



Zaaknummer : 00575551
Ons Kenmerk : ODH917699
Datum : 15 maart 2024

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

Het betreft de omgevingsvergunning verleend op 18 mei 2006, met kenmerk DGWM/2006/7349, voor de inrichting, gelegen aan de Kryptonstraat 200 te Zoetermeer. Het betreft een inrichting voor het opslaan en bewerken van ferro- en non-ferro metalen, kunststoffen, glas, papier en karton, bouw en sloopafval en kabels, het uitsluitend opslaan van hout en accu's, de opslag en gebruik van gasflessen, de bovengrondse opslag van vloeibare aardolieproducten en het in gebruik hebben van een was- en tankplaats voor eigen voertuigen.

Deze ambtshalve wijziging betreft een actualisatie van de voorschriften van de geldende omgevingsvergunningen met betrekking tot de omgang met zeer zorgwekkende stoffen met betrekking tot de eisen gesteld aan het afvalverwerkingsbeleid en aan de administratieve organisatie en interne controle naar aanleiding van het in werking treden van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029. Tevens hebben wij voorschriften geactualiseerd met betrekking tot de opslag van gasflessen en redactionele wijzigingen van de algemene voorschriften.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de bijgevoegde overwegingen en gelet op artikel 2.31, eerste lid en tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. de voorschriften 1.7, 2.7, 11.1 13.3, 13.4, 13.5, 13.14. in te trekken van de omgevingsvergunning van 18 mei 2006, kenmerk DGWM/2006/7349 en te vervangen door de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.3.1, 11.1.1 en 13.1.1 tot en met 13.2.2 van dit besluit; en
- II. de voorschriften 14.1.1 tot en met 14.2.1 van dit besluit toe te voegen en te verbinden aan de omgevingsvergunning van 18 mei 2006, met kenmerk DGWM/2006/7349.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

Voorschriften

1	AFVALSTOFFEN	3
1.1	Acceptatie.....	3
1.2	Sturing.....	3
1.3	Registratie.....	3
11	EXTERNE VEILIGHEID	4
13	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	4
13.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid.....	4
13.2	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	4
14	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN	4
14.1	Acceptatie en registratie van ZZS-houdende afvalstoffen.....	4
14.2	Registreren bij het afvoeren van ZZS en potentieel ZZS-houdende afvalstoffen.....	6

Overwegingen

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1.	Huidige vergunningensituatie.....	7
1.2.	Projectbeschrijving.....	7
1.3.	Vergunningplicht.....	8
1.4.	Bevoegd gezag.....	9
1.5.	Procedure.....	9
1.6.	Advies.....	9
1.7.	Zienswijzen op de ontwerpbeschikking.....	9
1.8.	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning.....	9
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2.1.	Toetsingskader bij ambsthalve wijziging.....	9
3.	AFVALSTOFFEN	10
3.1.	AV beleid en AO/IC.....	12
4.	EXTERNE VEILIGHEID	15
4.1.	PGS 15: Op- en overslag van gevaarlijke stoffen.....	15
5.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	15
5.1.	BBT-conclusies en informatiedocumenten.....	15
6.	CONCLUSIE	17



VOORSCHRIFTEN

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

1.1.1 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

1.2 Sturing

1.2.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- c. armaturen;
- d. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout);
- e. kunststof; en
- f. metaal.

1.2.2 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

1.2.3 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.

1.2.4 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

1.3 Registratie

1.3.1 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard, de samenstelling en euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.



11 EXTERNE VEILIGHEID

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 11.1.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016:
- 6.1.1 tot en met 6.2.19;

13 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

13.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 13.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 13.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 13.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

13.2 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 13.2.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 13.2.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld

14 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

14.1 Acceptatie en registratie van ZZS-houdende afvalstoffen

- 14.1.1 Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen, die overeenkomstig deze vergunning mogen worden geaccepteerd, waarbij per te onderscheiden afvalstroom binnen een Euralcode minimaal het volgende wordt aangegeven:
- de bij acceptatie mogelijke aanwezigheid van ZZS waarbij tevens wordt aangegeven of:
 - De minimumstandaard van het LAP reeds rekening houdt met de aanwezigheid van deze ZZS;
 - De ZZS in de afvalstof is vermeld op de autorisatielijst (bijlage XIV REACH) en de beoogde verwerking is niet het maken van een voorwerp;
 - De ZZS in de afvalstof is vermeld op de restrictielijst (bijlage XVII REACH) én voor de beoogde toepassing geldt een restrictie;



- iv. De ZZS is een POP waar de POP-verordening bijlage IV op toeziet.
- b. de concentraties dan wel concentratieranges aan te onderscheiden ZZS, die in de te accepteren afvalstromen aanwezig kunnen zijn, voor zover bekend;
- c. de wijze waarop concentraties dan wel concentratieranges in de te accepteren afvalstoffen zijn vastgesteld (bijvoorbeeld op basis van chemische analyses, literatuuronderzoek, informatie van de leverancier, etc.) alsmede een transparante verwijzing daarnaar;
- d. de wijze waarop deze afvalstromen met ZZS worden verwerkt en welke verwerkingsroutes als nader omschreven in het AV-AO/IC-document worden gevolgd;
- e. of sprake is van ZZS-houdende afvalstromen waarbij sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabricaat of afvalstof die ten behoeve van een toepassing op de markt wordt gebracht en/of een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld een product dat op de markt wordt gebracht).

Toelichting:

Voor de onderscheiden afvalstoffen zie bijlage 11 van de Activiteitenregeling. Dit voorschrift betreft ZZS en geen potentiële ZZS. Daar waar het gaat om het vastleggen van concentratieranges in het afvalstoffenregister wordt beoogd de onder- en bovengrenzen aan te geven indien meerdere concentraties (bijvoorbeeld uit literatuur en/of chemische analyses van individuele partijen) bekend zijn. Daarbij wordt verwacht dat transparant wordt verwezen naar de onderliggende literatuur, chemische analyses, leveranciersinformatie etc.

- 14.1.2 Vergunninghouder moet de emissies van (p)ZZS tijdens de verwerkingsroute van de afvalstof en/of -stroom jaarlijks inventariseren en opnemen in het register van voorschrift 14.1.1, aan de hand van het SGS Intron rapport en/of informatie van de ontdoener van de afvalstof en/of -stroom: a. of de verwerkingsroute van de afvalstof en/of -stroom leidt tot een mogelijke uitloging van (p)ZZS in afvalwater; b. of de verwerkingsroute van de afvalstof en/of -stroom leidt tot een mogelijke emissie van (p)ZZS naar de lucht en of die emissie dan uit een puntbron komt of diffuus is.
- 14.1.3 Binnen vier (4) maanden na inwerkingtreding van deze beschikking moet het register van afvalstoffen zoals genoemd in voorschrift 14.1.1 en 14.1.2., en een plan van aanpak zijn opgesteld en gelijktijdig ter beoordeling zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag. In het plan van aanpak moet door vergunninghouder zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen. In het plan van aanpak moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante (mogelijk ZZS-houdende) afvalstroom per Euralcode worden beantwoord en gemotiveerd:
- a. Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
 - b. Geeft de lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM aanleiding om een herziening van het register uit voorschrift 14.1.1?
 - c. Worden analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
 - d. Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?
 - e. Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

Er mag uitsluitend gewerkt worden overeenkomstig het door het bevoegd gezag akkoord bevonden plan van aanpak.

Toelichting:

De doelstelling van het plan van aanpak is te komen tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode. Bij de toetsing door het bevoegd gezag zal het voldoen aan deze doelstelling uitgangspunt zijn.

Het gaat daarbij om de invulling van de lange termijn aanpak overeenkomstig de "Handreiking verzoek om informatie over ZZS afvalbedrijven, d.d. 3 september 2020".



- 14.1.4 Goedkeuring van het register van afvalstoffen uit voorschriften 14.1.1 en 14.1.3 wordt verleend indien in het register correcte gegevens zijn opgenomen zoals genoemd in voorschriften 14.1.1 en 14.1.2 en de conclusie of een risicoanalyse nodig is, kan worden gedragen door de daaraan ten grondslag liggende gegevens. Het bevoegde gezag kan met betrekking tot een verdere uitwerking van de aspecten waar voorschrift 14.1.1 betrekking op heeft nadere eisen stellen.
- 14.1.5 Goedkeuring van het plan van aanpak uit voorschrift 14.1.3 wordt verleend indien de informatie die in het plan van aanpak moet worden opgenomen volgens voorschrift 14.1.3 in voldoende mate is uitgewerkt in het plan van aanpak en uit het plan van aanpak blijkt dat op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen. Het bevoegde gezag kan met betrekking tot een verder gewenste uitwerking van deze punten nadere eisen stellen.
- 14.1.6 Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder over de uitkomsten van het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 14.1.1 en het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 14.1.3 een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand opsturen aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet blijk worden gegeven van de realisatie van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode die binnen de inrichting worden geaccepteerd.

14.2 Registreren bij het afvoeren van ZZS en potentieel ZZS-houdende afvalstoffen

- 14.2.1 In aanvulling op het gestelde in de artikelen 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer wordt, met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd, het volgende geregistreerd en verstrekt aan de persoon die deze afvalstoffen ontvangt:
- Het gehalte aan ZZS welke als bekend mag worden verondersteld. Als basis kunnen daarvoor de voorschriften 14.1.1 en 14.1.3 worden gebruikt.
 - De aanwezigheid van potentiële ZZS dient te worden benoemd en, indien bekend, dienen de gehalten daarvan te worden aangegeven.

Toelichting:

Het LAP3 stelt regels m.b.t. ZZS en niet voor potentiële ZZS. Echter wat betreft emissies naar de lucht en indirecte lozingen naar water gelden wel regels voor zowel ZZS als potentiële ZZS. Dit laatste op basis van het provinciaal beleid van de provincie Zuid-Holland m.b.t. die bedrijven die onder haar bevoegdheid vallen. In de bijlage bij de nota VTH 2018-2021 'Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen' van 4 december 2019 zijn wij ingegaan op hoe wij met potentiële ZZS omgaan. Daarmee is het van belang dat de ontvanger/verwerker van deze afvalstoffen kennis heeft van de samenstelling van de afvalstoffen m.b.t. ZZS en potentiële ZZS in het geval er bij de verwerking sprake is van een emissie naar de lucht dan wel een indirecte lozing naar water. Voor die afvalstoffen waarvoor een risico analyse moet worden uitgevoerd mag verondersteld worden dat het gehalte aan ZZS bekend is.



OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Huidige vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning	18-05-2006	DGWM/2006/7349
Omgevingsvergunning (milieu-neutrale wijziging)	10-02-2022	ODH175680

De hierboven genoemde vergunning, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.2. Projectbeschrijving

Wij hebben op 18 mei 2006 een oprichtingsvergunning verleend met kenmerk DGWM/2006/7349 verleend voor de inrichting gelegen aan de Kryptonstraat 200 te Zoetermeer. De vergunning betreft een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en is verleend voor het opslaan en bewerken van afvalstoffen, de opslag en gebruik van gasflessen, de bovengrondse opslag van vloeibare aardolieproducten en het in gebruik nemen van een was- en tankplaats voor eigen voertuigen. Daarnaast hebben wij op 10 februari 2022 een omgevingsvergunning verleend voor het accepteren van elektronisch- en elektrisch afval en afgewerkte katalysatoren (milieu-neutrale wijziging) met kenmerk ODH175680.

Binnen de inrichting is een IPPC installatie aanwezig, namelijk categorie 5.5, zoals genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

Wij hebben de omgevingsvergunning getoetst aan:

- PGS15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016,
- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies, namelijk de BBT-conclusie Afvalbehandeling; en
- het nieuwe Landelijke afvalbeheerplan (LAP3).

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Het bevoegd gezag beziet regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu in de zin van artikel 2.30 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334). Deze ambtshalve wijziging betreft tevens een actualisatie van de voorschriften van de geldende omgevingsvergunning met betrekking tot de BBT-conclusies afvalbehandeling 2018 naar aanleiding van de publicatie van het EU uitvoeringsbesluit 2018/1147 van 10 augustus 2018. De ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning vindt plaats op grond van artikel 2.31 van de Wabo.



Het LAP 3 is per 28 december 2017 in werking getreden, gevolgd door een eerste wijziging per 19 juli 2019. Het vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) de verplichting om te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan en, indien noodzakelijk, de vergunning(voorschriften) te actualiseren. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wabo.

In het LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. Omdat LAP 3 (als beleidsdocument) niet rechtstreeks bindend is werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold ten aanzien van het LAP alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10, eerste lid van het Bor verplicht het bevoegd gezag om na inwerkingtreding van een nieuw LAP: te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Conform deze verplichting hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van uw bedrijf getoetst aan de gewijzigde minimumstandaarden zoals opgenomen in de sectorplannen van LAP3. Daar waar nodig hebben wij de gewijzigde minimumstandaard in de vergunning(en) van de inrichting opgenomen.

Ter voorbereiding op deze actualisatie is bij brief van 1 mei 2020 een uitvraag gedaan om per inrichting te inventariseren met welke ZZS en binnen de inrichting activiteiten worden verricht. Onderhavige actualisatie geschiedt op basis van de verkregen informatie naar aanleiding van de uitvraag en de ontvangen informatie d.d. 7 juli 2020.

Bij de vergunning van 18 mei 2006, is het beleid uit LAP3 ten aanzien van ZZS nog niet meegenomen, waarbij zij opgemerkt dat ten aanzien van bepaalde ZZS de minimumstandaard reeds rekening hield met de aanwezigheid van specifieke ZZS. Thans hebben wij de vergunning(en) van uw bedrijf getoetst aan het beleid ten aanzien van ZZS zoals opgenomen in LAP3.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn nog verwijzingen opgenomen naar oude BBT documenten zoals de PGS 15. Deze hebben wij geactualiseerd naar het BBT document PGS 15:2016. Verder hebben wij sturingsvoorschriften ten aanzien van afval opgenomen en een paar voorschriften tekstueel geactualiseerd.

De toetsing geeft aanleiding tot het verbinden van voorschriften aan de eerder verleende vergunningen.

1.3. Vergunningplicht

Categorie	Omschrijving
28.1 onder b	Inrichting voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
28.4 onder a, sub 5	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
28.4 onder a, sub 6	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: het opslaan van andere dan



	de onder 1 tot en met 5 genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit van 1.000 m ³ of meer;
28.10	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen, waarbij de inrichting niet onder de aangewezen uitzonderingen valt.

Op grond van categorie 28.4 en 28.10 van is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010). Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

1.5. Procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop en op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij hebben voor de onderhavige ontwerpbeschikking ter advisering naar de wettelijke adviseurs (Hoogheemraadschap van Delfland en B&W van de gemeente Zoetermeer) gestuurd. Als overige adviseur is bij deze aanvraag betrokken de Veiligheidsregio Haaglanden. Ook zij hebben een exemplaar van het ontwerpbesluit toegezonden gekregen ter advisering.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in een dag-, nieuws of huis-aan-huis blad van 22 december 2023.

Tussen 23 december 2023 tot en met 2 februari 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor, toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.



Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo, namelijk dat sprake is van technische ontwikkelingen die het mogelijke maken om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, verder te beperken. Daarnaast is sprake van omstandigheden die rechtvaardigen dat wij op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo, in het belang van de bescherming van het milieu de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen. Dit wordt nader toegelicht in onze overwegingen.

De inrichting neemt diverse afvalstoffen in en sorteert deze.

Binnen de inrichting worden de volgende afvalstoffen opgeslagen en bewerkt:

- Ferro- en non-ferrometalen;
- Kunststoffen;
- Glas;
- Papier en karton;
- Bouw- en sloopafval;
- Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten;

Het uitsluitend opslaan van :

- Hout (A en B hout); en
- Batterijen loodaccu's en accu's.

Op de vergunde activiteit zijn de BBT-conclusies voor afvalbehandeling van 10 augustus 2018 van toepassing, op grond van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europese Parlement en de Raad. Dit verplicht ons ertoe om op basis van artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) binnen vier jaar na de publicatie van de voor de hoofdactiviteit van de betreffende IPPC-installatie relevante BBT conclusie te toetsen of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe voor de hoofdactiviteit relevante BBT-conclusies en aangewezen nationale informatiedocumenten over beste beschikbare technieken die sinds het verlenen van de omgevingsvergunning zijn vastgesteld.

Daartoe hebben wij de drijver van de inrichting per brief van 13 augustus 2021 (kenmerk 01005081-00010881) verzocht om een toetsing aan de BBT conclusies voor afvalbehandeling uit te voeren op grond waarvan kan worden bepaald in hoeverre wordt voldaan aan BBT. Dit is vervolgens vastgelegd in vergunningvoorschriften. Als reactie hierop hebben wij op 4 oktober 2021 van de drijver van de inrichting een toetsingsdocument (informatiedocument) ontvangen. Op grond van de ingediende documenten hebben wij vastgesteld in hoeverre wordt voldaan aan de BREF Afvalbehandeling.

Tevens hebben wij per brief van 7 en 13 mei 2020 een uitvraag gedaan om per inrichting te inventariseren met welke zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) binnen de inrichting activiteiten worden verricht. Onderhavige actualisatie geschiedt op basis van de verkregen informatie naar aanleiding van de uitvraag en de ontvangen informatie d.d. 30 november 2020.

3. Afvalstoffen

Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3)

De inrichting aan de Kryptonstraat 200 te Zoetermeer betreft een inrichting voor het op- en overslaan alsmede sorteren van diverse afvalstoffen, onder andere ferro en non-ferro metalen, kunststoffen, glas, papier en karton, bouw en sloopafval en kabels en het uitsluitend opslaan van hout en accu's.



Per 28 december 2017, laatstelijk gewijzigd 2 maart 2021, is het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna aangeduid als het LAP3) in werking getreden. De doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid zijn in het LAP3 beschreven. In de vergunde situatie, in het bijzonder de omgevingsvergunning van 18 mei 2006, kenmerk DGWM/2006/7349, zijn de sectorplannen van LAP opgenomen en deze worden hierbij geactualiseerd.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (LAP3) waaronder begrepen deel D (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Voor de inrichting aan de Kryptonstraat 200 te Zoetermeer zijn de van toepassing zijnde afvalstromen getoetst aan de minimumstandaard van het bijbehorende sectorplan van het LAP3. Binnen het bedrijf betreffen dit de volgende afvalstromen:

- Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- Sectorplan 11: Kunststof;
- Sectorplan 12: Metalen;
- Sectorplan 13: Batterijen en accu's;
- Sectorplan 14: Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;
- Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval;
- Sectorplan 36: Hout; en
- Sectorplan 38: Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas.

Een deel van deze afvalstromen wordt alleen op- en overgeslagen. Op- en overslag zijn voorbereidende handelingen als bedoeld in de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Doordat er geen verwerking/bewerking plaatsvindt, voldoet de inrichting met deze handeling aan de gestelde minimumstandaard. Hierom is er geen aanleiding om nadere voorschriften te verbinden aan dit besluit.

Met de volgende afvalstromen vindt wel bewerking plaats, waardoor deze zijn getoetst aan de minimumstandaard van het LAP3:

Papier en karton, sectorplan 4

Binnen de inrichting worden papier en karton opgeslagen, overgeslagen, gesorteerd en geperst. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de vergunninghouder over de benodigde voorzieningen. Het overslaan van afvalstoffen is volgens het LAP3 in principe altijd doelmatig. Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met een uitgebreide acceptatie en registratie. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. De be- en verwerkte papier- en kartonstroom wordt voor verdere verwerking afgevoerd. Gelet op voorgaande zijn wij van mening dat de vergunde verwerking van papier en karton in overeenstemming is met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdraagt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.



Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval, sectorplan 28

Binnen de inrichting wordt bouw- en sloopafval opgeslagen, overgeslagen, gesorteerd en verkleind. De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties is het sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. Om te waarborgen dat verdere verwerking van deze afvalstroom conform de geldende minimumstandaard kan geschieden, worden voorschriften 1.2.1 tot en met 1.2.4 als sturingsvoorschriften toegevoegd aan de vergunde situatie.

Met in achtneming van het bovenstaande zijn wij van mening, dat de eerder aangevraagde en vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

Onderhoudswerkzaamheden die buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken moeten voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld. Daarnaast moet het bevoegd gezag in kennis worden gesteld indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt. In het belang van de bescherming van het milieu zijn voorschriften 13.2.1 en 13.2.2 toegevoegd aan de vergunning van 18 mei 2006, kenmerk DGWM/2006/7349.

Registratie

De voorschrift 2.7 uit de omgevingsvergunning van 18 mei 2006, kenmerk DGWM/2006/7349 is vervangen door een nieuw voorschrift 1.3.1. In voorschrift 2.7 werd nog een verwijzing gemaakt naar het 'hoofd van de regio'. In het nieuwe voorschrift is dit vervangen door 'bevoegd gezag'.

3.1. AV beleid en AO/IC

Vergunningplichtige inrichtingen die afvalstoffen op- en overslaan, nuttig toepassen of verwijderen en vallen onder categorie 28.5 van het Bor, moeten beschikken over beschrijvingen van het A&V-beleid en de AO/IC. Dit geldt ook voor bedrijven die een vergunning nodig hebben op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Uitgezonderd zijn inrichtingen die op grond van het gestelde in categorie 28.7, 28.8 en 28.9 (van bijlage I, onderdeel C van het Bor) voor de toepassing van onderdeel 28.4 buiten beschouwing blijven.

Op grond van het beleid neergelegd in LAP3 (D.3) geldt dat het AV-beleid rekening dient te houden met de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS):

1. In het A&V-beleid dient te worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten.
2. Het A&V-beleid dient te beschrijven op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden.
3. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Indien het huidige A&V-beleid niet voldoet aan de huidige eisen uit LAP3, dienen voorschriften opgenomen te worden om dit te bewerkstelligen. Voorts dient bij het opstellen van het nieuwe AV-beleid rekening te worden gehouden met informatie over ZZS afkomstig van de sectorplannen van LAP3, het rapport 'ZZS in afvalstoffen', update 2019 (inclusief bijlagen), datum 18-12-2019 met kenmerk A108010/R20190414a van SGS Intron, dan wel de meest recente versie van dit rapport indien gepubliceerd, en de informatie van de ontdoener van de afvalstoffen en -stromen.



3.1.1. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

Ter inleiding opgemerkt dat het van belang is om onderscheid te maken tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna te noemen: REACH) en de POP-verordening (hierna te noemen: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen dienen derhalve zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit of de vastgestelde BBT-conclusies en voor emissies van ZZS naar het water gelden de restricties van de Waterwet.

Daarnaast staat het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name hoofdstuk B.14 van LAP3. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in hoofdstuk D.4 van LAP3. Deze hoofdstukken vormen het toetsingskader voor de huidige actualisatie van de vigerende omgevingsvergunning.

Ter verduidelijking zal worden ingegaan op de relevante aspecten en toetsingskaders voor de actualisatie van de vigerende vergunningen in het kader van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid van LAP3 zoals neergelegd in B.14 en D.4 is uitvoerig van aard en derhalve bevat onderstaande tekst slechts een weergave op hoofdlijnen van het wettelijke kader en het beleid van LAP3 aangaande ZZS.

REACH-Verordening (REACH)

De REACH-Verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht (tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen) en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigende stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening, dienen producenten en houders van afval, alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen.

Het beleidskader van LAP3 en de sectorplannen van LAP3 vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.



Activiteitenbesluit (Abm)

In artikel 2.4 van het Abm is vastgelegd dat emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk voorkomen worden, dan wel, indien dat niet mogelijk is, de emissies tot een minimum beperkt worden. De verplichting geldt rechtstreeks voor vergunningplichtige inrichtingen (uitgezonderd inrichtingen met IPPC-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld).

Op grond van het activiteitenbesluit kunnen daar waar nodig ook maatwerkvoorschriften worden gesteld om het zoveel mogelijk voorkomen van emissies van ZZS naar de lucht, dan wel het tot een minimum te beperken, te bevorderen

Indien het Abm niet van toepassing is of als het Abm het betreffende aspect niet uitputtend regelt en geen maatwerkbevoegdheid bestaat, kunnen daar waar nodig aanvullende voorschriften worden gesteld om het zoveel mogelijk voorkomen van emissies van ZZS naar de lucht, dan wel het tot een minimum beperken, te bevorderen.

Omgang met pZZS

Op grond van het beleid van de provincie Zuid Holland¹ geldt dat op grond van het voorzorgsbeginsel potentieel Zeer Zorgwekkende Stoffen (pZZS) als ZZS worden behandeld. In het kader van verwerkingshandelingen die vallen onder LAP3 geldt deze gelijkstelling echter niet. Volgens het beleidskader van LAP3 (B.14) blijven pZZS namelijk buiten beschouwing tot het moment dat deze stoffen als ZZS mogen worden gekwalificeerd. Met de aanwezigheid van eventuele pZZS wordt in deze actualisatie dan ook geen rekening gehouden wat betreft de verwerking van afvalstoffen. LAP3 ziet echter niet op emissies naar lucht en water, zodat in dat kader het (p)ZZS-beleid van de provincie Zuid-Holland wel van toepassing is.

Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk B.14 van LAP3.

Voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS geldt in de eerste plaats dat de verwerking in relatie tot de beoogde toepassing niet in strijd mag zijn met de bepalingen van de REACH- en POP-verordening. Er dient in geval van een aangevraagde of vergunde verwerking of nuttige toepassing daarom eerst gekeken te worden of de ZZS in de afvalstoffen onder REACH en POP zijn geregeld. Als dat het geval is dan is de verwerking tot de beoogde toepassing alleen toegestaan indien dat niet in strijd is met REACH of POP. Voor het toepassen van nationaal beleid (LAP3) is dan geen ruimte.

Toepassing van het nationale LAP3-beleid bij het verwerken van afval tot de beoogde toepassing is pas aan de orde in een aantal gevallen, te weten:

- 1) De ZZS is niet geregeld onder REACH of POP;
- 2) De ZZS staat op de kandidaatslijst van REACH;
- 3) De ZZS-houdende afvalstof wordt toepast op een manier waarop de restricties van REACH niet toezien;
- 4) De ZZS staat wel op de autorisatielijst, maar de verwerking is gericht op het maken van voorwerpen.

Indien een inrichting een verwerking gericht op nuttige toepassing verricht, die valt onder één van de vier bovengenoemde gevallen, dan is de verwerking niet zonder meer toegestaan. In dat geval zal mogelijk een risicoanalyse moeten uitwijzen of de beoogde verwerking is toegestaan.

¹ Zie Provinciaal Blad, 4 december 2019, nr. 7897, Besluit van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland houdende regels omtrent vaststelling van de bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen van de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021



4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. PGS 15: Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Op grond van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van de Bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016) 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' als BBT-document aangewezen. In de vergunde situatie zijn voor de opslag van gassen in gasflessen, voorschriften opgenomen die verwijzen naar een achterhaalde versie van de PGS 15-richtlijn. Met deze ambtshalve actualisatie wordt er voor de opslag van gassen in gasflessen geactualiseerd naar de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Om te voldoen aan het gestelde in de PGS 15:2016 wordt voorschrift 11.1.1 van de revisievergunning van 18 mei 2006, kenmerk DGWM/2006/7349 ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift 11.1.1 van dit besluit. Op deze manier wordt (landelijke) uniformiteit bevorderd.

5. Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

5.1. BBT-conclusies en informatiedocumenten

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Europese richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Europese richtlijn industriële emissies. Voor de bestaande referentiedocumenten voor BBT (BREF's) geldt het hoofdstuk waarin de BBT (BAT hoofdstuk) staan als BBT-conclusies. Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling, d.d. 10 augustus 2018. We hebben de voorschriften van de vigerende vergunning (kenmerk)aan deze BBT-conclusies getoetst.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- PGS 15:2016, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3);
- Resultaten project ZZS in afval bij de ZH-OD's, 3 september 2021;



- Resultaat project ZZS in Afval van DCMR milieudienst Rijnmond.

Dit omdat bij de oprichtingsvergunning van 18 mei 2006, onder kenmerk DGWM/2006/7349, met deze documenten nog geen rekening is gehouden.

5.1.1. Overwegingen

Op 28 december 2017 (laatstelijk gewijzigd op 2 maart 2021) is het LAP3 in werking getreden. Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1, sub b, van de Wabo en artikel 5.10, lid 2, van het Bor is getoetst of deze versie van het LAP3 aanleiding geeft om de vergunningvoorschriften te actualiseren. Bij een eerdere actualisatie is gekeken naar de toepasselijke minimum standaarden die binnen de inrichting worden verwerkt. Bij deze actualisatie is gekeken of de vergunningssituatie voldoet aan de eisen die uit het LAP3 voortvloeien ten aanzien van ZZS en het AV-beleid en de AO/IC. Uit deze toetsing is gebleken dat de vergunningsituatie voor wat betreft de aanwezigheid van ZZS in de afvalstromen die binnen de inrichting worden verwerkt en de inhoud van het AV-beleid en de AO/IC, niet in overeenstemming zijn met LAP3. Op grond van artikel 2.31, lid 1, sub b, van de Wabo en artikel 5.10 lid 2 van het Bor dienen wij derhalve de vergunning op dit punt te actualiseren.

5.1.2. Zeer zorgwekkende stoffen in afval

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het gestelde in LAP 3, waaronder met name hoofdstukken B.14 en D.4 van LAP3 betreffende Zeer zorgwekkende stoffen en deel E betreffende de minimumstandaard per specifieke afvalstroom, zoals neergelegd in de sectorplannen.

In sommige sectorplannen is met een bepaalde ZZS reeds rekening gehouden in de minimumstandaard (bijvoorbeeld de aanwezigheid van polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)). Indien dat het geval is, is bij een eerdere actualisatie ten aanzien van de minimumstandaard de desbetreffende ZZS reeds meegenomen en vindt voor die verwerking met ZZS thans geen actualisatie meer plaats. Hoe met de betreffende ZZS moet worden omgegaan blijkt dan immers uit de voorschriften die betrekking hebben op de minimumstandaard.

Uit de toetsing van de vergunning die met deze beschikking geactualiseerd wordt, is gebleken dat er aanleiding bestaat om in het kader van ZZS voorschriften te verbinden aan de vergunning, zoals die in deze beschikking zijn opgenomen.

Als zich andere situaties van ZZS-houdende afvalstoffen voordoen en hoe daarmee moet worden omgegaan en als dit nog niet geregeld is in één van de van toepassing zijnde minimumstandaarden, dan kunnen voor die ZZS specifieke voorschriften worden opgenomen in de vergunning.

Uit de toetsing van de vergunning die met deze beschikking geactualiseerd wordt, is gebleken dat er aanleiding bestaat om in het kader van ZZS voorschriften te verbinden aan de vergunning, zoals die in deze beschikking zijn opgenomen.

Uit de informatie van de uitvraag en de vergunning blijkt, gelet op LAP3 en het SGS Intron rapport van 18 december 2019 dat ZZS in de afvalstromen mogelijk relevant kunnen zijn voor de verwerking van afval. Het gaat, op dit moment tenminste, om de volgende geaccepteerde afvalstromen binnen de inrichting waarin ZZS aanwezig kunnen zijn, al dan niet boven de concentratie grenswaarde (CGW) van het LAP3:

- Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- Kunststof;
- Metalen;
- Batterijen en accu's;
- Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan;



- Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval;
- B-Hout; en
- Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas.

Alle mechanische bewerkingen vinden plaats binnen de bebouwde delen, waartoe tevens de overkapte terreindelen worden gerekend. De mechanische bewerkingen bestaan overwegend uit het scheiden van het afval.

Het stoffenbeleid in het LAP3 is gericht op het volgende:

Het stapsgewijs verwijderen van ZZS uit de economie. Enerzijds door deze stoffen niet meer op de markt toe te laten en anderzijds door afvalstromen waarin deze stoffen voorkomen gecontroleerd te verwerken, bijvoorbeeld in afvalverbrandingsinstallaties.
--

Op grond van bestaande regelgeving mag de verwerking van afvalstoffen met ZZS geen gevaar opleveren voor de gezondheid van de mens en geen nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Daarnaast moet via de in B.14.4.3 van het LAP3 opgenomen 'beleidslijn ZZS' worden getoetst of bij het verwerken van afval met ZZS een afvalstof, materiaal of product ontstaat dat in een later stadium onaanvaardbare risico's voor mens en milieu met zich mee kan brengen. In dat geval is de verwerking van het afval met ZZS niet doelmatig.

Het doel van de opgenomen voorschriften is dat meer inzicht wordt verkregen welke ZZS stoffen in de afvalstromen voorkomen. Voorschrift 14.1.1 draagt ervoor zorg dat een afvalverwerkend bedrijf op continue basis inzicht hebben in de afvalstromen die ZZS kunnen bevatten en wat de samenstelling daarvan is. Het bedoelde register moet, naarmate langer uitvoering wordt gegeven aan voorschrift 14.1.2, van steeds betere inhoudelijke kwaliteit worden en naarmate de tijd vordert steeds nauwkeuriger informatie bevatten. Ook geeft het register inzicht in de verwerkingsroute van ZZS-houdende afvalstromen, opdat daarmee een continue bewustwording wordt bereikt welke handelingen binnen het bedrijf met deze afvalstromen plaatsvinden. Dit continue inzicht is tevens noodzakelijk om tijdig te komen tot eventuele bijstelling van het verwerkingsbeleid. Bijvoorbeeld omdat nieuwe ZZS zich aandienen, nauwkeuriger bekend is welke concentraties aan ZZS in afvalstromen aanwezig zijn etc. Dit op basis van het beleid zoals verwoord in het LAP3.

Gelet op bovenstaande is er voldoende aanleiding om een gestructureerde informatieverstrekking over ZZS te borgen in de vergunning.

6. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen dienen gebruik te maken van de bevoegdheid om de voorschriften van de omgevingsvergunning met betrekking tot (p)ZZS, BBT, registratie, LAP3 en PGS 15 in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen.



Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.).

Begrip	Definitie
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
Agrarisch afval	Plantaardig afval van land- en tuinbouwbedrijven dat vrijkomt bij de agrarische bedrijfsvoering (definitie NeR).
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle; systeem voor administratieve organisatie en interne controle bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.
A&V-beleid	Adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.
BBT	Best Beschikbare technieken.
BBT-conclusies	Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.
Beste beschikbare technieken	Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.
Bevoegd gezag	Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning.
Eural	Europese afvalstoffenlijst.
Euralcode	Zes-cijferige code van de afvalstof.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.
Huishoudelijk afval	Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control.
IPPC-installatie	Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).
Kaderrichtlijn afvalstoffen	Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).
Minimumstandaard (met betrekking tot afvalstoffen)	Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerking van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximale toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.
Opbulken	Het samenvoegen van (verschillende) afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn.



Over slaan	<p>Het kortdurend stallen van containers met bijvoorbeeld afval, zoals containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom.</p> <p>Het overbrengen van bijvoorbeeld afval in een groter transportmiddel, zoals vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen.</p> <p>Het stallen van met bijvoorbeeld afval geladen voertuigen, zoals het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.</p>
RIE	Richtlijn Industriële Emissies.
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
CGW	Concentratiegrenswaarde, zoals opgenomen in het SGS Intronrapport 2019.
Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS)	Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen.