. Uw heeft de betreffende lijst van maatregelen toegezonden naar ons in een Excel-bestand. De meeste maatregelen zijn inmiddels getroffen. Echter, er staan nog twee acties open namelijk:

1. Uitbreiding bediening terreinsproeiers met afstandsbediening, zodat machinist de sproeiers – indien noodzakelijk – extra aan kan zetten (voorzien in november 2023);
2. Plaatsen stofbestrijding op uitloop puinbreker (voorzien in november 2023).

U doet er alles aan om verspreiding van het stof te voorkomen. Door een langdurige droge periode zijn er dit jaar helaas klachten over stofverspreiding door de burens geuit. U heeft getracht met de betrokkenen in overleg te gaan, toe te lichten wat er is gedaan en nog zal worden gedaan om herhaling daarvan te voorkomen.

U bent van mening dat er niet sprake is van een recidive dit omdat de overtreding die op 8 september 2021 niet kenbaar is gemaakt aan u.

Onze reactie op uw zienswijze is als volgt:

Wij zien dat u actief bezig bent herhaling van de overtreding te voorkomen en dit tevens te communiceren aan uw burens. Echter, de maatregelen richten zich vooral op menselijke handelingen van uw medewerkers. Dit maakt dat in de volgende droogteperiode moet blijken of deze maatregelen doeltreffend genoeg zijn om te voorkomen dat de stofwolken niet verder dan twee meter buiten de bron zichtbaar zijn. Mochten de maatregelen wel doelmatig zijn dan zullen wij de last onder dwangsom intrekken.

Met betrekking tot de eerder geconstateerde overtreding op 8 september 2021. U heeft op 20 september 2021 een waarschuwingsbrief, kenmerk 01007439-00015653, ontvangen van ons. De brief is opgenomen als bijlage bij deze brief. In uw situatie is er sprake van een recidive.



Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden geveerd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtreding kan niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die ertoe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan het gestelde in voorschrift 9.1.1. van de Omgevingsvergunning gedateerd op 23 juli 2012, kenmerk PZH-2012-342920931. Dit kunt u doen door te voorkomen dat bij het bewerken van puin, stofverspreiding over een afstand van meer dan 2 meter van de bron naar de omgeving kan optreden.
2. dat per direct moet worden voldaan aan het onder 2. gestelde;
3. u een dwangsom op te leggen van € 1.000,- (zegge: duizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 1.000,- (zegge: duizend euro) per dag. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 5.000,- (zegge: vijfduizend euro);
4. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. gestelde termijn een herhaling van de overtreding wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege de dwangsom. Bij het bepalen van de termijn en de hoogte van de dwangsom hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtreding.

Termijn

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het op gedogen gaat lijken. Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn gesteld op per direct omdat u terplekke maatregelen kunt treffen om de overtreding te kunnen voorkomen.

Hoogte dwangsom

De opgelegde dwangsom heeft tot doel u te prikkelen om de overtreding uit eigen beweging te staken en gestaakt te houden. Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsom staat hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtreding.

Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op rekeningnummer NL 61 BNGH 0285 0105 73 ten name van Provincie Zuid Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw bedrijf.



Recidive

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolgning.

Overige wet- regelgeving

Deze brief heeft betrekking op uw Omgevingsvergunning. Mogelijk is op uw activiteiten ook andere wet- en regelgeving van toepassing. U kunt daarbij denken aan regels over (brand)veiligheid, bouwkundige eisen of bestemmingsplanvoorschriften.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

Art. 5.1., lid 2, e

Art. 5.1., lid 2, e

directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH899474;
- Afschrift rapportage onderzoek, kenmerk ODH688935;
- Afschrift rapportage onderzoek, kenmerk ODH726295;
- Afschrift waarschuwingsbrief, kenmerk 01007439-00015653.

Afschrift:

- Digitaal afschrift naar: Art. 5.1., lid 2, e



Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Raadpleeg hiervoor de website van de provincie Zuid-Holland, www.zuid-holland.nl.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via toezicht@odh.nl.

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.