



De Wet natuurbescherming bij een aanvraag om een omgevingsvergunning

Het aanhaken of loskoppelen bij een aanvraag om een omgevingsvergunning
van het onderdeel 'natuur' in het kader van de Wet natuurbescherming

Colofon

Het doel van deze publicatie is het aspect ‘Wet natuurbescherming’ bij een aanvraag om omgevingsvergunning te verduidelijken. Dit is specifiek bedoeld om het onderdeel natuur, in het kader van de Wet natuurbescherming als onderdeel van een omgevingsvergunning, te verduidelijken en aan te geven welke keuzes de initiatiefnemer hierin kan maken. In andere publicaties kan verwezen worden naar deze publicatie onder vermelding van de titel, versienummer en jaartal, Omgevingsdienst Haaglanden.

Contact: vergunningen@odh.nl

Bezoekadres: Zuid-Hollandplein 1, 2596 AW Den Haag

Postadres: Postbus 14060, 2501 GB Den Haag

Het onderdeel ‘natuur’ bij een aanvraag van een omgevingsvergunning

Op het moment dat een initiatiefnemer een activiteit wil uitvoeren en hiervoor een omgevingsvergunning nodig heeft (bijvoorbeeld de bouw en /of oprichten van een inrichting), dan kan deze daarvoor een aanvraag indienen; meestal bij het college van burgemeesters en wethouders (hierna: B&W) van de desbetreffende gemeente.

Bevoegde gezag(en)

Omgevingsdienst Haaglanden is door het bevoegde gezag (Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van de Provincie Zuid-Holland) gemandateerd voor het uitvoeren van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb).

De aangevraagde activiteit(en)

In artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) staat aangegeven dat bij algemene maatregel van bestuur (hierna: AMvB) categorieën activiteiten aangewezen kunnen worden met effecten op de fysieke leefomgeving, waarvoor ook een omgevingsvergunning nodig is. Deze AMvB is het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). In het Bor is vervolgens in artikel 2.2aa als zo’n categorie aangewezen: een project als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, (gebiedsbescherming) en/of handelingen als bedoeld in artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wnb (soortenbescherming).

Onlosmakelijke activiteiten

Op grond van artikel 2.7 van de Wabo is het verplicht dat onlosmakelijke activiteiten gezamenlijk worden aangevraagd. Het bevoegd gezag voor de aangevraagde omgevingsvergunning moet beoordelen of alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd. Dit is in de meeste gevallen het college van burgemeester & wethouders (hierna: B&W) van de gemeente waar de activiteit wordt uitgevoerd.

Of sprake is van onlosmakelijkheid, moet per geval worden bekeken. Het criterium daarbij is of bij één handeling sprake is van meerdere activiteiten zoals bedoeld in de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wabo (de activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist). Als de handeling niet kan worden uitgevoerd zonder direct meerdere activiteiten uit te voeren, dan is sprake van onlosmakelijkheid.

Aanvraag om een omgevingsvergunning

Op het moment dat een omgevingsvergunning is aangevraagd waarvoor ook een natuurtoestemming nodig is (en er is nog geen losse natuurvergunning aangevraagd voor deze activiteit), dan dient de aanvraag behandelende instantie GS te vragen om een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) voor die activiteit af te geven op grond van artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met artikel 6.10a van het Bor. Dit betekent dat het onderdeel natuur automatisch aanhaakt bij de omgevingsvergunning en het betreffende bevoegd gezag de aanvraag voor het natuuronderdeel door moet sturen naar GS voor met een verzoek om een vvgb. Als er zowel een vvgb voor gebiedsbescherming als voor soortenbescherming nodig is, worden deze in één vvgb gezamenlijk opgenomen (artikel 2.28 van de Wabo). Als GS ook nog voor andere categorieën een vvgb moet verlenen, moet dat ook in dezelfde vvgb worden opgenomen.

De aanvrager kan er ook voor kiezen om voor het onderdeel natuur separaat een ontheffing en/of vergunning in het kader van de Wnb aan te vragen bij het betreffende bevoegd gezag. Het is ook mogelijk om de gezamenlijke aanvraag die al is ingediend in een later stadium te ontkoppelen. Het bevoegd gezag van de omgevingsvergunning mag de aanvrager enkel wijzen op de mogelijkheden: de keuze om het onderdeel natuur te laten aanhaken bij de aanvraag kan enkel gemaakt worden door de aanvrager. Als de aanvrager een omgevingsvergunning natuur aanvraagt, is geen aparte vergunning of ontheffing Wnb meer nodig. Een omgevingsvergunning natuur is sowieso niet nodig als een vergunning of ontheffing Wnb al is verleend of aangevraagd.

Aan een zelfstandige aanvraag zijn leges verbonden¹. Het bewijs van het in behandeling nemen van de aanvraag kan vervolgens overlegd worden aan de betreffende gemeente die het onderdeel natuur vervolgens kan ontkoppelen van de eigen procedure. Welk 'bewijs' hiervoor nodig is dient het college van de betreffende gemeente aan te geven. Hierbij geldt wel dat met de uitvoering van de activiteit gewacht dient te worden totdat alle benodigde vergunningen/ontheffingen verleend zijn.

Procedure vvgb

Op een aanvraag om omgevingsvergunning waarvoor een onderdeel natuur nodig is, dat wil zeggen een vvgb, is de uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit volgt uit artikel 6.10a, eerste lid, Bor in samenhang gelezen met artikel 3.10 eerste lid onder e van de Wabo en artikel 2.27 van de Wabo. In artikel 3.11 van de Wabo staan enkele procedurele aspecten met betrekking tot de vvgb. Er moet eerst een ontwerp-vvgb worden opgesteld (dit volgt uit de jurisprudentie over artikel 3.11 van de Wabo). Zo moet de behandelende gemeente de aanvraag voor het onderdeel natuur zo snel mogelijk doorsturen naar Omgevingsdienst Haaglanden. Omgevingsdienst Haaglanden kan via de betreffende gemeente vragen om aanvullende stukken of om verlenging van de beslistermijn. Eventuele zienswijzen die zien op de ontwerp-vvgb moeten worden doorgestuurd naar Omgevingsdienst Haaglanden. Daarop dient ook door Omgevingsdienst Haaglanden een reactie te worden gegeven. De gemeente verwerkt vervolgens de definitieve vvgb in de omgevingsvergunning.

In artikel 6.10a, vierde lid, van het Bor is ook vermeld hoe de beoordeling van de vvgb moet plaatsvinden. Op grond van artikel 2.20a van de Wabo dient het onderdeel natuur te worden geweigerd indien de vvgb wordt geweigerd. Wanneer de activiteiten niet zonder een natuurtoestemming kunnen plaatsvinden, is er sprake van onlosmakelijke samenhang en moet de volledige omgevingsvergunning worden geweigerd als het onderdeel natuur geweigerd wordt. Als het onderdeel natuur echter niet onlosmakelijk samenhangt met de andere onderdelen, dan kunnen op grond van artikel 2.21 van de Wabo de andere onderdelen van de omgevingsvergunning wel worden verleend. Er kan **geen** vergunning van rechtswege ontstaan indien het onderdeel natuur aanhaakt bij de omgevingsvergunning.

¹ <https://omgevingsdiensthaaglanden.nl/nieuws/wijziging-betaling-legesheffing/>