



AANTEKENEN

College van burgemeester en wethouders van Pijnacker-Nootdorp
Postbus 1
2640 AA PIJNACKER

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
06-02-2025	-	ODH1270266	Toezicht & Handhaving Milieu	
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	-	01126254	T&H Bodem & Grondwater	Art. 5.1., lid 2, e
Betreft				E-mail
last onder dwangsom, Dorpsstraat 7 te Nootdorp				

Geacht college,

Wij leggen u een last onder dwangsom op omdat u de milieuwetgeving overtreedt. De overtreding is vastgesteld tijdens een administratieve controle die een toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden op 15 oktober 2024 heeft uitgevoerd ten behoeve van uw bodemenergiesysteem op de locatie Dorpsstraat 7 te Nootdorp. In onze brief van 10 december 2024 (kenmerk ODH1233903) hadden wij u al geïnformeerd over ons voornemen om een last onder dwangsom op te leggen. Met deze brief zetten wij het voornemen om in een besluit.

Een last onder dwangsom is een verplichting (last) om een overtreding te beëindigen of om herhaling van een overtreding te voorkomen. Als u niet op tijd voldoet aan die verplichting, moet u een geldbedrag (dwangsom) betalen. In deze brief leggen wij uit waarom wij dit besluit hebben genomen en wat dit voor u betekent.

Wettelijk kader

Bij besluit van 21 december 2006, kenmerk DGWM/2006/18666, is aan u op grond van de toenmalige Grondwaterwet een vergunning verleend voor het jaarlijks onttrekken en retourneren in het eerste watervoerende pakket van 35.000 m³ grondwater ten behoeve van de klimaatbeheersing van een sociaal cultureel centrum. De verleende vergunning wordt sinds 1 januari 2024 aangemerkt als een omgevingsvergunning. U moet zich houden aan de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden.

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van het handhavingsbesluit is artikel 3.1 van de Wet open overheid van toepassing.

Overtreding

Wij hebben de volgende overtreding vastgesteld:

- In de jaren 2021, 2022 en 2023 is meer grondwater onttrokken dan het in uw omgevingsvergunning opgenomen maximale debiet van 35.000 m³ grondwater per jaar. U hebt het vergunde jaardebiet overschreden met achtereenvolgens 7.870 m³, 50.150 m³ en 43.250 m³. In de aanvraag is opgenomen dat in de winterperiode grondwater wordt geretourneerd van gemiddeld 6 °C en minimaal 5 °C en in de zomerperiode van gemiddeld 15 °C en maximaal 25 °C. Echter, in 2024 was de gewogen gemiddelde infiltratietemperatuur in de koude bron tijdens warmtelevering tussen de 13,5°C en 13,8°C.



Hierdoor overtreedt u de voorschriften 1.1 en 1.2 van de op 21 december 2006 verleende omgevingsvergunning, kenmerk DGWM/18666, in samenhang met artikel 5.5, tweede lid, aanhef en onder d, van de Omgevingswet.

De hierboven genoemde artikelen en voorschriften kunt u nalezen in de bijlage.

Werking installatie onvoldoende

Het bodemenergiesysteem voldoet niet aan de aangevraagde en verleende vergunning. U hebt geen inspanningen gedaan om de werking van de installatie te verbeteren. De duurzaamheidsdoelstelling waarvoor het bodemenergiesysteem is aangelegd, wordt niet behaald. Omdat het bodemenergiesysteem structureel in strijd met de verleende omgevingsvergunning in werking is, is het mogelijk om de omgevingsvergunning in te trekken.

Bevoegdheid

Wij hebben de taak om te zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de hiervoor genoemde regels. Dit staat in artikel 18.1 en 18.2 van de Omgevingswet. Wij kunnen handhavend optreden door een last onder dwangsom op te leggen. De bevoegdheid om een last onder dwangsom op te leggen volgt uit artikel 122 van de Provinciewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Overtreder

Wij merken u aan als overtreder, omdat u degene bent die de overtreding heeft gepleegd en/of verantwoordelijk kunt worden gehouden voor de overtreding. U hebt het in uw macht om de overtreding te beëindigen.

Beginselplicht tot handhaving

Het is in het algemeen belang om de wet- en regelgeving te handhaven. Daarom zijn wij in beginsel verplicht om handhavend op te treden vanwege de hiervoor beschreven overtreding. Dit kan door oplegging van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Slechts onder bijzondere omstandigheden kunnen wij afzien van handhaving, bijvoorbeeld als er concreet zicht is op legalisatie of als handhavend optreden onevenredig nadelige gevolgen heeft in verhouding tot de met handhaving te dienen belangen. Van bijzondere omstandigheden is in dit geval niet gebleken.

Uw reactie op ons voornemen

Wij hebben u de mogelijkheid gegeven om binnen twee weken te reageren op ons voornemen van 10 december 2024 om u lasten onder dwangsom op te leggen. U hebt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en op 8 januari 2025 heeft [REDACTED] per e-mail gereageerd op ons voornemen. [REDACTED] schrijft samengevat het volgende.

U betwijfelt of de gegevens vanuit het gebouwenbeheersysteem juist zijn. Inmiddels is opdracht verstrekt om het gehele gebouwenbeheersysteem te vernieuwen. Zonder het nieuwe gebouwenbeheersysteem is een voldoende betrouwbare monitoring van het bodemenergiesysteem niet mogelijk. Het is bij u niet bekend wanneer de werkzaamheden kunnen worden ingepland.

Uw reactie leidt tot een aanpassing van ons voorgenomen besluit. Dit leggen wij hieronder uit.

Wij vinden het, vanuit de duurzame doelstelling van het bodemenergiesysteem, zorgelijk dat u geruime tijd geen actie onderneemt en nu een nieuwe investering doet, waarvan het effect vooralsnog van onze kant ongewis is.

De overtreding is niet beëindigd en wij nemen daarom een handhavingsbesluit. Bij het stellen van de begunstigingstermijn houden wij rekening met uw zienswijze.



Conclusie

Gezien onze bovenstaande overwegingen treden wij handhavend op door oplegging van een last onder dwangsom.

Besluit

Wij besluiten u de volgende last onder dwangsom op te leggen:

1. U moet voor 13 februari 2026 voldoen aan de voorschriften 1.1 en 1.2 van de op 21 december 2006 verleende omgevingsvergunning, kenmerk DGWM/18666, in samenhang met artikel 5.5, tweede lid, aanhef en onder d, van de Omgevingswet. Dit kunt u doen door de opdracht en de getekende offerte voor het optimaliseren van het bodemenergiesysteem bij ons ter goedkeuring in te dienen. In de opdracht en de offerte dient, voorzien van een tijdlijn, te zijn aangegeven welke maatregelen er worden getroffen om te voldoen aan de verleende omgevingsvergunning. U kunt hiervoor gebruik maken van het e-mailadres: toezicht@odh.nl;
2. Als u niet voldoet aan last met nummer 1., moet u een dwangsom betalen van € 2.000,00 (tweeduizend euro) per maand. Het maximum van de dwangsommen is € 10.000,00 (tienduizend euro).

en daarbij:

3. een geanonimiseerde versie van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Termijn

Wij hebben u een termijn gegeven waarbinnen u de overtreding moet beëindigen. Deze termijn moet lang genoeg zijn om de overtreding te beëindigen, maar mag niet langer zijn dan noodzakelijk. Het uitgangspunt is dat u juist voldoende tijd krijgt om de overtreding te beëindigen zonder dat voor u de verplichting ontstaat om een dwangsom te betalen.

Wij vinden de termijn van 13 februari 2026 redelijk, omdat u dan voldoende tijd hebt om een nieuw gebouwenbeheersysteem te installeren en met meetwaarden aan te tonen dat u voldoet aan de voorschriften 1.1 en 1.2 van de omgevingsvergunning.

Hoogte dwangsom

Door oplegging van de last onder dwangsom willen wij ervoor zorgen dat u de overtreding blijvend beëindigt. De dwangsom dient daarbij als financiële prikkel. De hoogte van de dwangsom staat naar onze mening in redelijke verhouding tot de zwaarte van de geschonden belangen en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarbij nemen wij in aanmerking dat het bodemenergiesysteem niet voldoet aan de aangevraagde en verleende vergunning.

Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U moet de bedragen overmaken op rekeningnummer 5.1.2.b ten name van Provincie Zuid-Holland onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw instelling.

Mogelijkheid zwaarder handhavingsbesluit

Als u de overtreding niet blijvend beëindigt en u daardoor het maximumbedrag aan dwangsommen moet betalen, dan kunnen wij een nieuw, zwaarder handhavingsbesluit nemen. Zo kunnen wij u opnieuw een last onder dwangsom opleggen, maar dan met een verder verhoogd dwangsombedrag.

**Strafrecht**

De overtreding waartegen wij handhavend optreden, is een strafbaar feit waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtreding, staat los van de bevoegdheid tot strafvervolgning.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Vragen?

Hebt u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

Art. 5.1., lid 2, e

Bijlage:

- Wet- en regelgeving, kenmerk ODH1270264



Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Raadpleeg hiervoor de website van de provincie Zuid-Holland, www.zuid-holland.nl.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via toezicht@odh.nl.

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.